运城市盐湖区人民政府公报

YUNCHENGSHI YANHUQU RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2026 年第3 期（总第 23 期）

运城市盐湖区人民政府办公室 主管主办 2026 年 9 月 30 日出版

目 录

区 政 府 文 件

关于印发《运城市盐湖区人民政府工作规则》《运城市盐湖区人民政府“三重一大”事项集体决策实施办法》的通知

运盐政发〔2026〕2 号 …… 1

关于印发运城市盐湖区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

运盐政发〔2026〕3 号 …… 11

区 政 府 办 公 室 文 件

关于印发《运城市盐湖区 2026 年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》的通知

运盐政办发〔2026〕18 号 …… 58

关于印发《盐湖水泵专业镇推行 “镇长+专班+平台”管理服务机制方案》的通知

运盐政办发〔2026〕19 号 …… 63

关于印发《盐湖区乡村 e 镇中长期高质量可持续运营实施方案（2026–2030 年）》的通知

运盐政办发〔2026〕20 号 …… 66

运城市盐湖区人民政府
关于印发《运城市盐湖区人民政府工作规则》
《运城市盐湖区人民政府“三重一大”事项
集体决策实施办法》的通知

运盐政发〔2026〕2号

各乡镇人民政府、街道办事处，区直各部门，盐湖高新区管委会:

《运城市盐湖区人民政府工作规则》《运城市盐湖区人民政府“三重一大”事项集体决策实施办法》，已经盐湖区人民政府2026年第6次常务会议研究通过，现印发给你们，请遵照执行。

运城市盐湖区人民政府

2026年6月30日

(此件公开发布)

运城市盐湖区人民政府工作规则

第一章 总 则

第一条 为规范行政行为、提高行政效率，根据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，参照《国务院工作规则》（国发〔2023〕7号）和《山西省人民政府工作规则》（晋政发〔2023〕11号），结合盐湖区实际，制定本规则。

第二条 区政府工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习领会习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神、特别是考察运城重要指示精神，以及党中央、国务院决策部署，省委、省政府，市委、市政府及区委工作要求，严格遵守宪法和法律法规，完整、准确、全面贯彻新发

展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，锚定“一城两区三门户”目标和思路，扎实推进中国式现代化盐湖实践。

第三条 区政府工作人员要旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终在区委领导下开展工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯彻落实到政府工作全过程各领域，确保党中央大政方针、省委省政府、市委市政府决策部署及区委决定事项不折不扣得到落实。

第二章　组成人员和政府职能

第四条 区政府由区长、副区长、区政府办公室主任、区政府工作部门主要负责人组成。

第五条 区政府实行区长负责制，区长领导区政府的工作。副区长、区政府办公室主任协助区长工作，按分工负责分管领域工作；受区长委托，负责其他方面的工作或专项任务；根据统一安排，代表区政府进行外事活动。区政府办公室主任在区长领导下，负责处理区政府的日常工作，协调落实区政府决定事项和区长交办事项。区政府办公室党组成员按照工作分工协助副区长、区政府办公室主任开展工作。

区长离开盐湖期间，受区长委托，由负责常务工作的副区长代行区长职务。如负责常务工作的副区长同时出差，受区长委托，由其他副区长代行区长职务。

副区长、区政府党组成员按工作分工负责处理分管工作，对分管领域的党风廉政建设、安全生产、环境保护、应急管理和信访维稳工作履行“一岗双责”，实行 AB 角工作制度。

第六条 区政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，积极推进政府职能转变，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，创造良好发展环境，加快转型发展，持续改善民生，维护社会公平正义，奋力谱写中国式现代化盐湖篇章。

第七条 区政府各部门实行行政首长负责制。各部门根据法律、法规、规章和国家方针政策，省委、省政府，市委、市政府和区委部署要求，在本部门职权范围内，全面履行相关行政管理职能，统筹研究部署本领域本行业工作，抓好组织实施和督促落实，确保政令畅通。

第三章　工作原则

第八条 坚持党的领导。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党的路线方针政策，落实党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府决策部署及区委工作要求。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，健全和落实请示报告制度，重大决策、重大事项、重要情况及时向市委、市政府和区委请示报告。

第九条 坚持人民至上。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为政府工作的出发点和落脚点，着力保障和改善民生，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第十条 坚持依法行政。坚决维护宪法和法律权威，加强法治政府建设，严格规范公正文明执

法，强化执法监督，把政府工作全面纳入法治轨道，依法行使权力、履行职责、承担责任，切实维护公共利益、人民权益和社会秩序。

第十一条 坚持科学民主。强化系统观念，增强工作的前瞻性、整体性、协同性。全面落实重大决策程序制度，加强调查研究、科学论证、风险评估、合法性审查，广泛听取各方面的意见和建议。涉及社会公众切身利益的重要规划、重大公共政策和措施、重大公共建设项目等，应当充分评估论证，采取论证会、听证会或者其他方式听取专家和社会公众意见。建立健全重大决策跟踪反馈制度，不断提高决策质量。

第十二条 坚持守正创新。坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持求真务实、开拓创新，突出问题导向、效果导向，想问题、作决策、办事情一切从实际出发，着力解决改革发展稳定中的突出问题和人民群众急难愁盼问题。加强数字政府建设，推动流程优化、模式创新，持续创优营商环境，不断提高政府效能。

第十三条 坚持清正廉洁。落实全面从严治党要求和廉洁从政规定，勇于自我革命，持之以恒正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全面加强廉洁政府建设，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系。

第四章 监督制度

第十四条 区政府要自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督，认真负责地报告工作，接受询问和质询，依法备案区政府规范性文件；自觉接受区政协的民主监督，虚心听取意见和建议。

区政府各部门要依法认真办理人大代表建议和政协提案，严格落实办理责任和时限，主动公开办理结果。及时回应办理区“两会”期间代表委员的意见建议，做到事事有回应、件件有答复。

第十五条 区政府及各部门公职人员要自觉接受监察机关的监督。区政府各部门要依照有关法律的规定接受人民法院、人民检察院的司法监督，自觉接受审计等部门的监督。对监督中发现的问题，要认真整改并向区政府报告。

第十六条 区政府及各部门要自觉接受社会各界和新闻舆论的监督，依法及时准确公开政府信息，加强政策解读，认真调查核实处理有关情况，及时回应社会关切。

第十七条 区政府及各部门要认真倾听人民群众建议、意见和要求，自觉接受人民群众监督。区政府领导同志要重视信访工作，及时协调解决涉及人民群众切身利益的重大问题。

第五章 会议制度

第十八条 区政府实行区政府全体会议和区政府常务会议制度。区政府工作中的重大问题，须经区政府常务会议或者区政府全体会议讨论决定。

第十九条 区政府全体会议由区长、副区长、区政府办公室主任和区政府工作部门主要负责人组成，由区长召集和主持。区政府全体会议的主要任务是：

（一）传达贯彻党中央、国务院和省委、省政府及市委、市政府和区委的重要指示、决定、会议精神；

（二）讨论、决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等重大事项；

（三）部署区政府重要工作。

区政府全体会议根据需要可安排其他有关部门、单位负责人列席会议。

第二十条 区政府常务会议由区长、副区长、

区政府办公室主任组成，由区长召集和主持。区政府常务会议的主要任务是：

（一）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，传达学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，研究贯彻落实措施；

（二）传达学习贯彻党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府重大决策部署、重要会议和文件精神，贯彻落实区委部署要求；

（三）讨论向市政府报告或请示的重要事项；

（四）讨论需提请区委审议、决定的重要事项；

（五）讨论通过提请区人大及其常委会审议的工作报告和议案；

（六）讨论需提请区政府全体会议审议的重要事项；

（七）讨论通过以区政府名义印发的重要规范性文件；

（八）讨论决定涉及全区的重要规划、重点项目、重大政策、重大资金使用，区政府工作中的重大问题，法律法规明确要求区政府常务会议研究的事项；

（九）根据工作需要听取乡镇（街道）人民政府（办事处）和区政府各部门重要工作情况汇报；研究决定乡镇（街道）人民政府（办事处）和区政府各部门请示区政府的重要事项；

（十）其他需提请区政府常务会议讨论、决定、通报的重要事项。

区政府常务会议一般每月召开 1–2 次，如有需要可随时召开。根据议题需要可安排有关部门、单位负责人列席会议。

第二十一条　提请区政府全体会议和常务会议研究的议题，由区长或区政府分管领导同志提出，区政府办公室按程序报区长确定；会议文件由区长批印。会议的组织工作由区政府办公室负责，议题和文件在会前送达与会人员。

区政府全体会议和常务会议文件由议题汇报部门牵头会同有关部门起草。会议文件应全面准确反映议题情况和各方面意见，注重解决实际问题，突出针对性、指导性、前瞻性和可操作性，做到逻辑严密、条文规范、用语准确，区政府办公室审核把关。

第二十二条　区政府全体会议和常务会议的纪要，由区政府办公室起草，按程序由区政府办公室主任审核后报区长签发。

区政府全体会议和常务会议审议通过决定印发的文件，原则上须在会议结束后 7 个工作日内印发。

区政府全体会议和常务会议讨论决定的事项，除依法需要保密的外，应当及时公布。

第二十三条　区政府专题会议按照分工由区长、副区长召集和主持召开，研究、协调区政府工作中的专门事项或者分管工作范围内的重大事项。区政府专题会议根据工作需要随时召开，相关部门、单位负责人根据研究事项需要列席会议。

区长召开的区政府专题会议纪要，由区长签发。区政府其他领导同志召开的专题会议纪要，由主持召开会议的领导同志签发，涉及重大事项报区长审定。

第二十四条　区政府领导和有关部门负责同志应按要求参加区政府有关会议，原则上不应请假。如有特殊情况不能参加的，要履行请假手续，由区政府办公室报会议主持人审批。参会人员不得擅自缺席或更换，所发表意见应代表本部门意见。

第二十五条　区政府及各部门召开的工作会议，按照有关规定严格审批。要本着务实高效的原则，减少数量，控制规模和时间，合理确定参会人员范围，减少陪会。区政府领导一般不出席部门的工作会议，兼任部门负责同志的参加本部门会议除外。

区政府各部门召开全区性会议和举行重要活动，主办部门应提前 10 个工作日正式向区政府报送请示，由区政府办公室把关后报区政府领导同志审核，并按有关规定报经批准后实施。

区政府各部门召开的全区性会议，未按有关规定报经批准，不得请乡镇（街道）人民政府（办事处）负责人出席。各类会议都要充分准备，严肃会风会纪，提高效率和质量。

严格控制和规范会议、论坛、庆典、节会等活动。各类会议活动经费要纳入预算管理。

第二十六条 区政府建立学习制度，一般两个月安排一次专题学习，学习活动由区长主持，区政府领导及各部门、单位负责人参加。学习主题由区长确定，坚持学习导向、结合导向、力行导向、落实导向，重点围绕落实习近平总书记重要讲话重要指示要求、党中央、国务院、省委省政府、市委市政府决策部署及区委工作安排，增强知识本领、提升履职能力；学习采取领导同志自学交流、集体研讨，安排部门负责人汇报或邀请专家作讲座等多种形式开展。区政府组成人员要做加强学习的表率，区政府及各部门要建设学习型机关。

第六章 公文处理

第二十七条 各乡镇（街道）人民政府（办事处）、区直各部门向区政府报送公文，应当符合《党政机关公文处理工作条例》有关规定，严格遵循行文规则和程序；凡不符合有关规定的，应退回报文单位。行文应当确有必要，讲求实效；未经批准不得越级行文，不得多头报文；请示应当一文一事，报告不得夹带请示事项。除区政府领导交办事项和必须直接报送的绝密级事项外，一般不得直接向区政府领导个人报送公文。

拟提请区委审议或提请以区委、区政府名义联合发文的文件稿，内容主要涉及政府职责且牵头起草部门为区政府部门的，应依照有关规定，先按程序报区政府履行相关审核程序。

第二十八条 各乡镇（街道）人民政府（办事处）、区直各部门代拟的向市委、市政府及市直部门报送的请示报告事项，起草部门要及早准备、高效办理。

需以区委、区政府名义报送市委、市政府的事项，原则上在报送时限前 15 日将代拟稿报送区政府；需以区政府名义报市政府或市直部门的事项，原则上在报送时限前 10 日将代拟稿报送区政府。

第二十九条 区政府各部门起草行政规范性文件，以及提请区政府研究决定重大事项的公文，必须遵守依法科学民主决策程序，深入开展调查研究，进行合法性、必要性、科学性、可行性和宏观政策取向一致性评估论证；涉及各乡镇（街道）人民政府（办事处）或其他部门的，应当事先征求意见；涉及重大公共利益和公众权益、容易引发社会稳定问题的，要采取多种形式听取各方面意见，进行社会稳定风险评估

第三十条 各部门报送区政府的请示性公文，凡涉及其他部门职权的，必须主动与有关部门充分协商，由主办部门主要负责同志与有关部门负责同志会签或联合报区政府审批。部门之间有分歧的，部门主要负责人要加强协商；协商后仍不能取得一致意见的，主办部门应列明各方意见及理据，提出办理建议。

部门之间征求意见或会签文件时，除主办部门另有时限要求外，一般应在 7 个工作日内回复；特殊情况不能按期回复的，应主动与主办部门沟通并商定回复时限及方式，逾期不回复视为无不同意见。

第三十一条 对各乡镇（街道）人民政府（办事处）、区直各部门报送区政府审批的公文，区政

府办公室要认真审核把关，提出明确办理意见。涉及以区政府或者区政府办公室名义印发行政规范性文件、报请区政府批准后以部门名义印发行政规范性文件的，由区政府办公室进行合法性审核。对部门之间有分歧的事项，分管主办部门的区政府领导应牵头加强协调。区政府办公室主任协助区政府分管领导做好协调工作。

公文及办理意见由区政府办公室按照区政府领导分工呈批，涉及多位领导同志的事项应根据需要送区政府其他有关领导核批，重大事项报区长审批。

第三十二条　区政府发布的命令、向区人大及其常委会提出的议案，由区长签署。

以区政府名义发文，经区政府分管领导同志审核后，由区长签发；或经区长同意后，由区政府分管领导同志签发。

以区政府办公室名义发文，一般由分管副区长、区政府办公室主任签发；重要文件报区长签发。

第三十三条　区政府各部门制定规范性文件，要符合宪法、法律、法规、规章和国务院有关决定、命令的规定，严格遵守法定权限和程序，严格合法性审核。

涉及两个及以上部门职权范围的事项，要充分听取有关部门的意见，并由区政府发布决定或命令，或由有关部门联合制定规范性文件。其中，涉及公众权益、社会关注度高、敏感性强的重要公共政策、重大民生事项等，应当事先请示区政府。

未经区政府授权，各部门不得向乡镇（街道）人民政府（办事处）发布指令性公文或者在公文中向乡镇（街道）人民政府（办事处）提出指令性要求。

区政府规范性文件应当依照有关规定报市政府和区人大常委会备案，区政府部门和乡镇（街道）人民政府（办事处）规范性文件应依照有关规定报区政府备案，由区政府办公室定期进行清理并向社会公布。

第三十四条　区政府及各部门要精简文件简报。加强发文统筹，从严控制发文数量、发文规格和文件篇幅。属于区政府议事协调机构或各部门职权范围内事务、应由其自行发文或联合发文的，不以区政府或区政府办公室名义发文。凡法律法规已作出明确规定、现行文件已有部署且仍然适用的，不再制发文件。从严控制配套类、分工类发文。区政府各部门不得以贯彻落实、督查考核等名义擅自要求乡镇人民政府、街道办事处制发配套文件。分工方案原则上应与文件合并印发，不单独发文。每个部门原则上只向区政府报送1种简报。没有实质内容的文件简报，一律不发。

区政府及各部门要加强机关信息化应用和保障，积极推广电子公文，加快实现文件和简报资料网络传输和网上办理，减少纸质文件和简报资料。

第七章　工作落实

第三十五条　区政府要自觉对标对表，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示、党中央重大决策部署和省委省政府、市委市政府和区委工作要求，确保政令畅通、令行禁止。区政府领导同志要把主要精力放在抓落实上，坚持系统观念，加强研究部署，及时组织调度，指导、推动、督促分管领域和部门，压实主体责任，完善工作机制，加强协调推进，强化跟踪督办，及时报告办理进展，确保党中央、国务院、省委省政府、市委市政府及区委决策部署及市委工作要求落地见效。

第三十六条　区政府各部门要坚决贯彻落实区委、区政府工作安排，严格落实工作责任制，加强组织领导，认真履职尽责，主动担当作为，细化任

务分工，制定具体措施。要用好工作交办、催办、督办、办结、反馈通报、约谈、总结提升等一系列闭环落实机制，强化协同配合，强化跟踪问效，从抓不落实入手提升工作效能，确保各项政策措施落到实处。

第三十七条 区政府各部门要树立底线思维，强化风险意识，认真做好各行业领域安全生产工作，有效防范化解各类风险隐患，维护社会和谐稳定。

第三十八条 区政府各部门要充分发挥督查抓落实促发展的作用，完善督查工作机制，创新督查方式，加强统筹规范、联动协同，增强督查的针对性和实效性，防止重复督查、多头督查，减轻基层负担。

区政府办公室要加强对全区政府系统督查工作的指导。

第三十九条 政务督查工作重点：

（一）党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和区委交办事项。

（二）区政府重要工作安排。

（三）盐湖区《政府工作报告》主要目标任务，区政府全体会议、常务会议及其他重要会议议定事项。

（四）区政府领导指示批示和交办的重要工作。

（五）工作中的难点、堵点问题及社会关注热点问题。

第八章 工作纪律和自身建设

第四十条 区政府及各部门要认真落实新时代党的建设总要求，健全政府系统全面从严治党体系，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，严格遵守政治纪律和政治规矩，严格落实廉洁从政各项规定，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委、区委实施办法。区政府领导同志要以身作则、以上率下，认真履行“一岗双责”，严于律己、严负其责、严管所辖，抓好分管领域和部门的党风廉政建设；要带头廉洁从政，严格执行领导干部个人有关事项报告制度，注重家庭、家风、家教，加强对亲属和身边工作人员的教育管理。

第四十一条 区政府及各部门要加强和改进调查研究，践行“一线工作法”，紧紧围绕推动经济社会高质量发展，突出问题导向和目标导向，深入群众、深入基层，多到困难多、情况复杂、矛盾尖锐的地方开展实地调研，发现和查找工作中的差距和不足，研究解决问题。

第四十二条 区政府及各部门要严格执行请示报告制度，工作中涉及全局性的重大政策，经济、政治、文化、社会、生态文明建设中的重大原则和问题，以及区委管理事项等，必须向区委请示报告。

区政府各部门工作中的政策、计划和重大行政措施，应向区政府请示报告。区政府各部门发布涉及政府重要工作部署、经济社会发展重要问题的信息，要经过严格审定，重大情况要及时向区政府报告。

第四十三条 区政府组成人员要严格遵守各项工作纪律，坚决执行党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和区委、区政府的决定，不得有与其相违背的言论和行为。

区政府领导考察调研、出席会议活动要严格执行有关规定要求，坚持轻车简从，减少陪同人员，简化接待工作，规范新闻报道。区政府领导不公开出版著作、讲话，不发贺信、贺电，不题词、题字、作序，特殊情况必须严格按照有关规定报批。区政府组成人员代表区政府发表讲话和文章，个人发表署名文章，必须严格按照有关规定执行。

要树牢过紧日子思想，严格落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，发扬艰苦奋斗、勤俭节约精神，坚决制止奢侈浪费，严格执行财经纪律，严格执行住房、办公用房、车辆配备等方面的规定，严格控制差旅、会议经费等一般性支出，切实降低行政成本，建设节约型机关。

要严格遵守保密纪律和外事纪律，严禁泄漏国家秘密、工作秘密或因履行职责掌握的商业秘密等，坚决维护国家的安全、荣誉和利益。

第四十四条　区政府组成人员要严格执行请销假制度和外出报备制度。副区长、区政府办公室主任、各部门主要负责人离盐出访、出差和休假，应事先向区委书记、区长请假，并按有关规定报备。

第四十五条　区政府组成人员要强化责任担当，勤勉干事创业，真抓实干、埋头苦干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，力戒形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

区政府及各部门要树立重实干重实绩的导向，进一步建立健全激励与约束机制，为担当者担当，为负责者负责，为干事者撑腰，努力营造干事创业的良好氛围。

第四十六条　区政府直属事业单位、派出机构、部门管理机构适用本规则。

第四十七条　本规则自印发之日起施行。

运城市盐湖区人民政府“三重一大”事项集体决策实施办法

为认真贯彻党的民主集中制原则，全面加强政府自身建设，根据《中国共产党党内监督条例（试行）》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《重大行政决策程序暂行条例》等有关规定，以及《中共运城市盐湖区委关于落实“三重一大”事项集体决策制度的实施细则》（运盐发〔2024〕5号）有关要求，现就规范重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额度资金使用（以下简称“三重一大”）集体决策工作，制定以下实施办法。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央和省、市、区委各项部署要求，围绕推进高效政府、法治政府、服务政府、清廉政府建设，严格规范政府决策权力行使，提高决策水平、质量和执行力，防范决策风险和廉政风险，做到科学决策、民主决策、依法决策。

二、基本原则

（一）科学决策原则。坚持从有利于全区经济社会高质量发展角度出发，运用科学的决策方法，选择最佳决策方案，实现政府决策科学化。

（二）民主决策原则。对于涉及全区经济社会高质量发展和人民群众切身利益等事项，要充分发扬民主，拓宽公众参与决策渠道，认真听取各方意见，实现政府决策民主化。

（三）依法决策原则。对于“三重一大”事项，必须严格遵守国家法律法规和上级制度规定，做到决策权于法有据，决策行为和程序依法进行，实现政府决策法治化。

（四）集体决策原则。凡属“三重一大”事项，除遇重大突发事件等紧急情况需要先行作出应急处

置外，均应当提交区政府全体会议、区政府常务会议、区政府党组会议或区长办公会议，按照民主集中制原则集体研究决定。区政府领导不得未经集体研究，擅自个人决策，也不得以传阅会签或者个别征求意见等方式代替集体决策。

三、事项范围

（一）重大决策事项

1.研究贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神；研究党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和区委的重大措施，执行落实区人大及其常委会的决议决定；

2.研究区政府党的建设、精神文明建设、思想政治建设、党风廉政建设和反腐败斗争、民主法治建设、意识形态工作等重大问题；

3.需要向区委汇报、向区人大常委会报告和向区政协通报的重要事项；提请区人大常委会审定的议案和提请区人民代表大会审议的政府工作报告草案；提请区委议事协调机构审议的事项；

4.经济社会发展方面的中长期规划编制、年度计划制定等重大事项；国土空间规划（包括“三区三线”的划定）、详细规划、黄河流域生态保护和高质量发展规划等重大规划编制；

5.涉及全局性的机制、体制、制度方面的重大改革；区属国有企业破产重组、改制、兼并收购、产权股权转让、重大投资等重大改革事项；

6.教育、科技、文化、体育、医疗、卫生、养老等有关民生工作的重要部署以及涉及人民群众切身利益的重大事项；区属教育、医疗等机构在运营过程中，法人名称、法定代表人变更等；

7.重大公共资源交易、国有土地处置等事项；重要文化资源开发利用和保护等方面的事项；

8.区级层面主办或者承办的重大活动以及由部门举办或者承办的涉及面较广的文化、体育、旅游、商务等重大活动方案；

9.以区政府或区政府办公室名义制发的规范性文件，以及制度措施的建立、修订与废除；

10.涉及稳定的重大事件处理、重要信访矛盾化解、重大事故处理和重要突发事件应急处置等方面的重大事项；

11.其他需要集体决策的重大事项。

（二）重要干部任免事项

1.研究区政府班子成员的工作分工及调整方案；

2.按照干部管理权限，由区政府党组推荐、提名、任免的干部任免事项；

3.研究各类先进的评选及上报上级有关奖惩事项、本级荣誉称号的授予和奖惩事项；

4.其他需要集体决策的重要人事事项。

（三）重大项目安排事项

1.全区年度重点工程项目安排；

2.对经济社会转型发展影响较大，对改善交通通讯、供电供水、生态环保、文化旅游、商贸物流、城乡建设等作用明显的重大基础设施建设项目和社会民生事业项目；

3.重大招商引资项目，以及重大战略合作协议、重要招商引资项目协议的签订等；

4.其他需要集体研究和决定的重大项目。

（四）大额度资金使用事项

1.提请区人大及其常委会审议的重大事项，包括年度财政预算与调整方案（草案）、预算执行情况及年度决算报告等；

2.拟申请政策类资金的项目；防范化解地方政府债务风险方案；

3.按照行政事业单位资产处置管理规定和企业国有资产交易管理规定需报区政府审定的资产处置、产权交易事项；

4.其他需要集体研究和决定的大额度资金使用。

四、决策程序

（一）会前酝酿

1.“三重一大”事项议题应当按照规定程序由相关单位、部门提出，经区政府分管领导审核后由主要领导决定，不得临时动议。如遇重大突发性事件或紧急情况不能及时集体决策的，主要领导可临时处置，事后应及时与领导班子沟通并说明情况。

2.“三重一大”事项议题明确后，分管领导应召集有关部门深入开展调查研究，征集相关部门意见，对属于重大行政决策的，要按照重大行政决策相关程序规定，履行决策启动、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定和决策公布程序；对容易引发社会稳定问题的重大决策制定、重大项目建设，以及其他对社会稳定有较大影响的重大事项，应进行社会稳定风险评估。

3.征求意见建议后，议题提请单位要认真准备会议材料，包括事项基本情况、拟解决的问题、政策依据等相关材料，填写议题申报请示卡，报区政府办公室汇总。

（二）集体决策

1.区政府集体研究“三重一大”事项时，参会的区政府班子成员必须达到三分之二以上，分管副区长必须在场，必要时可邀请区人大、区政协、区纪委监委相关负责人列席。

2.讨论“三重一大”事项时，要严格按预定的议题和议程进行。先由相关部门作专题汇报，区政府分管领导就相关情况和重点问题作补充介绍，然后进行集体讨论。

3.决策“三重一大”事项时，由区政府班子成员逐个表态并说明理由，因故未到会的可书面表达意见。区长在班子成员充分发表意见的基础上，对意见比较一致的事项，形成会议决定；对意见分歧较大的，应当暂缓决策，待补充完善后再作决策。

4.区政府研究决定的“三重一大”事项，应当形成会议记录和会议纪要，原原本本记录研究决定的具体事项、决策结果和负责落实的部门、责任人，作为执行决策的重要依据。

五、决策执行和监督管理

1.“三重一大”事项经区政府集体决策后，由班子成员按照职责分工组织实施，区政府办公室根据会议纪要对决策执行情况进行跟踪督办。

2.经区政府集体研究作出的“三重一大”决策，班子成员不得擅自改变。确需改变的，应再次提请区政府集体研究。

3.区政府集体决策后，涉及贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府重大决策部署，全区经济社会发展规划和重要工作部署以及关系民生重要问题的决策事项，应当提请区委讨论决定。

4.决策事项承办单位应根据决策事项的完成期限、具体内容和执行效果等，及时报告决策执行进展情况。因不可抗力或者决策依据、客观条件发生变化而导致“三重一大”决策事项部分或者全部不能实现的，应当及时向区政府请示，不得擅自调整或者中止决策的执行。

5.区政府将组织审计、财政、发改、国资、督查等部门，对“三重一大”事项决策执行情况进行全面检查。对未按照“三重一大”事项决策执行的，限期纠正，造成严重后果的，按照规定追究有关单位和人员责任。

6.区政府“三重一大”事项除依法依规应当保密外，其决策、执行情况应接受社会监督。

六、附则

1.本实施办法所涉及的内容，凡党和国家政策法规另有规定的，从其规定。

2.本实施办法由区政府办公室负责解释，各乡镇人民政府、街道办事处、区直事业单位适用本规则。

3.本实施办法自印发之日起施行。

运城市盐湖区人民政府
关于印发运城市盐湖区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

运盐政发〔2026〕3号

各乡镇人民政府、街道办事处，区直各有关单位，盐湖高新区管委会:

《运城市盐湖区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区第十七届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

运城市盐湖区人民政府

2026年7月27日

(此件公开发布)

目　录

第一章　砥砺奋进乘势而上，在转型中夯实发展根基

第一节　“十四五”发展成就

第二节　“十五五”发展环境

第二章　凝心聚力向新而行，在实干中谱写现代化新篇

第一节　指导思想

第二节　基本原则

第三节　发展定位

第四节　总体目标

第三章　建设富裕、文明、幸福好运之城的首善之区，更好实现人民对美好生活的向往

第一节　扛牢扛好中心城区建设任务

第二节　承接中心城区发展辐射溢出效应

第三节　打造城乡融合发展的示范和样板

第四节　加大保障和改善民生力度

第四章　走好城郊现代农业特优发展的路子，加快构建现代化农业体系

第一节　片区化发展特优产业

第二节　融合化拓展价值链条

第三节　多元化夯实基础保障

第五章　走好新型工业优先承接发展的路子，加快提升产业发展竞争力和吸引力

第一节　提质升级传统产业

第二节　培育壮大新兴产业

第三节　前瞻布局未来产业

第六章　走好文商旅全域融合发展的路子，系统推动服务业体系扩容升级创优

第一节　做优文化保护传承

第二节　做强文旅消费产业

第三节　做专高端生产性服务业

第四节　做精普惠提质型服务业

第五节　培育服务业创新升级动能

第七章　持续深化改革，全面激活高质量发展内生动力

第一节　激发各类经营主体活力

第二节　加快要素市场化配置改革

第三节　深化财税金融体制改革

第四节　深化能源革命综合改革

第八章　拓展开放格局，全力打造区域协调发展增长极

第一节　深化区域协同合作

第二节　畅通开放通道

第三节　加强对外交流

第九章　攻坚创新赋能，以高能级平台锻造新质生产力

第一节　营造一流创新生态

第二节　全面提升科技创新能力

第三节　打造高能级创新平台

第四节　促进技术成果转化

第十章　优化山水人城和谐共生的生态环境，筑牢生态安全屏障

第一节　持续深入打好污染防治攻坚战

第二节　统筹山水林田湖草沙系统治理

第三节　构建清洁低碳能源体系

第十一章　优化包容开放创新协同的营商环境，推动形成活力高效市场秩序

第一节　营造公平高效的市场环境

第二节　构建公正透明的法治环境

第三节　提供便捷优质的政务服务

第四节　培育包容亲和的人文环境

第五节　强化精准有力的要素保障

第十二章　优化治理有效安全稳定的社会环境，建设更高水平平安盐湖

第一节　提升新时代文明实践工作质效

第二节　提升社会治理现代化水平

第三节　坚定不移贯彻总体国家安全观

第十三章　坚持和加强党的领导，以高质量党建引领高质量发展

第一节　坚持和加强党的全面领导

第二节　全面规范提升基层基础工作

第三节　持之以恒推进全面从严治党

第四节　推进社会主义民主法治建设

第五节　广泛凝聚推动高质量发展的强大合力

第六节　健全完善规划制定和落实机制

《盐湖区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称“规划《纲要》”）根据《中共运城市盐湖区委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确未来五年全区经济社会发展目标、重点任务和政策取向，是指导全区全方位推进高质量发展、奋力开创中国式现代化新局面的纲领性文件。

第一章　砥砺奋进乘势而上，在转型中夯实发展根基

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握高质量发展这个新时代的硬道理，以更高的政治站位、更强的历史主动、更实的攻坚举措，准确识变、科学应变、主动求变，在新时代新征程上奋力谱写发展新篇章。

第一节　“十四五”发展成就

“十四五”时期，是盐湖区发展进程中攻坚克难、砥砺奋进的五年。面对经济发展中的结构性、周期性矛盾，区委区政府始终从战略全局出发，科学研判形势，统筹谋划调度，团结带领全区人民凝心聚力、攻坚克难，经济社会发展取得了一系列突破性进展和标志性成果，为盐湖区在“十五五”时期谱写高质量发展新篇章奠定了坚实基础。

综合实力稳步增长，发展韧性持续增强。始终把稳增长、强基础作为核心任务，顶住了多重超预期因素冲击，经济规模、人口集聚、市场活力等核心指标实现跨越式提升。经济总量稳步攀升，2025 年地区生产总值达到 414.8 亿元，较 2020 年的 305 亿元大幅增长，年均增长率达 5.4%。人口集聚效应凸显，2025 年常住人口达 100.75 万人，成为运城市人口集聚的核心承载地，为消费扩容、产业升级提供了坚实的人力资源支撑和庞大的内需市场潜力。投资与市场主体双轮驱动，“十四五”期间，固定资产投资年均增长 5.0%；市场主体总量从 2020 年底的 8.2 万户增长至 2025 年底的 12.2 万户，增幅超 49%，规上工业企业数量从 61 家增至 123 家实现翻番，市场活力持续迸发，发展内生动力不断增强。

产业结构不断优化，转型发展向优向实。聚焦构建现代化产业体系，推动三次产业协同发展。工业加快转型升级，现代农业提质增效，文旅融合亮点纷呈，产业结构持续优化，发展动能不断增强。新型工业逆势上扬，规上工业增加值连年保持 10%以上高位增长，规上工业企业数量实现翻番；生物医药、新材料、装备制造等产业集群初具规模，盐湖区水泵专业镇获评省级重点专业镇，水泵专业镇工业互联网平台入选 2024 年全国中小企业数字化转型典型案例。现代农业提质增效，建成小麦、酥梨、葡萄等五大万亩产业基地，2025 年粮食总产量达 1.4953 亿公斤，果蔬、畜禽养殖产业规模化发展，海晟源等盐碱渔业项目开创拓展了区域特色产业新领域；农产品加工市级以上龙头企业数量居全市第一，2025 年农产品加工销售收入完成 46.1 亿元，“盐湖酥梨”获批地理标志证明商标，品牌影响力持续扩大。文旅产业蓬勃发展，关公故里文化旅游景区通过 5A 级景区景观质量评审，河东池盐文化博览园成功创建 4A 景区，2025 年全区接待游客 890 万人次，同比增长 20.01%，旅游收入 1.74 亿元，同比增长 26.24%；岚山根·运城印象步行街获评国家级旅游休闲街区，同时成功创建山西省全域旅游示范区、文旅康养集聚区等多个示范载体，盐湖文旅品牌影响力显著增强。现代服务业活力迸发，红星美凯龙、苏宁广场、吾悦广场等

商业综合体开业运营，荣河 1+1、万荣易家等商超品牌连锁发展，消费场景不断丰富，服务经济规模持续提升。

城乡发展更加协调，融合格局加速形成。深入推进以人为核心的新型城镇化和乡村振兴战略，推动城市更新与农村建设协同发力，城乡基础设施与公共服务加速一体化，融合发展样板初步构建。城市功能持续完善，累计完成 208 个老旧小区改造，实施 145 条小街小巷提质、1024 条巷道亮化工程，雨污分流改造深入推进，城市路网微循环持续畅通；中心城区住宅小区实现物业管理全覆盖，累计打造 42 个“一刻钟便民生活圈”，带动就业 3.5 万余人次，人居环境品质大幅提升。农村建设亮点纷呈，“四好农村路”建设累计超 570 公里，城乡交通一体化格局加速形成；深入学习运用“千万工程”经验，建成 3 个和美乡村精品示范村、23 个提档升级村，泓芝驿镇王过村获评国家级美丽休闲乡村，柏口窑村、常平村在全省“千万工程”现场会获高度评价。产城融合提速推进，盐湖高新区产城融合步伐加快，学苑北路、绿港街等路网建设有序推进，工人文化宫、市民文化活动中心等公共服务设施加快落地，城市承载能力与辐射带动作用持续增强，城乡面貌实现根本性改观。

改革创新活力迸发，内生动力持续增强。坚持以改革破难题、以创新增动能，推动重点领域改革纵深突破，创新平台能级跃升，创新驱动成为高质量发展的核心引擎。改革攻坚成效显著，“放管服”改革持续深化，“全域帮办体系”入选全国政务服务优秀案例，营商环境不断优化。创新平台能级提升，建成国家级科技企业孵化器 1 家、国家级众创空间 2 家，院士工作站 4 家、校企合作基地 30 余个，“晋创谷·运城”创新平台揭牌运行，集聚科创团队 20 个、入驻企业 54 家，盐湖高新区获评省级科技成果转化示范基地，创新磁场效应凸显。创新主体蓬勃成长，高新技术企业数量从 2020 年的 40 家增至 2025 年的 80 家，省级“专精特新”企业超 69 家，国家级“小巨人”企业达 3 家，每万人高价值发明专利拥有量达 1.65 件，创新产出质量与核心竞争力显著提升。

生态环境持续改善，绿色底色更加鲜明。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移推进生态保护与污染防治。生态修复提质见效，坚决实施“退盐还湖”、“还湖于民”工程，盐湖水域面积与水质显著改善，成为全国首批陆生野生动物重要栖息地；南山新境市民广场南侧破损山体生态修复完成，盐池周边生态功能加速恢复，获山西省首批陆生野生动物监测站荣誉。污染防治成效突出，2025 年空气质量优良天数达 272 天，优良天数比例达 74.5%；涑水河曾家营省考断面水质稳定退出劣Ⅴ类，达到地表水Ⅳ类标准；废旧农膜回收率达到 91%，土壤污染防控成效显著，水环境治理向纵深推进。绿色底色不断厚植，完成省级黄河流域防护林屏障建设等绿化工程，实施中条山（盐湖段）山体生态修复，新增造林面积超 6 万亩，新增通道绿化超 200 公里，获山西省造林绿化先进集体；万元 GDP 能耗持续下降，完成省市下达目标任务，绿色生产生活方式成为普遍共识。

民生福祉全面提升，群众获得感持续增强。始终坚持以人民为中心的发展思想，财政支出投向民生领域，持续加大教育、医疗、就业、社保等领域投入，着力补齐民生短板。教育供给优质均衡，新建圣惠小学、原王庄小学等一批学校，改扩建涑水联合双语学校等，累计新增优质学位超 1 万个；普惠性幼儿园在园幼儿占比达 95.21%，公办义务教育学生占比提高到 92%，校长、教师队伍建设持续优化，教育公平与质量实现双提升，高考达线率稳居全市第一方阵。医疗服务提质扩容，“县域医疗卫生一体化改

革示范区”建设持续深化，每千人口执业（助理）医师数达 6.9 人，医共体建设有序推进。区人民医院学科建设不断完善，建设省级县级医院临床重点专科 4 个，市级临床重点专科 11 个。优质医疗资源持续扩容下沉，建成 3 个区域医疗次中心、15 个星级村卫生室，基层就诊率提升到 65%以上；乡村两级 AI 智医助理辅助诊疗实现全覆盖；15 分钟急救圈覆盖城乡。民生保障更加有力，常硝渠、姚暹渠正式通水运行，顺利通过多次大汛大考；国道 209 线实现主路通车，国道 521 线建设提速。“零工市场”模式持续优化，建成 330 个基层就业社保服务点，“盐湖速聘”“自助求职机”等就业平台作用凸显，累计实现城镇新增就业超 3 万人，转移农村劳动力 1.1 万人；基本养老保险参保率稳定在 95%以上，每千人 3 岁以下婴幼儿托位数达 5.1 个，2025 年城镇、农村居民人均可支配收入分别达 44497 元、21245 元，城乡收入差距持续缩小；“倒切排查”五步工作法持续发力，社会保障政策应享尽享。

社会大局和谐稳定，治理效能显著提升。以创建新时代党建引领基层治理示范区，推动社会治理现代化深入推进，为高质量发展营造了安全稳定的社会环境。社会治理效能显著，构建区、乡、村三级矛盾纠纷调处化解体系，建立“二三三五”工作机制，2021–2023 年治安案件和刑事案件发案率累计分别下降 79.9%和 34.3%，2024 年信访总量下降 36.1%，矛盾问题实现早发现、早处置、早化解。安全生产形势向好，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦燃气、消防、公寓、“九小场所”等重点领域，实施“红黄绿”风险隐患分类分级动态管理，形成“摸排、吹哨、转办、反馈”闭环处置机制；完成 18 个地质灾害隐患点的 179 户群众搬迁工作，从根本上消除安全风险。平安建设根基牢固，解州派出所获评国家级“枫桥式公安派出所”，“雪亮工程”覆盖面持续扩大；牢牢扭住规范城市物业管理、农村集体“三资”管理 2 个“牛鼻子”，从源头上化解风险；常态化开展扫黑除恶斗争，依法严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪，群众安全感满意度持续提升。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全区广大干部群众同心同德、踔厉奋发、苦干实干的结果。站在新的历史起点，全区将持续深化实践总结、把握机遇、乘势而上，奋力开创高质量发展新局面。

第二节　“十五五”发展环境

“十五五”时期是盐湖区在中国式现代化建设大局中找准定位、彰显特色的关键五年，更是承接“十四五”转型成效、向基本实现社会主义现代化迈进的攻坚阶段，是加快破除瓶颈制约、补强短板弱项，全力确保与全国、全省、全市同步实现第一步目标的关键时期。立足新的历史方位，精准把握全省全市战略部署，结合盐湖区发展实际，对“十五五”时期面临的形势与机遇挑战作出全面研判。

国际层面，动荡变革中孕育转型新机。当前全球发展进入新的动荡变革期，地缘政治博弈与科技革命交织演进，为盐湖区开放发展、产业升级带来双重影响。全球地缘政治格局深刻演变，单边主义、保护主义思潮蔓延，逆全球化趋势对国际经贸规则造成冲击，全球产业链供应链的稳定性和安全性面临严峻考验，给国内传统优势产业出口、国际资源对接带来不确定性，外向型经济发展面临更大外部压力。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能、新能源、新材料、生物技术等前沿技术正重构全球产业竞争格局，为传统产业升级、新兴产业培育提供了强大技术支撑。全区可顺势而为，依托区位与产业基础，积极承接东部沿海地区技术密集型产业转移，壮大跨境电商等外贸新业态，深度拓展“一带一路”

沿线国家市场，在细分产业领域实现“换道超车”，将科技革命红利转化为发展实效。

国内层面，战略叠加下释放发展动能。我国经济长期向好的基本趋势没有改变，超大规模市场、完整产业体系等核心优势持续彰显，为盐湖区高质量发展提供了广阔空间和坚实保障。从发展基础来看，我国经济韧性强、潜力大、活力足，超大规模市场优势为扩大内需创造了有利条件，完整的产业体系为产业链协同发展奠定了坚实基础，这将有力支撑盐湖区农产品加工、装备制造等传统优势产业延伸链条、提质增效，推动产业向价值链中高端迈进。从政策机遇来看，国家加快构建新发展格局、推进黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推动中部地区高质量发展等重大战略在全区交汇叠加，带来中央预算内投资、超长期特别国债、专项债等一系列政策红利。全区可充分借力这些战略机遇，优化产业结构、完善基础设施、推动绿色转型，着力破解发展不平衡不充分问题，加速新旧动能转换，在服务国家战略中实现自身高质量发展。

全省层面，转型竞逐中找准进位路径。全省加快推动资源型经济转型发展，因地制宜培育新质生产力，现代化产业体系和城乡区域发展格局持续优化。随着中部城市群、太原都市圈以及晋北、晋南、晋东南城镇圈协同联动不断深化，政策资源更加注重向转型发展重点领域和重点区域集聚，为盐湖区产业升级、创新驱动提供了良好的政策支撑。在竞争态势上，各地纷纷聚焦新兴产业培育、传统产业升级、文旅融合发展等领域集中发力，区域竞争的激烈程度不断提升。作为运城市核心区，盐湖区需依托自身产业基础、创新平台、区位优势，在先进制造业、文旅融合、现代服务业等关键领域精准发力、争先进位，持续巩固提升中心城区在全省的辐射带动作用，在全省转型发展大局中展现盐湖担当。

全市层面，战略引领下扛起核心使命。运城市锚定“一城两区三门户”战略目标，着力建设富裕文明幸福的好运之城，为盐湖区发挥首善之区作用、实现引领性发展提出了明确要求、赋予了重大使命，必须主动扛起中心城区的使命担当。在发展任务上，围绕全市战略部署，全区需在产业承接上率先突破，依托盐湖高新区等平台载体，优化营商环境，完善产业配套，打造产业转移承接高地；在文旅升级上标杆引领，深挖关公忠义、舜帝德孝文化核心价值，在完成关公故里文化旅游景区 5A 创建的基础上，系统推进舜帝庙保护性修缮与文旅化开发，梯次推进常平家庙等景区提档晋级，做强文商融合旅游热点；在对外开放上走在前列，完善跨境电商体系，强化开放平台支撑，助力全市内陆开放门户建设，在全市发展中发挥核心支撑、示范引领作用。

全区层面，优势叠加中释放发展潜力。凭借独特的资源禀赋、坚实的产业基础、完善的平台支撑和百万人口规模优势，叠加中心城区辐射溢出效应，为“十五五”时期建设富裕、文明、幸福好运之城的首善之区提供了强劲动能，但发展不平衡不充分的问题依然突出，面临着机遇与挑战并存的发展局面。在核心优势方面，常住人口突破 100 万人，形成了庞大的消费市场和充足的人力资源优势，为产业发展、城市建设提供了坚实支撑；关公文化、盐湖生态等文旅资源独一无二，文旅融合发展的潜力巨大；装备制造、生物医药等产业集群初具规模，“中国牙城”特色产业布局成型，产业发展的根基不断夯实；“晋创谷·运城”、省级转型综改示范区等创新平台加速落地，创新驱动发展的能力持续增强。在发展潜力方面，作为运城市政治、经济、文化中心，承接中心城区产业、公共服务等辐射溢出效应的空间广阔；城乡融合、产城融合深入推进，基础设施不断完善，要素保障能力持续提升；开放平台持续升级，为全

方位对外开放提供了有力支撑。同时也要看到，盐湖区经济规模相对较小，优质服务供给整体不足，新兴产业、未来产业仍处于起步阶段，传统产业转型步伐仍需加快，农业规模化效应尚未形成，道路、教育、医疗等民生领域仍需加大投入补齐短板。

“十五五”时期盐湖区发展仍处于重要战略机遇期，机遇大于挑战。全区要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到党中央和省委、市委的决策部署以及区委工作要求上来，保持战略定力，增强必胜信心，准确识变、科学应变、主动求变，集中力量办好自己的事，不断凝聚“热爱盐湖，共促发展”的强大合力，在破解难题中抢占先机，在应对挑战中赢得主动，奋力谱写推进中国式现代化盐湖新篇章。

第二章　凝心聚力向新而行，在实干中谱写现代化新篇

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习领会习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，特别是考察运城重要指示精神，坚决对标省委全方位推动高质量发展的目标要求和市委工作部署，牢牢锚定“一城两区三门户”战略目标[1]，团结带领全区干部群众，始终秉持“热爱盐湖、共促发展”的鲜明导向，凝心聚力谋发展、沉身实做抓落实，扎实推进中国式现代化盐湖实践。在产业转型、城乡融合、生态保护、民生改善、改革创新、安全稳定等各个领域持续发力，主动服务和融入新发展格局，完整准确全面贯彻新发展理念，推动全区各项事业取得系统性新进展、标志性新成效，奋力谱写盐湖高质量转型发展新篇章。

第二节　基本原则

坚持党的全面领导。始终以高质量党建引领高质量发展，牢牢把握新时代经济社会发展的正确方向，将党的领导贯穿“十五五”规划实施全过程、各领域。不断完善党委总揽全局、协调各方的领导体制机制，确保党中央大政方针及省市区委关于产业转型、城乡融合、民生改善、生态保护等重点工作部署落地见效。持续强化基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把党建优势转化为发展优势、治理效能，为“十五五”时期盐湖高质量发展提供根本政治保障和组织保障。

坚持人民至上。坚持人民至上，以保障和改善民生为出发点和落脚点。着力构建优质均衡的公共服务体系，推动教育、医疗、养老、托育等事业高质量发展，织密扎牢社会保障网。统筹推进城乡融合发展，持续改善人居环境、促进就业增收、提升治理效能，在高质量发展中稳步推进共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚持以推动高质量发展为主题，以

[1] 全面建设富裕文明幸福的好运之城，创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区、新时代党建引领基层治理示范区，打造产业转移优先承接门户、文商融合旅游热点门户、内陆地区对外开放门户。

培育新质生产力为核心驱动力，统筹发展与安全，统筹速度与质量。着力推进产业基础高级化、产业链现代化，加快构建现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济发展韧性更强、质量更高、效益更好。

坚持全面深化改革。以制度创新破除发展障碍、激活内生动力。聚焦重点领域和关键环节攻坚突破，持续深化改革，健全推动高质量发展的体制机制。坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力，充分释放改革红利、市场潜力和社会创造力，为区域高质量发展注入持久动能。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府战略引导、政策协同、要素保障作用。聚焦重点领域与战略性项目建设，引导资源要素高效集聚、优化配置。持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，健全公平竞争制度框架，降低制度性交易成本。通过市场机制与政府调控的有机统一，着力破解发展瓶颈，增强发展新动能，为区域高质量发展提供坚实支撑。

坚持统筹发展和安全。牢固树立总体国家安全观，着力构建高质量发展与高水平安全良性互动的发展格局。严守生态安全、生产安全、经济安全等底线，系统推进重大风险防控体系建设，持续完善生态环境治理、安全生产监管、金融风险防范化解长效机制。提升城乡治理现代化水平，健全社会矛盾预防化解机制，夯实基层治理基础，以安全稳定的发展环境保障社会主义现代化建设行稳致远。

第三节 发展定位

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，锚定市委“一城两区三门户”战略部署，立足自身独特的生态基底、富集的产业资源与深厚的文化底蕴，以系统思维统筹发展全局，以战略眼光谋划未来蓝图，科学确立区域发展定位，为加快推动高质量发展明确方向指引、提供路径遵循。

建设富裕、文明、幸福好运之城的首善之区。聚焦中心城区建设与辐射承接，持续推进城市更新、基础设施完善及城乡融合发展，用心用情办好民生实事，着力构建宜居宜业宜游宜养宜学的美好生活典范，充分彰显首善之区的责任与担当。

走好城郊现代农业特优发展的路子。始终坚持“片区化开发、融合化发展、多元化保障”的发展路径，构建粮食、果蔬、畜禽养殖、中药材和种业“4+1”现代农业产业体系，大力推动农工、农商、农文旅深度融合，全力打造城郊农业示范标杆。

走好新型工业优先承接发展的路子。依托“一谷两城六园”[2]产业布局，构建新材料、生物医药、装备制造、健康食品和未来产业“4+1”新型工业体系，强化产业链招商与企业培育，不断提升产业承载能力，全力打造产业转移承接高地。

走好文商旅融合全域发展的路子。深度挖掘关公忠义、河东池盐、舜帝德孝等独特文化资源，秉持“以文引流、以旅聚势、以商增值”的发展理念，积极培育研学、夜间经济、低空经济等新业态新模式，加快建设具有较强影响力的文化旅游目的地。

优化山水人城和谐共生的生态环境。以盐湖和中条山生态保护修复为核心任务，扎实实施山水林田湖草沙一体化治理，常态化开展人居环境整治提升行动，大力推动绿色低碳转型，持续擦亮美丽盐湖生

[2]“一谷”即晋创谷·运城，“两城”即中国牙城、汽车流通消费中心城市，“六园”即智能制造园、健康食品产业园等。

态底色。

优化包容开放创新协同的营商环境。对标市场化、法治化、国际化标准，持续优化政务服务、要素保障、法治环境，着力构建亲清政商关系，强化创新平台建设与人才引育，积极营造全社会共促发展的良好氛围。

优化治理有效安全稳定的社会环境。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实实施基层治理“八大行动”，不断提升风险防控与应急处置能力，加快构建共建共治共享的社会治理新格局。

第四节　总体目标

结合盐湖区的战略定位，综合考量各类发展条件，“十五五”时期盐湖区经济社会发展的主要目标是：

高质量发展取得新成效。经济增长保持在合理区间，主要经济指标增速高于全国、全省、全市平均水平，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，人均国内生产总值与全国、全省差距明显缩小。现代化产业体系更加完善，产业集群效应凸显，经济发展韧性与核心竞争力显著增强。

转型升级实现新突破。新型工业提质扩容成效显著，现代农业特色更加鲜明，现代服务业活力充分迸发，数字经济与实体经济深度融合，传统产业焕发新活力，新兴产业成为增长主引擎，产业结构持续向优向实。

改革开放释放新活力。重点领域改革取得突破性进展，营商环境达到全省一流水平，跨境电商等开放平台作用凸显，招商引资质效大幅提升，开放型经济发展水平显著提高，发展内生动力持续增强。

创新能级迈上新台阶。全社会研发投入强度达到全省先进水平，高新技术企业数量实现新跨越，“晋创谷·运城”等创新平台能级持续提升，科技创新与产业创新深度融合，创新驱动发展格局全面形成。

城乡融合开创新局面。城乡交通、供水、污水处理等“五个一体化”全面推进，“四好农村路”、和美乡村建设成效显著，城乡要素双向流动更加顺畅，城乡发展差距持续缩小，城乡融合发展水平大幅提升。

民生福祉实现新提升。优质教育、医疗、养老、托育资源供给充足，“15 分钟便民生活圈”更加完善，居民收入增长与经济增长基本同步，社会保障体系更加健全，群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

美丽盐湖展现新面貌。盐湖、中条山等生态修复成效显著，空气质量优良天数比例稳步提升，地表水国考断面水质力争达Ⅲ类，主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率持续提高，绿色生产生活方式蔚然成风。

高效能治理得到新加强。基层治理体系更加健全，网格化管理与数字化赋能深度融合，矛盾纠纷化解效能显著提升，安全生产形势稳定向好，法治盐湖、平安盐湖建设水平显著提高，社会大局持续和谐稳定。

展望二〇三五年，盐湖区将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，建成富裕文明幸福好运之城首善之区、黄河金三角高质量发展核心引擎。经济实力、科技实力与综合竞争力实现质的飞跃，人均地区生产总值达到中等发达地区水平，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，具有盐

湖特色的现代化经济体系基本形成。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治建设成效显著，基层治理效能跻身全国先进。文化强区建设取得重要成果，传统文化焕发时代光彩。绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转。高水平对外开放格局全面构建，城乡融合发展迈向更高水平，共同富裕取得实质性进展，中国式现代化盐湖实践成果惠及全体人民。

专栏 1　　盐湖区“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标名称		2025 年	2030 年	年均 / 累计	属性
一、经济发展（3 个）						
1	地区生产总值（GDP）增长（%）		6.8	–	6 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		–	–	高于 GDP 增长	预期性
3	常住人口城镇化率（%）		78.49	80 以上	–	预期性
二、产业转型（4 个）						
4	可再生能源装机规模（万千瓦）		150	260	–	预期性
5	制造业增加值增速（%）		9.8	–	>5	预期性
6	数字经济核心产业增加值增长（%）		27.5	–	8	预期性
三、创新驱动（3 个）						
7	全社会研发经费投入增长（%）		1*	–	>6	预期性
8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.65	3.3	–	预期性
9	技术合同成交额（亿元）		5.74	10.5	–	预期性
四、民生福祉（8 个）						
10	城镇新增就业人数（人）		5737	–	5	预期性
11	居民人均可支配收入增长（%）		3.8	–	与 GDP 增长同步	预期性
12	一般公共预算教育支出（万元）		97243	逐年增长	–	约束性
13	每千人口拥有医护人员数	高级职称执业医师占比（%）	12.74	25	–	预期性
		执业医师（人）	3.0	3.7	–	预期性
		注册护士（人）	3.48	4.0	–	预期性
14	养老机构护理型床位占比（%）		60.5	73	–	预期性
15	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		12.5	–	[6]	预期性
五、绿色低碳（7 个）						
16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		–	–	完成省、市下任务	约束性
17	地级及以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		38	–	完成省、市下任务	约束性
18	优良水体比例（%）		–	–	完成省、市下任务	约束性
19	单位 GDP 用水量下降（%）		24.6	–	完成省、市下任务	约束性
20	地下水超采区数量下降（个）		–	–	完成省、市下任务	约束性
21	森林覆盖率（%）		17	≥19.63	–	约束性
六、安全保障（1 个）						
22	粮食综合生产能力（万吨）		25.4	15	–	约束性

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
23	能源综合生产能力(万吨标准煤)	52.9	–	完成市下任务	约束性

注：①［］为累计完成数，* 为 2024 年数据。
②优良水体比例：国家层面已调整口径，暂无新口径监测结果。

第三章　建设富裕、文明、幸福好运之城的首善之区，更好实现人民对美好生活的向往

锚定市委“建设富裕、文明、幸福好运之城”的总体目标，立足中心城区核心定位，以彰显首善担当为己任，聚焦扛牢中心城区建设、承接发展辐射溢出、打造城乡融合样板、强化民生保障改善四大核心任务，统筹推进“水、电、路、气、校、医、城、乡、治”等关键领域高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化，全方位提升城市能级、产业活力、生活品质与治理效能，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节　扛牢扛好中心城区建设任务

始终把服务保障中心城市发展作为核心责任，以城市更新为抓手、安全韧性为底线，系统性推进基础设施升级与功能品质提升，让中心城区更宜居、更安全、更具经济活力和文化魅力。

深化老旧小区改造提质增效。锚定宜居宜业目标，统筹抓好老旧小区硬件升级与软件提质，推动中心城区居民生活环境实现全面改善，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

专栏 2　　城市更新与宜居环境建设工程

聚焦城市功能完善、民生福祉提升与安全韧性增强，系统推进城市更新，建设宜居、韧性、智慧城市。

改善人居条件，着力改善群众住房条件，重点推进芦子村安置房等保障性安居工程建设。实施老旧电梯更新计划，系统排查与更换存在安全隐患的设施，切实保障居民出行安全。

补齐服务短板，优化公共服务设施布局，重点完善“一老一小”服务体系。布局建设公立托育中心，扩大普惠托育供给。构建以社区为依托的城乡居家养老服务体系，建设包含社区餐厅、居家养老服务中心、区域养老中心在内的多层次服务网络。

提升城市功能，推动公共空间提质升级，建设气象科普馆等项目，增加优质公共科普与文化供给，提升城市功能品质与居民生活幸福感。

系统推进雨污分流源头治理。开展中心城区排水管网“拉网式”排查，全面摸清住宅小区、城中村、背街小巷等区域管网错接混接、管径不匹配等问题，科学核算区域雨污水排放量，精准设计管网改造方案，统筹推进主次干管、支管改造工程，全面增强城市防洪排涝能力。

优化小街小巷通行与环境品质。以“畅通微循环、提升舒适度、彰显烟火气”为目标，统筹推进小街小巷改造升级，精准攻坚通行短板，解决路面坑洼、积水内涝等问题，优化交通流线、规范停放秩序，打通“断头路”，提升通行安全性与畅通度。精细提升环境品质，实施管线规整、墙面亮化、绿化点缀等

行动，增设便民设施与休闲空间，保留街巷肌理与人文风貌，兼顾功能升级与烟火气，提升居民出行舒心度与幸福感。

超前布局“平急两用”设施建设。立足百万人口中心城区安全发展需求，系统谋划平时服务群众生产生活、应急状态快速转换的功能性设施。在城市新区、人口密集区域规划建设集应急避难、文体活动、医疗保障等功能于一体的综合设施，配套建设应急物资储备仓库、临时医疗救治点、防洪排涝泵站等专用设施。优化城市公园、广场、学校、体育馆等公共空间的应急转换功能，完善供水、供电、通信等关键基础设施的应急保障机制，确保平时满足群众生产生活需求，急时能够快速转换、高效应对突发公共事件与自然灾害，筑牢中心城区安全发展底线。

专栏 3　　一体化智慧应急指挥与韧性保障工程

建设应急指挥中心智能化升级项目。打造体系运行“智慧大脑”。建设集高清视频会商、多维度信息集成、智能辅助决策于一体的现代化指挥中枢，打破数据壁垒，实现与各级各部门实时联动，构建“监测预警–处置应对–事后评估”全流程闭环管理能力，提升应急指挥效能。

建设应急通信保障系统升级项目。筑牢指挥调度“神经网络”。引入卫星通信、便携基站等关键装备，构建空天地一体、抗毁性强、全域覆盖的应急通信网络，确保极端灾害场景下指挥指令畅通传达至每一个救援单元。

建设应急避难场所。夯实民生安全“韧性末梢”。按分级分类原则系统规划建设功能完备的区级避难所，保障所有场所具备独立水电、基本医疗及生活物资保障功能，实现城乡应急避险空间全覆盖、标准化。

第二节　承接中心城区发展辐射溢出效应

以盐湖高新区为核心承接载体，坚持产城融合发展导向，持续完善基础设施、安全保障、数字治理体系，全面提升对中心城区产业延伸、资源外溢、人才流动的承接能力，打造区域高质量发展重要增长极。

织密交通路网联通网络。加强高新区与中心城区主干路网衔接，完善园区内部骨干道路和支路体系，增强与周边乡镇、产业园区的快速联通能力。同步推进道路配套设施建设，优化交通信号灯、标识标牌设置，提升道路通行效率，为中心城区产业转移、产业链延伸、资源要素流动搭建便捷高效的物理通道。

强化防洪排涝安全保障。加快实施高新区排水防涝地下管网建设项目，按照“高标规划、分步实施”原则，新建、改造一批雨污分流管网，提升管网承载能力；在低洼区域建设雨水调蓄池、生态湿地等设施，增强雨水调蓄与渗透能力。建立常态化管网巡检与清疏机制，及时排查整治内涝隐患点，构建“源头控制、管网输送、末端调蓄”的防洪排涝体系，增强区域安全韧性，进一步提升高新区对产业项目、人口集聚的承载力与吸附力。

构建数字智能治理体系。加快 5G 基站、工业互联网、数据中心、物联网感知设备等数字化基础设施布局，实现高新区重点区域、重点产业园区全覆盖。搭建集产业服务、安全监管、环境监测、应急调度、政务服务于一体的智慧园区管理平台，整合数据资源，推行“一网统管”“一网通办”。培育数字化服务

生态，引入工业互联网服务商、人工智能技术企业，为入驻企业提供数字化转型咨询、方案设计、技术支撑等服务，提升园区治理精细化、智能化水平，全面增强承接中心城区辐射溢出的质量与效能。

第三节 打造城乡融合发展的示范和样板

以城乡“五个一体化”为核心抓手，推动城乡基础设施同质同标、公共服务共建共享、要素资源双向流动，构建全域融合、协调发展的新格局。

推进城乡交通路网一体化。坚持“方便生活、有利生产、安全经济、延续乡土肌理”原则，统筹国省干道、县乡公路和村道建设改造，提升主干道通行能力与安全水平。持续推进“四好农村路”建设，重点实施县乡公路升级改造、村道硬化、危桥改造工程，打通乡村“断头路”，优化城乡路网“微循环”，构建覆盖全域的“井”字型路网格局。完善城乡公交网络，增加农村公交线路、加密发车频次，推进城乡公交与中心城区公交无缝衔接，实现“城乡半小时通勤圈”。

专栏 4　　城市交通建设重点工程

聚焦提升通行能力、优化交通格局，全面推进国省干道升级与城乡路网畅通，构建内外联通、高效便捷的现代化综合交通体系，夯实区域发展交通支撑。

推进国省干道提质改造。实施国道 342 日风线（闻喜至临猗）、国道 209 苏北线、国道 521 线盐湖段改扩建及过境改线工程，建设运城盐湖连接平陆沿黄一号旅游公路，开展原国道 521 解州至席张道路养护，全面提升国省干道通行能力与安全水平。

推进城乡安全供水一体化。统筹城乡水源、供水设施和管网布局，推进中心城区水厂、乡镇供水站和老旧供水管网升级改造，强化水源地保护和供水调度，完善多源互补、全域覆盖的供水网络。。加快推进供水管网延伸工程，实现乡镇、村庄供水管网与中心城区管网互联互通，提升农村地区供水管网覆盖率。建立城乡统一的水质监测、管网维护、水费收缴机制，定期开展水质检测与管网巡检维修，确保城乡居民同源同网、同质同价、同标服务，让群众喝上安全水、放心水。

专栏 5　　供水安全保障项目

聚焦城乡用水安全保障核心需求，以构建 “水源可靠、管网互通、调度智能、保障有力” 的一体化供水保障体系为目标，全面提升供水保障能力与稳定性，为盐湖区高质量发展提供坚实水利支撑。重点实施城乡一体化供水保障项目，统筹推进引输水管线新建与老旧管线更新改造，优化管网布局，减少输水损耗；配套建设多座加压站，提升供水压力稳定性，解决部分偏远乡镇、高地势区域供水压力不足问题。

推进城乡生活污水处理一体化。分类推进城乡排水设施建设，完善高新区、城乡污水处理管网配套，提升污水处理率与资源化利用水平，从源头根治内涝与水污染问题。建立城乡污水处理设施运维机制，加强日常监管与水质监测，持续改善城乡水环境质量。

推进城乡生活垃圾处理一体化。坚持“源头减量、资源回收、就地利用、集中处理”相结合，健全城乡生活垃圾收运处置体系。完善“户分类、村收集、乡转运、区处理”机制，在城市全面推行生活垃

圾分类，在农村推广简易分类与资源回收利用模式。升级改造生活垃圾焚烧发电厂、填埋场等终端处理设施，建设区域性垃圾中转站与再生资源回收站点。

推进和美乡村管护机制一体化。围绕“管什么、谁来管、怎么管”核心问题，建立城乡基础设施建设与管护机制同步落实制度。明确道路、供水、污水处理、垃圾处理等设施的管护标准、管护主体、管护责任、管护方式与经费来源，形成“政府主导、市场运作、群众参与”的管护模式。鼓励通过市场化方式引入专业管护企业，推行“建管一体化”模式；支持村集体经济组织参与管护，引导群众通过投工投劳、缴纳小额管护费等方式参与设施管护。探索形成常态化、低成本、高效率的管护制度，推动城乡环境从“一时美”向“持久美”转变。

第四节 加大保障和改善民生力度

坚持以人民为中心的发展思想，以“首善之区有温度、和美乡村见实效”为导向，聚焦群众“急难愁盼”问题，补短板、优供给、提质量，让民生保障更有力度、民生服务更有温度。

强化就业创业服务保障。充分发挥零工市场、乡镇就业服务站、在外务工人员服务站和“盐湖速聘”线上平台作用，打破部门、乡镇信息壁垒，建立就业岗位与劳动力资源数据库。通过“两上两下”模式（即乡镇收集岗位需求与劳动力信息、部门汇总审核，线上线下精准推送、线下对接签约），促进供需精准匹配。持续推进“人人持证、技能盐湖”建设，围绕装备制造、生物医药、家政服务、文旅康养等重点产业，开展针对性职业技能培训。因地制宜打造“盐湖家政”、“关乡家嫂”等特色劳务品牌，建立品牌培育、认证、推广机制，促进重点群体稳定就业。

推动教育事业高质量发展。统筹新建、改扩建学校和教育设施更新，补齐教育基础设施短板；完善学校运动场地、实验室、图书馆、信息化设备等配套设施，提升学校办学条件。深化校长、教师队伍建设，推行校长竞聘上岗与教师交流轮岗制度，选拔培养一批骨干校长与学科带头人；加强教师专业培训，提升教师教育教学能力与师德师风水平。优化教育资源配置，推进集团化办学、名校办分校，促进城乡教育优质均衡发展。推动教育特色化、多元化的发展，深化职普融通、产教融合、科教融汇，推动各级各类教育优质特色发展、多元协同提质，构建适配区域发展、满足群众期盼的高质量教育体系。

专栏 6 教育“增学位、提品质”项目群

聚焦“增学位、提品质”双重任务，系统性破解“大班额”难题，推动教育资源优质均衡配置，提升区域教育发展质量。高标准推进新建工程，新建盐湖区第二高级中学、第三实验中学、高新实验小学等；实施改扩建工程，升级解州高级中学、盐湖区职业教育中心办学条件；开展学前教育扩容及校园智慧化改造，全方位夯实教育发展基础，助力教育优质均衡发展。

提升基层医疗卫生服务水平。深入推进健康盐湖建设，持续深化“县域医疗卫生一体化改革示范区”建设，着力构建“县级医院专科领衔、乡镇卫生院特色立院、村级卫生室服务托底”的医疗服务体系。推进区人民医院重点专科建设，推广“患者不动专家动”服务模式；落实优质医疗资源“四下沉”，推进区域医疗次中心建设，支持乡镇卫生院打造儿科、妇科、康复医学科等重点科室；完善村级卫生室标准化建设，实现一村一室全覆盖；推进全民健康数智化建设，完善远程诊疗、AI 辅助、智慧医院等技术；

深化“15 分钟医疗服务圈”建设，优化医疗资源布局，提升区乡村三级诊疗能力，达成分级治疗目标。

强化疾病预防控制体系建设。以“预防为主、防治结合”为导向，系统构建覆盖全人群、全生命周期的疾病预防控制体系。推进区疾控中心规范化、标准化建设，优化实验室检测能力配置，着力提升流行病学调查、疫情研判、应急处置等“六项能力”。依托全民健康数智化建设成果，建立健全传染病和突发公共卫生事件监测预警系统，强化医疗机构、学校、养老机构等重点场所的症状监测网络建设，形成“监测预警、快速响应、精准处置”的闭环管理体系。深化医防协同融合发展，推动疾控机构与医疗机构深度协作，依托区人民医院和乡镇卫生院设立公共卫生科室，将疾病预防控制融入诊疗全过程，推进 AI 智医助理在传染病早期识别、高危人群筛查等领域的应用，筑牢人民群众健康防线。

完善医疗救治体系建设。构建分级分层、高效协同的医疗救治体系。深化“15 分钟急救圈”建设，在城区和重点乡镇合理布局急救站点，加强区人民医院急诊科和重症医学科建设，推进乡镇卫生院急诊急救能力标准化建设，建立区域急救信息共享平台，实现院前急救与院内救治的无缝衔接。结合“平急两用”设施建设，在区人民医院和条件成熟的乡镇卫生院预留应急医疗救治空间，建立区级医疗应急队伍，定期开展应急演练，完善血液保障机制，提升突发公共卫生事件的医疗救治能力。落实优质医疗资源“四下沉”，推动区级医院专家定期到乡镇卫生院坐诊带教，完善村级卫生室标准化建设，确保村民小病不出村、常见病不出乡，全面提升区域医疗救治能力和应急保障水平。

加强慢性病综合防控。坚持“预防为主、防治结合、综合施策”原则，构建覆盖全人群、全生命周期的慢性病综合防控体系。以高血压、糖尿病、心脑血管疾病等重点慢性病为切入点，建立区、乡、村三级慢性病防治服务网络，在区人民医院设立慢性病管理中心，在乡镇卫生院设立慢性病管理门诊，推进家庭医生签约服务，提高慢性病规范管理率。依托基本公共卫生服务项目，定期开展老年人健康体检和慢性病筛查，推广早期筛查适宜技术，实现慢性病的早发现、早诊断、早治疗。构建“预防–治疗–康复–管理”全链条服务模式，加强康复医疗服务能力建设，深入开展" 健康中国·运城行动" 盐湖实践，普及健康生活方式，加强心理健康和精神卫生服务，从源头上减少慢性病发生，提升人民群众身心健康素质。

专栏 7　　医疗“强基层、优专科”项目群

聚焦“强基层、优专科”发展方向，强化公共卫生服务能力，推动优质医疗资源下沉，补齐乡村医疗资源短板，构建分级诊疗、覆盖城乡的优质医疗服务体系。推进区级公共卫生项目建设，重点打造盐湖区中医院住院楼、妇幼保健综合服务楼、疾控中心综合业务楼；强化基层医疗设施升级，实施上郭乡等乡镇卫生院医养结合楼及北相镇等社区卫生服务中心新建项目；赋能基层医疗技术提升，为基层医疗机构统一配备智能影像 AI 诊断系统，开展医疗设备“以旧换新”，全面提升区域医疗服务保障水平。

优化“一老一小”服务供给。健全普惠可及的养老服务网络，大力发展嵌入式养老服务，建设一批社区养老服务中心、日间照料中心；支持养老机构提质扩容，鼓励社会力量兴办普惠性养老机构。加强

乡镇区域养老服务中心建设，完善村（社区）养老服务设施，探索“村级互助养老站+志愿者服务”模式。落实积极生育支持政策，健全育儿补贴制度；逐步推行免费学前教育，扩大普惠托育服务供给，新建、改扩建一批公办幼儿园与托育机构，建设生育友好型社会。

兜牢社会保障底线。持续扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，重点推进灵活就业人员、新业态从业人员参保，实现应保尽保。健全覆盖城乡的社会保障体系，完善养老保险待遇调整机制，稳步提高城乡居民基础养老金水平；强化失业保险、工伤保险待遇保障。深化社会救助制度改革，健全城乡低保、特困人员供养、临时救助等分层分类救助体系，精准识别救助对象，提高救助标准，做到应救尽救。加强社会救助与社会保险、慈善事业的衔接配合，构建综合救助格局，切实守护好困难群众的基本生活，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

夯实民生基础保障。统筹推进住房、能源等领域高质量发展。加快构建现代化电网体系，实施主网升级攻坚工程，强化骨干网架支撑与负荷转供能力，持续优化城乡配电网布局，提升电力系统调峰储能与应急保供水平；优化城乡燃气管网布局，推进老旧管网改造与互联互通。聚焦群众居住需求，健全物业服务标准体系，提升居住品质与服务效能；严格落实自建房安全管理要求，深化城乡自建房安全隐患排查整治。统筹推进档案馆周边配套与公共服务设施一体化提升，构建高效便民的档案服务节点。健全住房、能源等领域治理长效机制，强化行业监管与数字化赋能，以精细化治理夯实民生保障与安全生产根基，完善妇女儿童权益保护、未成年人保护、残疾人康复就业和无障碍环境、退役军人服务保障、双拥工作、青年就业创业、困难群众和特殊群体兜底帮扶工作，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

专栏 8　　地下管网系统现代化与城市韧性提升专项工程

雨污分流改造与管网体系重构工程。针对高全域特别是老旧片区与拓展新区，系统开展管网排查诊断，全面推进雨污分流改造。重点实施建成区管网系统重构，彻底解决雨污混接、错接问题，实现污水全收集、雨水全疏导。

排水防涝能力系统提升工程。科学提高雨水管渠设计标准，聚焦核心路段易涝点、交通干道及重要厂区周边，开展系统化治理。加快推进新星街、中新街、解放北路、振德路、高新大街等重点道路排水管道改造，总改造道路长度 8705 米，同步更新污水管道、雨水管道，全面消除重点路段积水内涝风险。

盐湖高新区骨干道路管网综合建设工程。系统推进学院北路、绿港街、紫金街、科教中路等道路地下管网综合改造，新建污水管道、雨水管道，配套实施路面恢复及附属设施工程。通过完善区域管网网络，有效支撑产业园区配套服务功能提升。

城西机电园雨污分流专项工程。在城西机电园实施雨污分流系统建设，新建雨水管道，沿纵一路由北向南排入姚暹渠；新建污水管道，接入运金路市政管网，实现园区雨污彻底分流，改善区域生态环境，提升园区综合承载能力。

第四章　走好城郊现代农业特优发展的路子，加快构建现代化农业体系

锚定省市农业现代化与新质生产力培育要求，以国家农业现代化示范区创建为引领，坚持片区化开发、融合化拓展、多元化保障的发展路径，加速构建粮食、果蔬、畜禽养殖、中药材和种业“4+1”现代农业产业体系，持续推动农业提质增效、农民增收致富，全力打造城郊农业高质量发展示范标杆，为省市乡村全面振兴贡献盐湖力量。

第一节　片区化发展特优产业

立足全区资源禀赋与产业基础，因地制宜推进农业片区化、规模化、特色化发展，集中力量打造一批优势产业集聚区，全面提升农业综合生产能力和质量效益。

做强优质粮食产业片区。坚守耕地保护红线，聚焦北相、解州、冯村等粮食主产乡镇，严格落实良种、良法、良品“三良法则”。建立优质小麦、玉米等主导品种推广目录，引进推广抗逆性强、产量高、品质优的新品种；推广测土配方施肥、病虫害绿色防控、机械化精量播种等先进技术，建设万亩优质粮食标准化生产示范片；健全粮食生产全程机械化服务体系，提升耕种收综合机械化率，确保粮食年产量稳定。

专栏 9　　耕地质量提升与高标准农田建设工程

以提升耕地质量和土地利用效率为核心，全面增强农业综合生产能力，探索生态与经济效益双赢的农业发展路径。

实施高标准农田建设与改造项目群。系统推进盐湖区高标准农田新建及后续改造提升，实现旱涝保收、高产稳产。

推进低效园地改造与全域综合整治。采用政府与社会资本合作模式，在上郭乡、陶村镇等区域实施低效园地改造，对零星地块开展全域整治，盘活土地资源、改善耕作条件。

开展经济林提质增效项目。实施荒滩提质改造，对东郭镇、南城办 3000 亩皂荚低产林进行品种嫁接、修剪抚育等，推动低效林向高效益经济林转型。

做精特色果蔬产业片区。突出“新品种示范、新技术推广、新模式应用”核心，分区域打造特色果蔬产业集群。泓芝驿、龙居等乡镇重点发展精品梨产业，建设优质酥梨标准化种植基地，优质红梨示范基地，推进老旧低效梨园提升改造；金井、王范、陶村等乡镇打造精品葡萄片区，发展设施葡萄，培育早熟、晚熟搭配的品种体系；上郭、北相、冯村、王范等乡镇重点发展精品西瓜、甜瓜，建设冯村乡设施西瓜种植基地、金井大井村温室甜瓜示范园等；东郭、龙居、金井、王范等乡镇打造精品蔬菜片区，发展露地蔬菜与设施蔬菜，重点培育韭菜、番茄、黄瓜等特色品种，推进省级 4 个蔬菜标准化示范园区创建、新建 2 个蔬菜集约化育苗场，形成“一乡一品、多乡联片”的果蔬产业发展格局。

做大生态畜禽养殖片区。坚持规模化、标准化、智能化“三化举措”，在解州、席张、冯村、三路里等乡镇布局特色畜牧养殖片区。支持养殖企业建设标准化养殖场，配套建设粪污资源化利用设施，推广“种养结合”生态养殖模式；引进智能化饲喂、环境调控、疫病监测等设备，建设智能化养殖示范场，提

升养殖效率与产品质量；培育壮大生猪、肉牛、家禽等优势养殖产业，全面提升畜禽养殖规模化率，推动畜牧养殖产业扩规增效与绿色发展。

做优道地中药材产业片区。遵循培育道地品种、培育种植基地、培育产地市场“三育路径”，在上郭、上王、三路里等乡镇打造道地中药材片区。重点发展槐米、柴胡、黄芩等适应性强、经济效益高的道地品种，建设中药材标准化种植基地；搭建中药材初加工平台，培育重点中药材加工企业，推进中药材加工产业园建设，构建“种植–采收–加工–销售”一体化全产业链。

做实良种繁育产业片区。深化与农业类院校合作，建立产学研协同创新机制。在全区布局建设新优品种展示评价基地、作物良种实验基地，重点开展小麦、玉米、蔬菜等新品种的引进、试验、示范与推广；健全良种繁育体系，培育区域性良种生产经营企业，打造盐湖“良种基因库”；依托“北斗+智慧农业”粮食单产提升项目，建立智慧农机下单与 AI 技术探索平台，强化种业科技支撑。

专栏 10　现代农业提质增效与乡村产业融合升级重大工程

紧扣农业“特”“优”战略，以延链补链强链为主线，推进优势特色产业集群与全产业链建设，推动现代农业提质增效与乡村产业深度融合，全面提升农业产业核心竞争力。

实施优势特色产业集群与全产业链建设工程。重点推进盐湖区国家农作物种质资源中期库建设，在龙居镇南花村打造现代化种质资源库，配套先进保存设施与管理系统，筑牢农业科技创新“芯片”根基。

建设农业产业强镇与优势特色产业集群。在王范乡聚焦葡萄产业，建设标准化大棚、冷库及水肥一体化设施，打造产业强镇示范。

推进生产基地规模化建设。提升仓储保鲜、分级包装、品牌营销等产后环节水平，构建全国影响力的优势特色产业集群。

第二节　融合化拓展价值链条

深度挖掘乡村多元功能价值，以“强龙头、补链条、兴业态、树品牌”为抓手，推动农业与二、三产业深度融合，将农业资源优势转化为经济发展优势。

延伸农产品加工链条。聚焦粮食、果蔬、畜禽、中药材等主导产业，支持农业龙头企业、农民专业合作社等新型经营主体开展产地初加工与精深加工。粮食产业重点发展面食糕点、功能食品、预制菜等产品，推进贵家营村农产品精深加工一体化延伸链项目；果蔬产业推广清洗、分级、包装、保鲜等初加工技术，发展果干、果醋、蔬菜罐头等精深加工产品；畜禽产业重点发展冷鲜肉、熟肉制品、休闲食品等，提升产品附加值；中药材产业开发中药饮片、保健饮品等产品，延伸产业链条。

培育农业新兴业态。依托乡村特色资源，推动农业与旅游、文化、康养等产业融合发展。围绕东郭、解州、大渠等近郊乡镇，打造集采摘体验、田园观光、农耕研学、休闲度假为一体的城郊农业示范园；开发“春赏花、夏采摘、秋收获、冬康养”四季乡村旅游线路，举办梨花节、葡萄节等特色活动，吸引城乡居民消费；发展智慧农业观光、乡村民宿、健康养老等新业态，建设乡村康养基地。

打造特优农产品品牌。实施农产品品牌提升行动，支持农业经营主体申报绿色食品、有机农产品、

名特优新农产品等认证。重点培育“盐湖酥梨”“盐湖葡萄”“盐湖甜瓜”“盐湖韭菜”等特色品牌，统一品牌标识、包装设计与质量标准；通过农产品展销会、电商平台推广、短视频宣传等方式，加大品牌营销力度，建设山西晋善晋美农产品批发市场、张岳梨果产销服务中心等区域性农产品产地市场与电商物流中心，完善“线上+线下”销售网络。

第三节　多元化夯实基础保障

聚焦高标准农田、水利灌溉、社会化服务等关键领域，补齐农业基础设施短板，完善农业支撑体系，为现代农业高质量发展提供坚实保障。

强化高标准农田建设。严守耕地保护红线，持续推进高标准农田建设。按照“田块平整、土壤肥沃、渠相通、路相连、旱能浇、涝能排”的标准，配套建设灌溉排水、田间道路、农田防护等设施；强化工程质量监督管理，建立“日常管护+专项维护”长效管护机制，做到高质量建设、高效率管理、高水平利用。

完善水利灌溉体系。积极争取尊村、夹马口、北赵等灌区覆盖，加快末级渠系配套建设，提升灌溉覆盖率。健全水利设施长效管护机制，落实管护责任，定期开展渠道清淤、泵站维修；推广滴灌、喷灌等高效节水灌溉技术，提高水资源利用效率，切实解决农业灌溉水源难题；实施盐湖区城乡一体化供水保障项目，保障农业生产用水稳定。

健全基层农技推广服务体系。加快发展智慧农业与乡村服务业，依托禹润农业、金乐农机等新型农业经营主体，搭建数字化、智慧化农业科技服务平台。创新“全程托管+异地服务”“菜单式服务+定制化服务”等模式，为农户提供耕种收全程机械化、病虫害统防统治、农资配送、产品代销等一站式服务；培育市级以上农业科技服务示范组织，推进农业生产、农事服务基地建设，将农户引入现代农业发展轨道。

强化政策与要素保障。落实粮食价格、农业补贴、农业保险等扶持政策，扩大农业保险覆盖面，提高保障标准，保护和调动农民务农种粮积极性。巩固和完善农村基本经营制度，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，规范土地流转，发展适度规模经营。节约集约利用农村集体经营性建设用地，盘活农村闲置土地与房屋资源，拓宽村集体经济增收渠道；引导金融资本、社会资本参与现代农业建设，通过国家乡村振兴示范县创建、世界银行绿色低碳乡村建设等项目，争取多元资金支持；落实地方财政配套与拟申请资金，保障高标准农田、水利灌溉、产业融合等项目实施，为农业产业发展提供资金支撑。

第五章　走好新型工业优先承接发展的路子，加快提升产业发展竞争力和吸引力

紧扣省市“两个转型”与新质生产力培育要求，坚持“内部挖潜做强、承接产业做大”的核心路径，统筹产业链、专业镇、开发区三大发展平台，精准发力传统产业转型、优势产业集聚、新兴产业突破、未来产业布局四大任务，围绕水泵、装备制造、生物医药、新材料、健康食品等重点链条，推动强链补链延链，培育链主链核企业，建设公共检测、中试验证、工业设计、供应链协同平台，提升本地配套率和产业链韧性，为盐湖经济高质量发展注入硬核动能。

第一节　提质升级传统产业

锚定高端化、智能化、绿色化转型方向，推动传统产业存量焕新、增量提质，持续巩固工业经济基

本盘，释放传统产业发展新活力。

做强“中国牙城”特色制造产业。以“中国牙城”建设为核心抓手，重点推进联袂义齿智能制造产教融合基地、3D 打印义齿规模化生产等标杆项目建设，引进义齿材料研发、口腔医疗器械配件、牙科诊疗服务等上下游配套企业，构建“研发–生产–销售–服务”全链条产业生态。搭建口腔产业公共服务平台，提供检验检测、技术研发、人才培训等一体化服务，将“中国牙城”打造为区域特色产业名片。

专栏 11 “中国牙城”口腔健康产业集聚壮大工程

抢抓大健康产业发展战略机遇，将口腔健康产业培育为区域经济新支柱，以“中国牙城”为核心载体，推动产业由制造加工向“研、产、销、服、游”一体化升级，致力于打造国内一流、国际知名的口腔健康产业综合高地。以集聚优质资源、延伸产业链条、提升产业能级为核心，推动口腔健康产业规模化、数字化、高端化发展，打造特色鲜明、竞争力强的“中国牙城”产业品牌。

在中国牙城产业园，规划建设集国际先进义齿研发加工、全国知名牙科装备展销、全人群口腔医疗服务、文产旅融合发展于一体的综合性产业高地。配套建设义齿智能制造产教融合基地和年产 10 万颗 3D 打印义齿项目。聚焦数字化生产与技能培训，重点开展 3D 打印、五轴加工等先进技术的应用推广，引入九轴切削系统等高端装备，全面推动义齿生产环节数字化转型与智能化升级，培育产业发展新动能。

推动传统装备制造转型增效。聚焦水泵、风机等优势产业，建设专业化产业园区，深化特色产业升级。持续优化工业互联网水泵云平台功能，推进企业设备联网，推广智能生产、远程运维等数字化应用；支持企业研发高效节能、智能控制型水泵产品，做强做优“盐湖水泵”区域公用品牌，打造全国知名的水泵产业集群。重点发展节能低噪、防爆型、耐高温风机产品，支持企业与科研院所合作开展技术攻关，拓展工业通风、环保治理、新能源等应用场景，壮大盐湖风机产业区域影响力。

专栏 12 盐湖水泵专业镇高质量发展工程

将盐湖水泵专业镇打造为产业基础坚实、创新能力突出、品牌效应显著的全国性产业高地，全面破解制约产业发展的结构性问题，推动产业集群化、智能化和品牌化发展。

实施“延链强链工程”，优化产业结构。着力破解产业“低小散”瓶颈，构建以龙头企业为“链主”、骨干企业为支撑、专业化配套企业协同的现代化产业格局。强化“链主”企业的引领作用，通过订单协同、技术辐射与标准共享，带动产业链上下游中小企业深度融入专业化分工体系，提升整体产业集中度与协作效率。

实施“创新攻坚工程”，提升核心竞争力。聚焦关键工艺自动化与高端产品研发，打造产业创新策源地。依托水泵专业镇研发创新中心，针对行业关键共性技术，构建紧密协同的攻关机制，推动产品结构优化与品类拓展。强化知识产权创造、保护与运用，严厉打击侵权行为，营造激励创新的产业环境。

实施“品牌锻造工程”，增强市场影响力。构建“区域公共品牌+企业自主品牌+特色产品品牌”

联动发展的品牌体系。制定并实施区域品牌管理办法，提升品牌管理与运营水平。加强国内外市场开拓，依托跨境电商拓展线上销售渠道，通过多元平台宣传提升“盐湖水泵”品牌知名度与美誉度，塑造产业区域名片。

深化“农工融合”延伸产业链条。围绕粮食、果蔬、中药材等农产品资源，聚焦深加工技术，培育和引进一批农产品深加工龙头企业，提高农产品转化率与综合效益。整合本土特色食品品牌，高标准建设健康食品产业园，延伸农产品加工产业链。深耕中药材深加工、生物发酵等特色领域，支持企业开发中药饮片、保健饮品、生物提取物等产品，培育产业链优质企业，做强中成药消费品产业。

专栏 13　　融合产业升级重大工程

紧扣特色农产品增值与产业融合发展主线，以“盐湖酥梨”国家地理标志产品为核心，深化农业与加工、文旅产业融合，强化创新赋能与品牌塑造，助力“盐湖制造”向“盐湖智造”“盐湖品牌”跃升，构建多元协同的融合产业发展体系。

实施全产业链标准化提升工程。建设标准化有机酥梨种植基地，从源头保障品质与稳定供给。重点推进酥梨精深加工全产业链配套项目，在核心产区（如泓芝驿镇）布局建设现代化小碗梨、梨膏、果汁生产线，并配套升级分拣包装系统与冷链仓储设施，形成从基地种植、产地初加工到多元化精深加工的全链闭环。

实施农食融合产业提升工程。聚焦新产品研发、质量控制体系建设、关键设备技改及品牌整合营销，推动产业向“盐湖智造”与“盐湖品牌”升级，提升产品附加值与市场竞争力。

食品文化体验与农文旅融合示范工程。推动农产品加工业向体验式、服务型制造转型。打造沉浸式食品文旅场景，重点建设食品文化园（体验工坊）项目。创新打造“昌聖祥特色铺子”等“前店后厂”式体验空间，通过建设透明工厂、电商直播区、手作体验区，将传统食品生产过程转化为可观、可感、可购的文旅消费场景，推动加工业向体验式消费转型。

拓展农事服务与研学功能。建设农业生产与农事服务综合基地，集农机配件、技术培训、仓储服务于一体，面向市民与学生开放，开发农事科普与研学体验项目。

第二节　培育壮大新兴产业

聚焦智能制造、新材料、数字经济三大核心赛道，强化链主企业引领、重点项目支撑、产业集群培育，加快培育具有核心竞争力的新兴产业增长极。

壮大智能制造产业集群。以宏明空调、天海泵业、安宏风机为链主企业，壮大中央空调、高端流体机械、高效节能风机等产业集群，重点推进运城制版印刷机械智能制造集聚区等项目建设，提升产业规模化、集约化水平。积极发展汽车零部件、电子设备、工业机器人、智能农机等产业，支持企业开展数字化转型，提升装备产品智能化、高端化水平。搭建智能制造公共服务平台，为中小企业提供数字化转型咨询、方案设计、技术改造等服务，打造特色鲜明的装备制造产业基地。

专栏 14　汽车零部件与装备制造产业转型升级工程

深入贯彻制造强国战略，抢抓汽车产业变革机遇，推动汽车零部件与装备制造产业向高端化、智能化、绿色化方向转型，打造区域竞争新优势。

聚焦“三化”升级，以智能化改造、轻量化设计、系统集成化发展为方向，推动产业链向价值链中高端跃升。鼓励企业应用工业互联网、人工智能等技术，提升智能制造水平；支持铝合金、高强度复合材料等轻量化材料的研发与应用；引导企业由单一部件生产向提供总成及系统解决方案拓展。

打造标杆项目，重点推进诺维兰汽车科技用品制造项目，建设高度自动化的汽车座套智能工厂与数字化电子产品生产线，集成先进生产、研发与检测功能，致力于成为国内汽车内饰与电子配件领域的智能制造标杆，带动产业链整体技术水平提升。

做强新材料产业体系。支持中磁科技扩大产能，提升稀土磁性材料产能与品质，拓展在新能源汽车、电子信息等领域的应用市场。做优铝箔、化工新材料、光伏盖板等优势产品，推进轩远新材料汽车保护膜、同天翔高性能铝箔生产线改造等项目建设，提升产品附加值与市场竞争力。培育壮大新型复合材料、环保新材料等细分领域，引进行业领军企业，构建特色鲜明、优势突出的新材料产业集群。发展数字经济新兴业态。以数字盐湖建设为载体，高标准建设数字经济产业园，完善 5G 基站、数据中心、工业互联网等基础设施配套，引进动漫制作、微短剧创作、数字文创等数字业态。深化与高校、科研院所产学研合作，搭建数字经济创业创新平台，培育一批数字经济企业。积极布局低空经济领域，规划建设低空飞行服务站、无人机测试场，重点发展无人机物流配送、低空旅游观光、应急救援等应用场景，配套完善低空飞行管理与基础设施体系，培育数字经济与低空经济融合发展新动能。

实施精准招商行动。建立目标企业库、重点产业链招商图谱，动态更新，强化平台招商、基金招商、以商招商、场景招商等多元招商方式。打造专业化招商队伍，推行招商项目全生命周期服务管理，提升签约项目履约率和落地率。

第三节　前瞻布局未来产业

立足新一轮科技革命和产业变革趋势，聚焦关键领域精准发力，构建“核心赛道攻坚、潜力赛道探索”的未来产业发展生态。

聚力核心未来产业。积极布局人工智能领域，以“人工智能+”全场景赋能为导向，在工业质检、智慧园区、政务服务基础上，拓展教育、医疗、生态治理等民生应用场景，培育 AI 赋能服务商与智能原生企业，发展模型即服务（MaaS）模式，推动 AI 与各产业深度融合。鼓励发展固态电池，依托现有新材料产业基础，对接上下游企业与科研院所，搭建中试转化平台，引进培育固态电池核心材料、电芯制造、封装测试等环节企业，构建新型能源产业集群。重点布局工业机器人、服务机器人研发制造，拓展具身智能技术应用，为制造业转型升级提供自动化生产线改造与智能服务解决方案。

专栏 15　绿色能源与新型储能产业集群培育工程

培育壮大绿色能源与新型储能产业集群，抢占关键技术制高点，提升区域能源保障能力与产业核心竞争力。

钠离子电池及超快充生态项目。建设钠离子电池、磷酸铁锂超快充电池 PACK 及快充设备生产线，配套“地空一体”智能快充网络，打造新能源出行服务闭环。

晶能新能源独立储能电站项目。建设大型电网侧储能电站及储能预制舱等核心设备，提升电网调峰调频能力与新能源消纳水平，保障电力系统安全稳定。

轻质环保型叶片生产基地项目。生产风电整机及大型叶片、齿轮箱等关键零部件，填补区域风电高端装备制造空白，服务黄河流域新能源开发。

专栏 16　生命健康与生物医药产业集群壮大工程

聚焦生命健康与生物医药核心领域，推动前沿技术攻关、特色产业升级与全产业链构建，提升区域生物医药产业核心竞争力与健康服务供给能力。

山西干细胞与再生医学研究院暨康养中心项目。打造集前沿科研、临床转化、产业孵化、高端康养于一体的综合性创新平台，抢占再生医学产业高地。

推动华润集团中成药生产基地项目。建设现代化生产基地，推动本地道地药材规范化、标准化、规模化精深加工。

中药材加工产业园项目。建设标准化加工厂房，完善“种植–加工–仓储”全产业链体系，提升中药材产业附加值。

积极探索潜力未来产业。密切跟进具身智能、第六代移动通信、绿色氢能等前沿领域，开展市场研判、技术跟踪与可行性分析。建立未来产业项目储备库，筛选一批技术成熟度高、市场潜力大的试点项目，适时引入落地，开展小规模示范应用。搭建未来产业创新合作平台，与高校、科研院所共建研发中心，鼓励本地企业参与前沿技术研发与标准制定，抢占未来产业发展制高点。

第六章　走好文商旅全域融合发展的路子，系统推动服务业体系扩容升级创优

立足中心城区枢纽优势、独特文旅资源与一二三产协同基础，坚持“以文引流、以旅聚势、以商增值”核心逻辑，构建“文化引领、文旅赋能、产服联动、全域覆盖”的现代服务业体系，推动服务业向专业化、高端化、数字化、普惠化转型，为盐湖经济高质量发展注入多元动能。

第一节　做优文化保护传承

紧扣新时代文化强省建设要求，以文引流的全市建设要求，坚持以保护为基础、以活化为路径、以惠民为导向，系统构建文化传承创新体系，让优秀传统文化在当代焕发新活力。

深挖传统文化时代价值。深挖关公忠义文化、河东池盐文化、舜帝德孝文化的时代价值，开展系统

性阐释与创造性转化。策划推出蒲剧、河东说唱道情等彰显盐湖特色的文艺精品，打造关公忠义文化学堂、舜帝德孝文化课堂等教育载体，开展传统文化宣讲活动，营造崇德向善的社会文化氛围。

完善公共文化服务网络。持续办好“好运之城·多彩盐湖”群众文体系列活动，常态化开展基层文化惠民活动。科学布局河东书房、社区文体广场、乡镇综合文化站等公共设施，新建河东书房分支点，升级社区文体广场配套设施，提升公共文化服务覆盖面和实效性，打造“15 分钟公共文化服务圈”。

健全非遗保护传承体系。持续开展非遗资源普查，挖掘培育非遗传承人与传承项目，建立非遗项目数据库与传承人培养计划。活化传承掐丝珐琅、传统糕点制作、民间手工艺等非遗技艺，建设非遗展示与研学教育基地，开发非遗体验课程，推动非遗技艺进景区、进学校、进社区。培育非遗文创产业，支持非遗传承人与企业合作开发文创产品，举办非遗展销会、技艺展演等活动，激发非遗产业活力与动能。

创新文物保护传承利用。稳步推进盐池禁墙、东禁门、西禁门、池神庙碑廊、常平关帝家庙等文物保护修缮工程，实施文物数字化展陈项目，建立文物数字档案，打造线上虚拟展厅。探索文物资源与旅游、教育等业态联动机制，开发文物研学线路，推出“文物+演艺”“文物+文创”等融合产品，多层次推动文化遗产“活起来、传下去”，让文物保护成果惠及更多群众。

专栏 17　　文物与工业遗产保护活化工程

以文物系统性保护利用和工业遗产活化升级为核心，推动文化遗产传承与文旅价值转化，打造新型公共文化空间与特色文旅标杆。

文物系统性保护利用项目。推进盐湖区文物保护修缮工程，重点开展周氏大院、盐池禁墙东西禁门等文保单位周边环境整治与活化利用，打造功能多元的新型公共文化空间。

工业遗产活化冰雪综合体建设项目。整合冰雪运动、主题娱乐、绿色科技、文创商业等业态，打造全国知名工业旅游目的地与城市微度假标杆，实现工业遗产价值重塑与文旅产业升级。

第二节　做强文旅消费产业

以场景培育和开放为牵引、数字技术为赋能、资源整合为纽带，构建“文脉引领、场景支撑、业态融合、生态共荣”的文商旅融合发展体系，推动文旅消费提质扩容。

夯实旅游消费载体。梯次推进 A 级景区提档升级，完善景区道路、停车场、旅游厕所、智慧导览等基础配套，在完成关公故里文化旅游景区 5A 创建的基础上，积极推进常平关帝家庙创优。打造一批高价值小切口场景，在景区内植入数字演艺、沉浸式体验、非遗工坊等业态，提升景区吸引力与竞争力。建设区域性游客集散中心，完善旅游交通接驳体系，实现景区与城市、乡村交通无缝衔接。

深挖文旅消费潜力。健全“吃住行游购娱”全链条配套，推动文旅与商业、体育、教育、康养等深度融合。充分运用“文旅+百业”模式，举办户外运动赛事、民俗文化节、采摘节等活动；开发关公文化、盐湖生态、农耕体验等主题研学产品，培育研学旅行示范基地；打响“盐湖美食”品牌，打造美食文化街区；建设星级酒店、精品民宿、康养旅居等多层次住宿体系；优化特色街区消费场景，升级吾悦印象街、忠义街、岚山根等夜间文旅消费集聚区，培育夜间经济、体验经济，延长消费链条。

擦亮“盐湖文旅”金字招牌。持续优化旅游市场环境，强化市场监管，健全旅游投诉快速处理机制。

提升旅游服务水平，开展旅游从业人员技能培训，规范导游服务标准，推广文明旅游理念。持续围绕关公文化、舜帝德孝文化等培育品牌活动。整合文旅资源，构建全媒体宣传矩阵，利用短视频平台、旅游OTA平台、新媒体账号等渠道开展精准营销，制作系列宣传短片与文旅攻略，全面提升盐湖文旅知名度和影响力。

专栏18　　核心景区提质工程

以核心景区提质升级为抓手，推动文旅融合与生态保护协同发展，增强景区吸引力与承载力，打造特色鲜明的文旅发展标杆。

建设关公故里文旅升级项目群。推动解州同善义仓运营，引入高端民宿、情景演艺、研学基地打造文旅综合体标杆；建设解州关帝庙美食广场，打造集美食、文创、住宿于一体的综合商业区；同步提升关帝圣像景区基础设施。

建设盐湖生态休闲与保护项目群。实施盐湖景区提升改造，修复道路并新建生态长廊；升级女盐池生态休闲业态，增设游船码头、水上运动等体验项目；推进池神庙碑廊及盐池禁墙保护修缮。

舜帝德孝文化景区综合提升项目。系统性补强景区给排水、电力、停车场等基础设施；建设舜德花海四季景观，以现代生态景观诠释传统德孝文化，全面提升景区综合品质。

第三节　做专高端生产性服务业

坚持“打牢基础、丰富业态、赋能发展”导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，为一二三产协同发展提供强力支撑。

提质现代物流产业。构建高效流通体系，发展面向制造业、现代农业的供应链物流与智慧物流，引进大型物流及冷链企业，打造区域枢纽型专业化物流园区。健全多式联运体系，打通公铁联运、跨境物流中转衔接、信息互通等堵点，推动物流企业与铁路、港口合作，提升物流运转效率与服务能级。建设智慧物流信息平台，整合物流资源，实现车、货、场高效匹配，降低物流成本；完善农村物流网络，建设乡镇物流站点与村级物流服务点，畅通城乡物流循环。

优化现代金融服务。聚焦科技金融、绿色金融、普惠金融等重点领域优化信贷结构，加大对中小企业首贷、续贷投放力度。拓宽直接融资渠道，挖掘培育上市后备资源，支持企业通过上市、发债、股权融资等方式多元融资，提升直接融资比重。完善政银企对接机制，定期举办专场对接活动，搭建融资服务平台；发展供应链金融，依托链主企业为上下游中小企业提供融资支持，缓解融资难题。

做强高端商务服务。提升会展服务能级，培育特色鲜明的本土自办展；积极引进知名度高、影响力强的品牌会展活动，打造区域性会展中心。推动人力资源服务向高端业态延伸，开展人才招聘、猎头服务、技能培训、劳务派遣等业务，构建全方位专业服务体系。

专栏19　　现代物流与供应链枢纽体系构建重大工程

以核心枢纽建设为引领，以城乡物流体系完善为支撑，构建智慧高效、覆盖全域的现代物流与供应链枢纽体系，助力区域经济高质量发展与乡村振兴。

实施核心枢纽引领工程，建设区域性智慧物流与供应链总部基地，打造高能级物流枢纽平台。推进汽车流通产业园区建设，打造集二手车诚信交易、汽车改装技术集成、汽文旅体融合、报废汽车全产业链回收及数字化转型于一体的国家级汽车后市场综合服务标杆。建设山西九辰智慧物流园，规划建设快递物流、医药物流、快运零担、电商及跨境电商物流、农产品冷链物流五大功能区，通过功能集成和资源共享，满足多元化物流需求，打造区域物流网络的核心节点。升级运城晋南智慧物流枢纽，扩建25万立方米高标准冷链基地，引入AGV机器人及智能仓储系统，建设无人配送调度中心和乡镇末端配送网络，并搭建供应链数字平台，推动区域物流基础设施智能化、网络化升级的关键引擎。

完善“干支仓配”一体化的城乡冷链与电商物流体系。推动物流服务向产地延伸、向社区下沉，打通城乡双向流通“最后一公里”。新建生鲜生产线及供应链物流项目，建设大规模生鲜食品加工中心与一体化快递分拣厂房，打造“产地加工+城市即时配送”枢纽，实现农产品从田头到餐桌的高效直达。实施盐湖区全域冷链产业项目，对存量冷库进行系统性改造提升，涵盖仓储设施、运输装备的升级以及数字化、智能化改造，盘活存量资源，构建覆盖全区主要农产品产地的标准化、高效率冷链基础设施网络，夯实农产品上行基础。推进产地电商直播与智能仓储基地项目群，支持一批专业合作社和经营主体，在泓芝驿镇等核心产区新建电商直播平台及智能仓储物流基地，实现“产销对接在产地、数据沉淀在本地、价值留在乡村”，以数字经济赋能乡村振兴。

第四节 做精普惠提质型服务业

坚持“多样化供给、品质化提升、便利化服务”导向，紧扣扩大内需战略基点，以建设区域性消费中心为牵引，统筹推进消费载体提质、业态模式创新、重点领域扩容与消费环境优化，持续增强生活性服务业供给与需求适配性，进一步释放消费潜力，提升民生福祉。

做优餐饮住宿服务。推动餐饮住宿业向品质化、特色化、融合化升级，更好满足多元消费需求。鼓励发展特色餐饮、主题餐厅、社区食堂，挖掘地方美食文化，打造美食消费地标街区，提升餐饮服务水平；推动餐饮业数字化、绿色化转型，推广线上点餐、无接触配送、环保餐具使用，优化线上线下消费体验。升级住宿服务，支持现有酒店提档升级，发展精品民宿、康养旅居、亲子酒店等多层次住宿体系；推动住宿业与文旅、会展、商业深度融合，打造复合型体验空间，助力消费提质扩容。

升级商贸服务业态。培育新业态新模式新场景，落实提振消费系列政策，全力推进汽车流通消费改革试点全链条，扩大汽车消费。发展首发经济、首店经济，吸引知名品牌在盐湖开设首店、旗舰店；推动“老字号”守正创新，支持本土品牌升级，打造国潮品牌，激发精品消费活力。加快核心商圈、步行街数字化转型；升级夜间文旅消费集聚区，完善乡村e镇电商体系，培育农村电商带头人，畅通城乡消费循环。

做强康养便民服务。健全县乡村三级基本养老服务体系，扩大养老服务覆盖面，建设区域性养老服务中心，完善社区嵌入式养老服务设施，推广居家养老上门服务，探索互助性养老模式。推进普惠托育服务体系建设，培育社区嵌入式、用人单位办托等试点，落实运营补贴政策，破解“一老一小”服务难

题。优化家政服务，推动家政企业进社区，拓展康复、理疗、保健、保洁、育儿等综合服务场景；加强从业人员技能培训，规范发展网约家政等新模式，提升家政服务专业化、标准化水平。

第五节　培育服务业创新升级动能

以数字化、融合化为方向，突破传统模式束缚，壮大新兴业态，为服务业持续升级注入强劲动力。

深化数字赋能转型。推进数据要素市场化配置改革，探索公共数据授权运营，推进算力与云计算、人工智能等技术深度融合。在交通、文旅、工业制造等领域拓展示范场景，推动核心商圈、步行街数字化转型，建设智慧商圈管理平台；促进政务与生活服务数字化升级，拓展线上办事、智能预约、数字支付等应用；发展智慧物流、智慧园区管理、智慧康养等智慧服务业，提升服务效率与质量。

推动产业跨界融合。落实“两业融合”行动方案，促进先进制造业与现代服务业融合，培育总集成总承包、定制化服务、全生命周期服务等服务型制造模式。因地制宜发展农业生产托管服务，推动农业与服务业协同发展，实现三产深度联动。鼓励文旅、商业、体育、康养等业态跨界融合，打造“文旅+康养”“商业+体育”“民宿+研学”等融合产品，丰富服务供给。

壮大新兴业态集群。培育在线医疗、远程办公、数字文创等新业态，依托微短剧产业园区打造集聚高地，吸引影视制作、内容创作企业入驻，激发新消费潜力。持续丰富数字文创、文化创意等新型消费载体，支持开发虚拟数字人、数字藏品、元宇宙体验等产品，推动服务业向创新化、高端化、集群化发展。搭建创业创新平台，为新兴服务业企业提供场地支持、政策扶持、人才对接等服务，培育一批具有核心竞争力的新兴服务企业。

专栏 20　　特色文化产业培育与 IP 赋能重大工程

以文化资源活化利用为核心，依托专业平台与景区资源，培育特色文化产业集群，构建文化 IP 全产业链生态，打造微短剧产业基地，推动区域文化产业高质量发展。

推进动漫基地产业园与短视频/微短剧产业园区建设。充分依托晋创谷平台及本地景区资源，以动画、短视频等创新传播形式活化关公、德孝等特色文化资源；重点构建“原创 IP 开发–内容制作–发行传播–衍生品与文旅转化”全产业链生态，培育专业化、规模化的微短剧产业基地，实现文化资源向产业价值的高效转化。

第七章　持续深化改革，全面激活高质量发展内生动力

坚持以科技创新引领产业创新为主线，深入实施创新驱动发展战略，强化企业创新主体地位，加快推动科技成果高效转化为现实生产力，加速集聚关键创新要素，因地制宜培育和发展新质生产力，筑牢现代化产业体系核心支撑。

第一节　激发各类经营主体活力

坚持“两个毫不动摇”，着力破除制约各类所有制企业公平竞争、共同发展的体制机制障碍，全面激发企业敢干、敢闯、敢投的良好发展生态，充分释放各类经营主体内生动力。

深化国资国企改革。优化国有资源配置，聚焦主责主业，引导国有资本向重点产业、民生保障、基础设施等领域布局，支持参与盐湖高新区开发、文旅景区运营、重大基础设施建设等。激发国有企业内生动力，完善现代企业制度，健全市场化经营机制，深化国企薪酬分配、选人用人改革。推进国有企业混合所有制改革，鼓励通过股权转让、增资扩股等方式吸引民间资本参与项目建设和运营；深化与驻运央企、省属企业的战略合作，争取项目、技术与管理溢出效应。完善监管机制，建立重大投资、债务融资、金融业务的风险评估与预警机制，规范决策行为，严控债务规模，稳妥化解存量风险。强化财务管控与审计监督，完善国有资本经营预算制度。

推动民营经济高质量发展。全面落实《民营经济促进法》的各项规定及相关配套政策，以营造公平竞争、平等发展的制度环境为核心，强化公平竞争审查刚性约束，提振民营企业发展信心。实施民营经济梯度培育计划，系统实施“个转企、小升规、规改股”培育行动，建立科技型中小企业、高新技术企业、专精特新、小巨人等全周期培育库，针对不同阶段企业需求提供政策精准滴灌。破除民营企业市场准入隐性壁垒，鼓励民营企业参与实施重大战略与重点项目建设，支持其开展大规模设备更新与数字化、智能化技术改造，持续完善“敢贷、愿贷、能贷”的普惠金融服务长效机制，构建财政、金融、担保协同发力的融资支持体系，精准破解融资难题，充分激发民营资本投资活力。

第二节 加快要素市场化配置改革

发挥转型综改示范区牵引作用。强化体制机制协同，做改革创新的“先行区”。以盐湖高新区为核心载体，强化省级转型综改示范区的辐射带动效应。深化开发区体制机制改革，主动对接、深度融入全市产业发展格局，全力服务运城市转型综改示范区建设。创新运营管理模式，系统推进“三化三制”[3]改革，持续完善“管委会+公司”市场化运营模式，着力提升园区专业化招商、精细化运营与精准化服务能力。强化产业发展协同，做转型升级的“承载区”。主动将盐湖高新区的发展融入全市产业大盘，明确产业定位，实现错位发展、链式互补。聚焦全市重点产业链，利用盐湖的区位和空间优势，精准承接市级示范区孵化的成熟项目和创新成果的产业化转移。强化创新要素协同，做资源集聚的“枢纽区”。全力支持并借力“晋创谷·运城”创新驱动平台，推动盐湖高新区成为其成果转化和产业化的核心基地。积极探索与市级示范区及外部高端创新平台共建“科创飞地”，实现“研发在外地、转化在盐湖”。协同搭建科技金融、人才服务、共性技术研发等公共平台，为转型发展提供持续的内生动力。

推进要素市场化配置改革。聚焦土地、劳动力、资本、技术、数据、资源能源等关键领域，着力破除体制机制壁垒，以要素活力激发转型发展内生动力。深化土地要素改革，在现有农村产权交易服务体系基础上，进一步规范并扩大集体经营性建设用地入市，深化“标准地”与“地证同交”改革，保障城乡融合发展空间。全面实行常住地登记户口制度；升级“线上云聘+线下快招”服务模式，利用数字化工具促进更高质量就业。创新资本要素服务，持续强化政银企常态化对接，积极搭建或对接市级信用融资平台，围绕特色产业链创新供应链金融，切实拓宽企业融资渠道。技术要素上，支持“晋创谷·运城”创新驱动平台建设“科创飞地”，加速科技成果本地转化。积极培育数据要素市场，在夯实政务数据共享基

[3]“三化三制”：专业化、市场化、国际化；领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制。

础的前提下，探索公共数据授权运营机制，推动数据资源合规流通与价值转化，以要素活力激发转型发展内生动力。前瞻性关注资源能源与环境容量要素的市场化配置，为绿色低碳项目提供保障，系统性地将改革部署转化为区域发展动能。

第三节　深化财税金融体制改革

构建与高质量发展相适应的财税金融体系，提升财政保障精准性、金融服务实体经济效能。

完善现代财税体制。深化预算管理制度改革，全面实施零基预算改革，打破“基数+增长”预算编制模式，根据事业发展需要和财力可能统筹安排支出。优化财政支出结构，优先保障教育、医疗、养老等民生支出，加大对科技创新、产业转型的投入力度。加强预算绩效管理，建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的全过程绩效管理体系，提高财政资金使用效益。加强财政资源统筹，盘活财政存量资金和闲置资产，将低效运转的资金调整用于重点领域；统筹各类财政专项资金，避免资金分散使用；积极争取中央预算内投资、专项债、超长期国债等政策资金，支持重大项目建设。严格债务全流程管理，坚决遏制新增隐性债务，通过债务置换、展期等方式稳妥化解存量债务。

健全金融服务体系。强化金融对实体经济支持，深化政银企常态化对接机制，引导金融机构加大对中小微企业、科技创新企业、“三农”领域的信贷支持；创新金融产品，推广知识产权质押融资、应收账款融资、科技保险等；发挥政府性融资担保机构作用，为小微企业提供增信服务。培育多层次资本市场，实施企业上市“金种子”培育工程，推动优质企业对接资本市场实现上市融资；支持企业在新三板挂牌、区域性股权市场融资；发挥产业引导基金作用，撬动社会资本参与重点产业发展。

第四节　深化能源革命综合改革

以碳达峰碳中和目标为牵引，服务能源革命大局，立足盐湖产业与资源禀赋，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，推动能源生产、消费、技术全链条变革，让绿色成为盐湖发展的鲜明底色。

积极推动能源结构优化。大力发展新能源和清洁能源，稳步推进光伏项目，因地制宜在中条山沿线、荒滩荒地布局分散式风电项目；着力推进农村地区浅层地热资源开发利用，在学校、医院等公共建筑推广地源热泵供暖；探索“风光水火储”一体化布局，推进风电、光伏规模化开发和新能源“标准地”工作；推动能源产业向数字化、智能化、绿色化转型，逐步构建多元供给新兴能源体系。培育新型储能产业，加快晶能新能源独立储能电站建设，提升电网调峰调频能力；积极引进新能源钠离子电池等项目，积极布局前沿储能技术研发与应用；支持用户侧储能发展，鼓励工业企业、商业综合体建设储能设施，探索开展源网荷储一体化试点，提升系统调节与保障能力。推动能源消费方式变革，深化传统高耗能行业节能降碳改造，推广绿色建材和超低能耗建筑，扩大新能源汽车应用规模，建设新能源智能便民快充（地空）生态网络。支持盐湖高新区打造零碳园区、绿电园区，指导企业降本增效，因地制宜发展绿电直连、新能源就近接入增量配电网等绿色电力直接供应模式。

提升能源利用效率与管理水平。强化能耗双控刚性约束，引导重点企业、园区开展节能降碳改造，有序推进煤炭清洁高效利用和减量替代。建立健全能源消耗总量和强度双控制度，严格落实重点行业能耗限额标准，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展；对重点用能企业实施节能诊断、开展节能改造。

完善能源计量监测体系。建设盐湖区智慧能源管理平台，整合重点领域能耗数据，实现能源消耗实时监测、精准管控；推广企业能源管理体系认证，引导企业运用数字化技术优化用能流程，提升能源利用效率。倡导全社会节能降耗。开展主题宣传活动，推广节能灯具、节水器具等绿色产品；在机关、学校、社区推行节能管理制度，创建节约型公共机构；鼓励公众选择公共交通、自行车等绿色出行方式，使绿色用能成为全社会的自觉行动。

第八章　拓展开放格局，全力打造区域协调发展增长极

坚持以全方位开放引领改革、带动创新、促进发展，抢抓重大战略机遇，在更高起点、更宽领域、更深层次上推进对外开放，加快构建内陆地区开放新高地。

第一节　深化区域协同合作

坚持优势互补、互利共赢，以产业链、创新链、供应链协同为纽带，推动形成分工合理、协作紧密的区域产业发展共同体。

深化黄河流域协同合作。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，深化与沿黄周边区县协同联动。建立跨区域生态共治机制，协同落实水资源刚性约束制度，联合推进水土流失综合治理、水污染联防联治和水生态修复工程。共同开展重点生态功能区保护与修复，加强沿黄湿地、林地等生态系统协同管护，合力打造集生态涵养、科研科普、文化体验于一体的生态保护示范带。深化黄河文化协同传承，联合实施文化遗产保护工程，共建文化交流平台，推动文化与旅游、康养等产业深度融合，共塑黄河文化品牌，在流域高质量发展中彰显盐湖价值。

主动对接中部地区发展战略。精准把握中部地区崛起战略机遇，立足区位交通、产业基础等比较优势，主动加强与中原城市群、关中平原城市群周边战略对接。推动基础设施互联互通，积极衔接区域交通干线网络，协同完善物流运输体系，提升要素流通效率。深化公共服务协同对接，推动教育、医疗、社保等领域服务标准互认、资源共享，提升民生保障协同水平。聚焦先进制造业、现代服务业及战略性新兴产业，主动承接中心城市科技溢出、产业外溢和人才流动，搭建跨区域创新合作平台，共享创新资源。

精准承接发达地区产业转移。立足产业基础与发展需求，紧盯东部发达地区产业转移趋势，建立动态更新的产业承接清单和目标企业库。创新跨区域产业转移承接模式，推行“飞地经济”“产业联盟”等合作机制，大力推行跨区域产业协作和要素共享机制，吸引外部企业在盐湖布局生产制造基地、中试转化车间和功能性总部。完善全链条配套保障体系，优化项目审批服务。强化产业承接载体建设，提升园区基础设施配套水平和专业化服务能力，打造要素集聚、服务高效、营商优越的产业转移优选地。

第二节　畅通开放通道

畅通国内大循环、促进国内国际双循环部署要求，聚焦“内畅外联、便捷高效”目标，全面构建现代流通体系。

打造区域性综合交通枢纽。以融入区域交通网络为导向，加强与铁路、航空等综合交通枢纽节点协

同联动，完善多种运输方式衔接。构建“井字形”主干路网，强化与渭南、三门峡等周边城市交通衔接，助力实现一小时通勤圈。深化“四好农村路”提质增效，打通乡村“断头路”，完善“主线贯通、支线延伸、末梢覆盖”的城乡路网体系，畅通城乡循环。加强与区域交通枢纽节点协同联动，优化公路与铁路、航空等运输方式衔接，推动综合运输无缝对接。深化与运城张孝机场合作，开通“盐湖文旅专线”接驳巴士，提升游客集散效率；对接大西高铁运城北站，优化周边路网布局与站前广场、站东路等配套设施建设，打造“高铁+公交+出租车”无缝换乘体系；依托浩吉铁路、南同蒲铁路，深化公铁联运合作，降低大宗商品运输成本，提升跨区域物流通达效能。

推动开放平台能级跃升。深度融入运城跨境电子商务综合试验区建设，高水平推进盐湖跨境电商产业园提质升级。依托“晋创谷·运城”等创新平台，建设跨境电商孵化中心，培育壮大跨境电商龙头企业与特色品牌。深化“跨境电商+产业带”融合发展，聚焦特色优势产业，组织企业入驻主流跨境电商平台，支持企业联合布局海外仓，走向国际市场。健全跨境电商全链条服务生态，加强校企合作，共建跨境电商实训基地，精准培育专业人才；积极引入第三方支付、国际物流、法律咨询等专业服务机构，提升跨境贸易服务保障能力。持续优化跨境电商监管服务模式，提升通关便利化水平，促进外贸新业态健康有序发展。

第三节　加强对外交流

拓展对外合作空间，擦亮“关公故里·多彩盐湖”城市品牌，构建全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，吸引全球资源要素汇聚盐湖。

拓展对外合作空间。强化外贸主体培育，建立梯度化培育帮扶机制，精准扶持中小微外贸企业拓展业务，引导骨干外贸企业做强做优，持续壮大外贸经营主体队伍。建立常态化对外合作对接机制，加强与跨国公司、境外商协会及国内外发达地区的精准对接，动态更新对外合作项目库，重点引进符合产业导向的优质外资、先进技术和高端业态。依托跨境电商、外贸综合服务等新业态新模式，推动盐湖特色产品、优势制造品走向国际市场。积极拓展“友好城区”“友好园区”合作，深化与发达地区在产业协作、科技创新、人才交流、投融资等领域的务实合作。支持区内企业、科研机构与国外先进地区开展产学研协同创新，引进先进管理经验和高层次国际化人才，推动产业核心竞争力与人才队伍国际化水平的全面提升。

提升城市品牌影响力。深度挖掘关公忠义、河东池盐、舜帝德孝等特色文化内涵，以“关公故里·多彩盐湖”为核心品牌，构建核心品牌、特色子品牌的文旅品牌矩阵。创新品牌宣传传播模式，整合新媒体矩阵、主流媒体平台与线下推介资源，开展多维度、立体化城市形象宣传，讲好盐湖文化故事。加强国际文化交流，主动参与国内外重大文旅展会、文化节庆活动，推动盐湖特色文化海外传播。推动品牌与产业深度融合，发展新业态，以品牌影响力集聚优质资源，增强盐湖对外吸引力与竞争力。

第九章　攻坚创新赋能，以高能级平台锻造新质生产力

以科技创新引领产业创新为主线，深入实施创新驱动发展战略，强化企业创新主体地位，促进创新

链、产业链、资金链、人才链深度融合，加快科技成果向现实生产力转化，筑牢现代化产业体系核心支撑。

第一节 营造一流创新生态

坚持以服务高水平科技自立自强为战略导向，将营造具有区域竞争力与吸附力的一流创新生态作为发展新质生产力、构建现代化产业体系的根本保障。

完善创新政策体系。构建精准动态的科技创新政策工具箱，紧密围绕人才引育、平台搭建、研发攻关、成果转化、科技金融等创新全链条关键环节，动态评估、系统集成并迭代升级区级扶持政策。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，稳定市场预期，激发企业创新意愿。实施差异化的精准支持，重点支持面向产业需求的关键核心技术攻关、重大科技成果中试熟化与产业化应用、创新型企业梯度培育以及高能级创新平台的建设和运营。健全政策评估与动态优化机制，建立以创新质量、实际贡献和市场认可度为核心导向的政策绩效评价体系。

加强知识产权全链条保护。提升高质量知识产权创造能力，实施高价值专利培育工程，引导创新主体围绕重点产业和未来产业开展专利布局，推动专利与技术标准协同发展。鼓励企业、高校和科研院所加强合作，产出更多具有自主知识产权和市场价值的创新成果。促进知识产权高效转化运用，建立健全知识产权评估、交易、投融资服务体系。探索知识产权证券化、质押融资、保险等金融创新，鼓励开展知识产权开放许可，促进科技成果扩散和应用。构筑知识产权严保护、大保护、快保护、同保护格局，健全行政、司法、仲裁、调解衔接联动的知识产权保护体系。强化行政执法，严厉打击侵权假冒行为。完善知识产权快速协同保护机制，设立重点产业知识产权维权援助工作站。加强知识产权海外纠纷应对指导。

优化创新服务供给。推行创新领域审批“绿色通道”，简化科研项目立项、经费使用、成果转化等环节流程。优化横向课题经费“包干制”使用流程与监管方式，试行科技成果作价入股的简易登记程序。探索对信誉良好的创新主体实行“备案承诺制”管理。整合技术咨询、检验检测、创业辅导等公共服务资源，构建全周期“一站式”创新服务体系。厚植创新生态，建立健全支持创新、宽容失败的容错纠错机制，大力弘扬科学家精神、工匠精神和企业家精神，广泛宣传创新创业典型，营造尊重知识、崇尚创新、勇于探索的浓厚社会氛围。

第二节 全面提升科技创新能力

深刻把握“创新是第一动力”的核心要义，聚焦重点领域和关键环节，持续提升创新能力，为塑造区域发展新动能、新优势提供强大的科技引领力和源头供给力。

强化基础研究和应用基础研究。聚焦生物医药、新材料、高端装备制造、特色农业等重点领域，布局一批基础研究和应用基础研究项目，支持企业与高校院所联合开展前沿技术攻关。实施关键核心技术攻关，推动规模以上工业企业设置研发机构、开展研发活动，支持行业企业牵头组建创新联合体，集中力量在磁性材料等特色领域取得突破性成果，为产业升级提供源头技术支撑。

提升企业创新主体能力。实施创新型企业梯度培育工程，实施动态管理与靶向扶持。重点推动规上工业企业研发机构全覆盖，支持龙头企业牵头组建创新联合体，支持企业建立技术中心、实验室等研发

载体，协同攻克关键共性技术。强化数智技改赋能，支持企业加大技改投入力度，推广数字化、智能化改造，提升核心产品市场竞争力。鼓励企业应用工业互联网平台，提升生产管理精益化与市场响应敏捷度，增强产品附加值与品牌影响力。积极培育高新技术企业、专精特新企业，形成一批掌握核心技术、引领细分领域的创新型企业。遴选基础较好的企业，开展智能工厂和数字化车间标杆示范项目建设，提升产品附加值和品牌竞争力。

打造高能级产学研协同创新平台。强化研发活动市场化，引导平台研发资源精准对接产业所需。拓展与高效院所深化合作，共建产业技术研究院、联合实验室和中试基地。推动泵业智造产业学院、磁性材料联合实验室等现有平台向实体化、市场化、成果化转型，使其成为技术研发、人才共育、成果共享的核心枢纽。支持平台通过技术许可、作价入股等方式实现成果价值，完善收益分配机制。

深化产学研用融合与科技成果转化。健全需求牵引的成果转化机制，建立并动态更新企业技术需求清单、高校院所科技成果清单、政府政策服务清单，搭建线上线下相结合的常态化对接平台。畅通科技成果向现实生产力转化通道，探索建立政府引导、社会资本参与的区域性概念验证中心和中试转化基地，提供从技术验证、工艺优化到小批量生产的全流程服务；完善技术经纪人队伍，提高技术转移专业化水平。

一体推进教育科技人才发展。构建产教融合的现代化职业教育体系，建设高水平实训基地，推广“订单式”培养与“产业导师进课堂”，动态优化专业设置。畅通科技人才向企业集聚渠道，强化企业创新主体地位，组织企业申报“科技副总”“科技特派员”等项目，培育多元化人才队伍，推动高校院所科技人才下沉。支持企业设立博士后工作站、专家工作室，吸引高层次人才带技术、带项目扎根盐湖。营造人才发展生态，优化本地人才“引育留用”全链条服务，完善人才评价体系，强化人才保障服务。

第三节　打造高能级创新平台

以平台建设为抓手，紧扣数字盐湖建设主线，集聚创新资源、承载创新活动、培育创新产业，打造创新要素集聚高地。

前瞻布局新型基础设施。部署建设双千兆网络、5G-A、IPv6、智能算力、工业互联网、可信数据空间、数据中心、城市生命线感知系统、智能市政设施、智慧园区、数字低空基础设施。

高标准建设“晋创谷？运城”。对标国家级创新平台建设标准，将其打造为数字盐湖核心枢纽与“人工智能+”产业培育主阵地，集研发孵化、成果转化、人才集聚、产业培育于一体的科创新地标。完善研发、中试、孵化、产业化全链条服务体系，重点引进人工智能算法研发、数字技术应用等高端科创团队，落地人工智能与新材料、生物医药、低空经济融合的创新项目。搭建公共技术平台，提供算法训练、数据算力、场景测试等服务，培育一批依托数字技术和智能算法的创新型企业，使其成为区域创新驱动核心引擎和新质生产力培育重要载体。

升级产业创新平台集群。推动传统产业平台智能化转型，深化盐湖高新区等产业园区体制机制改革，系统导入“人工智能+”应用场景。围绕智能制造、智慧能源、数字文旅等重点方向，引导和支持龙头企业联合高校院所，建设市场化运营的新型研发机构、技术创新中心或制造业创新中心等。强化平台对产业关键技术的攻坚能力，发挥产业创新平台贴近市场的优势，组织凝练产业发展的关键共性技术难题，

特别是可应用人工智能、数字孪生等技术破解的瓶颈，吸引国内外创新力量协同攻关，提升产业链整体技术水平和韧性。

完善全周期孵化育成体系。优化产业孵化链条，推广沉浸式孵化机制，重点强化数字盐湖与“人工智能+”相关的孵化服务。布局专业化、特色化孵化载体，升级网易创新基地、数字经济产业园等载体；围绕数字文创、智能网联、数据服务等细分领域，新建或合作共建一批专业化程度高、产业属性强的特色孵化器；大力吸引本土籍贯的高校毕业生、科技人才带技术、带项目返乡创业，为“数字盐湖”建设注入新鲜血液和创新活力。

第四节 促进技术成果转化

坚持以市场需求和产业化为导向，将更多的科技成果转化为新质生产力与经济效益。

构建专业化、市场化的技术转移网络。搭建区域性科技成果转化交易平台，整合高校院所科研成果、企业技术需求和资本市场资源，促进创新成果与产业需求精准匹配。以“晋创谷·运城”等载体为核心，联合重点高校院所和龙头企业，共建或认定一批行业领域概念验证中心与专业化中试熟化基地。通过政府引导、市场化运营，为早期科技成果提供技术可行性验证、二次开发、工艺放大、样品试制、性能测试等服务，降低企业承接转化风险。培育壮大技术转移专业队伍，大力培育和引进技术经理人、技术评估师等专业人才。支持科技中介服务机构发展，推广技术转移服务标准，提升技术评价、交易谈判、知识产权运营等专业化服务水平，形成活跃高效的技术要素市场。

强化科技金融赋能。健全覆盖创新全周期的金融产品体系，深化政银企合作，推广科技贷、知识产权质押贷等金融产品，为科技型中小企业提供个性化融资服务。探索建立针对中试、首台（套）重大技术装备应用的风险补偿机制和保险产品，降低创新主体的试错成本和市场推广风险。

培育创新人才队伍。围绕首善之区发展定位优化人才布局，健全完善人才引育机制，为盐湖现代化建设注入强劲智力支撑。做实一流人才引育。围绕重点产业链、专业镇和重大项目建设需求，编制急需紧缺人才目录，通过“揭榜挂帅”“靶向引才”“柔性引才”，大力引进能够突破关键技术、带动产业发展的领军人才和创新团队。围绕乡村振兴，着力加强农村电商、数字农业、乡村治理等现代化领域人才的培育力度，破解本土人才结构性矛盾。提升人才平台能级，支持“晋创谷·运城”、盐湖高新区、水泵专业镇服务中心等现有平台优化功能、提升能级。鼓励领军企业联合高校院所共建高水平研发载体，争取更多省级、国家级创新平台布局盐湖。常态化举办产才对接会、创新圆桌会等活动，为人才、技术、项目与企业需求搭建高效交流平台，促进校企协同创新和成果转化。营造暖心留才生态，聚焦人才普遍关切的津补贴发放、子女入学、人才公寓等关键事项，深化人才服务窗口规范化建设，整合服务资源，编制清晰服务指南，配强服务专员队伍，为人才提供高效、温馨、有温度的全周期服务。加大优秀人才宣传力度，讲好盐湖人才故事，提升城市人才品牌影响力。

第十章 优化山水人城和谐共生的生态环境，筑牢生态安全屏障

坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念，对标美丽山西、美丽运城建设目标，将生态优先、绿色

发展贯穿发展全过程。以黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领，协同推进“一山一湖多流域”系统治理与全域绿色低碳转型，奋力绘就人与自然和谐共生的现代化盐湖画卷。

第一节　持续深入打好污染防治攻坚战

统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，以更高站位、更宽视野、更大力度协同推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，在绿色转型中厚植高质量发展的生态底色，让优美的生态环境成为人民幸福生活的新增长点。

打好蓝天保卫战。强化多污染物协同控制和区域协同治理，以 PM2.5 和臭氧协同控制为核心，全面推进工业源、移动源、扬尘源、生活源综合治理。对砖瓦窑、铸造等重点行业实施深度治理与超低排放改造，实施挥发性有机物（VOCs）源头治理；推进企业废气收集处理设施升级，完善物料封闭储存、输送等无组织排放管控；深化重点领域精细化管控，加强扬尘精细化管控，规范建筑施工要求；严格秸秆禁烧管控，提升秸秆还田、饲料化、基料化利用率；加速淘汰老旧高排放柴油货车和非道路移动机械，大力推广新能源和清洁能源车辆；提升油品质量，加强加油站油气回收治理监管；积极融入区域大气污染联防联控机制，共同应对重污染天气。

专栏 21　　绿色制造与系统性节能降碳工程

全面落实“双碳”战略，推动发展方式绿色转型，通过系统性、全过程治理，实现重点行业能效提升与污染物排放强度持续下降。

实施深度治理与源头替代，以环保绩效评级提升为抓手，实施“美丽蓝天”建设项目，对砖瓦窑等重点行业工业炉窑进行深度治理；在汽配、家具等行业集群区，创新规划建设绿色共享集中喷涂中心（“绿岛”模式），实现挥发性有机物（VOCs）集中、高效、达标处理，从源头大幅削减排放；强力推进老旧非道路移动机械淘汰与新能源替代。

全面推进绿色工厂建设，将绿色低碳要求作为技术改造项目的前置条件。强制推广高效节能机电设备，实施能源系统优化。支持传统水泵制造技术提升改造项目，通过研发新型高效水力模型与结构实现产品本身节能；推动老厂区数字化改造项目，全面升级为数控加工中心与自动化生产线，显著提升生产能效与资源利用效率，构建绿色制造体系。

攻坚碧水保卫战。全面落实水资源刚性约束，坚决贯彻“四水四定”原则，严格取用水管理，全面推进节水型社会建设。积极参与跨区域水资源协同保护机制，共同保障流域水安全。系统推进水环境综合整治，加快城镇污水收集管网特别是雨污分流系统的建设与改造，提升污水集中收集处理效能，推进盐湖高新区城西机电园地下管网雨污分流建设工程。强化农业和地下水污染协同防治，持续推进农业面源污染综合治理，推广化肥农药减量增效技术，推进畜禽粪污资源化利用；加强地下水超采治理，推进地下水水位监测与管控，逐步实现地下水采补平衡；严格地下水开采管控，开展重点区域地下水环境状况调查评估与污染风险防控，逐步实现采补平衡和水质改善。持续开展入河排污口排查、监测、溯源、整治，动态清零黑臭水体。加强饮用水水源地规范化建设和安全保障。

筑牢净土保卫战防线。加强土壤污染源头防控，严格建设用地准入管理，开展重点行业企业土壤污

染状况调查与风险评估；严格建设用地土壤污染风险管控，确保污染地块安全利用；积极探索与周边地区在土壤污染防治技术、风险管控标准等方面的协同。深化农业用地分类管理和安全利用，持续开展耕地土壤环境质量监测，对受污染耕地因地制宜采取安全利用或严格管控措施。稳步推进上郭乡、陶村镇等地的低效园地土壤改良，提升耕地质量和农业生产效率。推动“无废城市”创建，推动工业固体废物、建筑垃圾、农业废弃物等减量化、资源化和无害化处理。建立完善的生活垃圾分类投放、收集、运输、处理全链条体系，实现城乡固体废物的系统化治理和资源化利用。

提升环境治理能力。完善环境监测与应急体系，构建“空气自动监测站+水质自动监测站+移动监测车”监测网络，实现大气、水、土壤环境监测全覆盖；建立环境应急物资储备库，完善突发环境事件应急预案，定期开展应急演练，提升应急处置能力。强化环境执法监管完善区级环境应急物资储备库和应急预案体系，常态化开展跨部门、跨区域的环境应急演练，提升突发环境事件协同应对能力。加强对重点排污企业的常态化监管。健全公众参与机制，健全环境信息公开制度，保障公众知情权和参与权。畅通环保举报渠道，及时回应群众关切。积极引导企业落实主体责任，鼓励环保社会组织、志愿者和公众依法有序参与环境监督，营造共建共治共享的生态文明建设氛围。

第二节 统筹山水林田湖草沙系统治理

坚持系统观念，将生态保护修复作为区域发展的根本大计和长远支撑，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性，打造黄河流域生态保护示范样板与美丽运城建设核心标杆。

实施重点区域生态修复工程。筑牢“一山”生态屏障，聚焦中条山（盐湖段）生态涵养功能，扎实推进山体生态修复与森林质量精准提升工程。对“东郭—解州段”等生态脆弱区实施地质灾害综合治理与植被恢复，稳步提高森林覆盖率和蓄积量。持续开展历史遗留矿山生态修复，着力恢复受损山体地质环境与生态功能，全面增强区域水土保持与水源涵养能力。深化“一湖”生态治理，深化盐湖生态保护性开发，严格落实《运城市盐池保护条例》，巩固“退盐还湖”成果。系统实施盐湖湖滨带湿地生态修复与缓冲带建设工程，通过生境改善、植被恢复、优化水域生态等措施，提升生物多样性。协同推进环湖区域人居环境综合整治，科学管控人为活动，加强盐湖湿地生态系统保护，维护盐湖湿地生态系统的原真性和完整性，构建城湖共生、人水和谐的美好图景。加强“多流域”协同治理，以“一泓清水入黄河”为目标，主动融入黄河流域水生态安全大局，高质量推进姚暹渠、常硝渠等骨干河渠的防洪能力提升与生态化改造。重点实施北门滩等关键节点区域的水质保障与生态修复项目，通过建设人工湿地等综合措施，系统削减入河污染物负荷，显著改善区域水环境质量，共同守护黄河长久安澜。

健全生态治理长效机制。构建“天地空”一体化监测网络，运用卫星遥感、物联网技术，对中条山、盐湖、重点流域等生态敏感区开展动态监测，实时掌握生态状况变化；建立生态环境预警机制，及时处置生态风险。完善生态保护补偿机制，探索多元化生态产品价值实现与生态补偿机制，探索“生态产品价值实现”路径，让生态优势转化为发展优势；常态化开展环盐湖周边村庄人居环境整治，打造沿湖生态宜居示范带。强化国土空间用途管制与生态空间刚性约束，强化生态空间管控，严格落实国土空间规划生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，严控生态敏感区开发建设；统筹实施全域土地综合整治与生态修复，优化国土空间格局，提升土地资源承载能力和生态系统服务功能，为长远

发展预留优质生态空间。

专栏 22　　生态系统修复与环境污染协同治理重大工程

区域生态屏障巩固与破损山体修复工程。中条山（盐湖段）山体高陡垂直绿化建设项目，对盐池南侧中条山沿线（东郭–解州段）裸露岩质山体，实施高陡边坡绿化攻坚，消除视觉污染和地质灾害隐患，重塑山体绿色景观，显著增强中条山面向盐池的生态屏障功能和景观展示面。

重点流域水质净化与湿地生态系统重建工程。以科技与生态手段相结合，强力推进重点水域污染治理与生态功能恢复。重点建设运城市北门滩水质保障及生态修复项目，通过建设人工湿地、面源治理工程以及构建生态食物链，修复完善水生态系统，提升水体自净能力、生物多样性，形成流域协同治理效应，最终改善西塬湖、北门滩水环境质量。建设盐湖区浩吉铁路中条山隧道水源地规范化建设和保护工程，对穿越水源保护区的交通干线，系统建设‘防、控、监、管’一体化防护体系，通过设置应急拦污坝、导流渠、事故池等工程措施，配套水质自动监测与视频监控，开展面源治理和生态修复，构建‘过程拦截–应急保障–实时监控’三道防线，严防交通运输风险威胁饮用水水源安全。

第三节　构建清洁低碳能源体系

坚持系统谋划、节约优先、多元协同，以能源结构优化和消费方式变革为抓手，协同推进节能降碳。

优化能源供给结构。大力发展可再生能源，科学有序推进整区屋顶分布式光伏规模化开发，积极布局分散式风电项目，探索中条山等区域风电资源的合理利用。稳妥推进地热能在建筑供暖、现代农业等领域的应用示范，因地制宜发展生物质能。提升能源输配与系统调节能力，加快实施盐湖电网网架优化与台区升级改造等工程，提升电网对高比例可再生能源的接入和消纳能力；积极引入和培育储能项目，提升电力系统灵活调节能力，保障能源安全稳定供应。前瞻布局未来能源产业，结合产业基础与市场需求，支持钠离子电池、氢能制备及应用等前沿技术研发与中试转化，培育具有潜力的未来能源产业集群，抢占绿色能源发展新赛道。

深化重点领域节能降碳。推动工业领域深度减排，实施工业领域碳达峰行动，严格落实能耗强度和碳排放强度控制要求，聚焦建材、化工、装备制造等重点行业，推广循环生产模式与节能技术装备，构建绿色制造体系。提升城乡建设绿色水平，提高新建建筑节能标准，大力发展绿色建筑与装配式建筑；持续推进既有建筑节能改造，在老旧小区改造中同步实施节能门窗更换、外墙保温等措施；推广“光伏+建筑”一体化应用模式，在公共建筑、工业园区普及分布式光伏系统。构建绿色低碳交通运输体系，大力推广新能源汽车，完善智能充电网络。持续优化公共交通线网，推动公共交通低碳化。推动货物运输共同配送、绿色货运，降低交通运输领域碳排放强度。

健全低碳发展制度体系。健全碳排放与能源消费管理机制，严格落实能耗双控制度向碳排放双控制度的平稳过渡要求，鼓励和支持重点企业积极参与全国碳排放权交易，探索开发林业碳汇等地方特色生态碳汇项目，拓宽生态价值转化路径。推行低碳标准与认证，依据国家与行业标准，在重点领域推广绿色产品认证与能效标识制度，引导市场消费；研究制定符合区情的激励政策，对节能降碳成效显著的项

目和企业给予支持。培育全民绿色低碳文化，深入开展绿色低碳宣传教育，推动低碳理念进机关、进学校、进社区、进企业。持续开展“低碳生活进万家”、节约型机关创建等活动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式与消费模式，普及低碳知识，形成全社会共建共享绿色发展的良好风尚。

第十一章　优化包容开放创新协同的营商环境，推动形成活力高效市场秩序

将打造一流营商环境置于引领区域高质量发展的战略高度，全力推动营商环境向“竞争力”跃升，将盐湖区打造成为要素集聚的磁场、投资兴业的沃土与现代治理的典范。

第一节　营造公平高效的市场环境

坚持“两个毫不动摇”，着力破除制约要素自由流动和市场主体公平竞争的壁垒，维护公平竞争，打造各类市场主体放心投资、安心经营、专心发展的投资经营环境。

积极融入全国统一大市场建设。严格落实市场准入负面清单制度，坚决破除地方保护和市场分割，清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定。强化公平竞争审查刚性约束，保障各类经营主体依法平等参与市场竞争。主动对接全市统一市场监管体系和信用信息平台，以规则统一、竞争有序的市场环境，为产业高质量发展拓展空间、释放活力。

维护公平竞争市场秩序。全面落实市场准入负面清单制度，开展市场竞争环境专项整治行动。建立跨部门联合执法机制，规范涉企行政执法行为，推行“双随机、一公开”监管与信用监管、智慧监管相结合的模式，实现“无事不扰、有事必管”。完善知识产权全链条保护体系，建设知识产权快速维权中心，营造尊重创新、保护创造的市场环境。

推进社会信用体系建设。构建全方位的信用体系，建立覆盖企业、个体工商户、社会组织等信用档案，实现信用信息“一网归集、全域共享”。对失信主体依法实施联合惩戒，限制参与政府采购、政府投资项目投标等活动。搭建区域性信用信息共享平台，推动信用信息在政务服务、社会治理等领域深度应用，打造“诚信盐湖”品牌。

第二节　构建公正透明的法治环境

坚持以法治为引领，将优化营商环境全面纳入法治化轨道，维护稳定公平透明、可预期的发展生态。

建立健全政策制度体系。对标最新要求，动态完善相关制度规范，构建衔接有序、操作性强政策制度体系。建立常态化规范性文件清理与审查机制，及时废止或修订不符合高质量发展要求、妨碍统一市场和公平竞争的条款。持续开展“法治护航”专项行动，提供精准普法宣传、合规指导与风险预警，全面提升市场主体法治意识和依法经营能力。

依法保护各类市场主体权益。严格落实民法典、知识产权保护等法律法规，健全产权执法司法保护制度，依法平等保护各类所有制企业物权、债权、股权、知识产权及其他合法经营性权益。严格规范涉企执法司法行为，坚决杜绝选择性执法、“一刀切”执法和滥用行政权力。深化司法服务改革，优化全流程服务机制，切实降低企业维权成本。健全破产处置“府院联动”协调机制，依法高效推进破产重整、和解及清算程序，畅通市场主体依法有序退出渠道。

完善矛盾纠纷多元化解机制。构建“调解、诉讼”有机衔接的多元化纠纷解决体系，依托行业商会、专业机构等建立重点领域商事纠纷调解组织。推广“互联网+调解”模式，提高纠纷化解效率与便利度。加强涉企矛盾纠纷源头预防，建立健全涉企矛盾纠纷常态化排查预警机制，定期开展“法治体检”与走访排查，推动矛盾隐患早发现、早介入、早化解，最大限度减少对企业正常生产经营活动的干扰。

第三节　提供便捷优质的政务服务

深刻把握高质量发展对政务服务提出的时代要求，深化数字政府与智慧政务建设，全力构建覆盖公共数据汇聚治理、政务数据共享开放、数据要素开发利用、人工智能+政务服务、人工智能+产业转型、人工智能+基层治理、网络安全和数据安全的泛在可及、智慧便捷、公平普惠、高效协同的高质量政务服务体系。

深化审批制度改革。推进“高效办成一件事”集成改革，梳理整合高频关联事项，形成标准化“一件事”办理套餐。深化“证照分离”改革，推进涉企经营许可事项分类改革，实行告知承诺制。优化开发区审批服务，深化完善盐湖高新区“承诺制+标准地+全代办”模式、持续推进并联审批模式，强化前期辅导与过程协同，确保重大项目实现“拿地即开工”。

强化数字赋能成果。深化“一网通办、一网统管”建设，主动融入一体化数字政府架构，打破数据壁垒；推动更多政务服务事项实现全流程、无纸化在线办理，拓展“不见面审批”、跨域通办服务范围。推广电子证照与智能技术应用，推动电子证照、电子印章在政务、商务、社会等领域的广泛应用和互信互认。积极引入人工智能、大数据、视频帮办等智能工具，在咨询、预审、办理等环节提供精准导办和智慧服务，提升服务智能化、个性化水平。提升政务数据共享与安全保障能力，建立健全政务数据目录管理和共享协调机制，在确保安全和个人隐私的前提下，依法有序推动公共数据开放利用。加强网络安全和数据安全防护体系建设。

优化政务服务体验。提升政务大厅“一站式”服务功能，升级区政务服务中心功能，推行“一窗受理、集成服务”模式，按工作要求打造“无差别受理”综合窗口；健全诉求响应与效能监督机制，优化“办不成事”反映窗口运行机制，着力破解企业和群众办事的隐性壁垒与疑难杂症。全面落实政务服务“好差评”制度。创新主动服务与品牌建设，深入开展“政务服务体验官”活动，邀请企业代表、社会各界人士“换位体验”。打造“盐湖帮办”等特色服务品牌，建立健全覆盖重点项目、特殊群体的帮办代办服务体系，延伸服务触角。

第四节　培育包容亲和的人文环境

将营商环境建设提升为全社会的共同事业和核心文化，坚持政府主导、市场响应、社会协同、公众参与的多元共建原则，凝聚全社会强大合力，将营商环境软实力转化为区域发展的硬支撑。

积极构建亲清政商关系。建立常态化政企沟通机制，以政企座谈会、企业家沙龙等多种方式，畅通企业意见建议反馈渠道；优化 12345 热线服务功能，24 小时受理企业诉求，做到“接诉即办”。规范领导干部与企业家交往行为，明确交往边界，做到“亲而有度、清而有为”。倡导企业依法依规经营，通过正常渠道反映情况、解决问题，共同维护健康、清廉、互促的发展生态。加强政务诚信建设，坚决兑现承诺，对违约失信行为依法依规追责，营造重商、亲商、安商的良好氛围。

弘扬新时代企业家精神。大力弘扬企业家精神与工匠精神，通过主流媒体宣传企业家先进事迹，营造尊重企业家、激励企业家干事创业的社会氛围。强化企业家队伍建设，搭建企业家交流合作平台，组织企业家参加高端培训和考察交流，提升企业家战略思维和创新能力；推动企业间资源共享、合作共赢。鼓励企业家参与社会公益事业，履行社会责任，树立企业家良好社会形象。

营造共促发展社会氛围。深化拓展政企社常态化沟通渠道，举办营商环境大家谈等主题活动，邀请企业家、行业协会、市民代表及专家学者等多方主体进行深度对话，征集优化建议，形成人人关心营商环境、人人维护营商环境的良好局面。创新公众参与机制，持续开展“我为营商环境献一策”等金点子征集活动，激发全社会建言献策的积极性。优化营商环境观察员、特邀体验官等制度，从不同行业、不同领域选聘代表，进行常态化体验式监督与评估。推动营商环境教育融入社会文化，将优化营商环境理念纳入机关干部培训、企业员工教育和市民素质教育范畴，普及法治意识、契约精神和诚信观念。加强营商环境宣传推介，宣传盐湖区营商环境优势、政策举措和成功案例，提升区域吸引力和影响力。

第五节 强化精准有力的要素保障

聚焦土地、人才、资金、数据等关键要素，创新保障方式，为企业发展提供坚实支撑。

创新土地利用方式。实施土地节约集约利用提升工程，推进“批而未供、供而未用”土地盘活利用，通过“腾笼换鸟”、产业升级等方式，盘活低效工业用地；探索产业用地弹性供应模式，推行“长期租赁、先租后让、弹性年限出让”，降低企业初始用地成本。建立产业用地保障机制，优先保障重点产业项目用地需求，探索混合产业用地供应模式，允许工业用地兼容研发、中试、仓储等功能，满足企业多元化用地需求。推进全域综合整治项目，对布局零星、配套不完善的地块优化调整，提升土地集约利用与生态承载能力。

优化人力资源配置。实施“盐才兴盐”战略，围绕重点产业发展需求，通过“周末工程师”“项目合作”等柔性引才模式，精准引进高层次创新创业人才、技能型人才和青年人才；定向培养水泵制造、生物医药等领域技术人才。整合招聘、培训、评价、维权等服务功能，为企业提供“一站式”人力资源服务，提升劳动力素质。优化人才发展环境，落实人才优惠政策，为人才提供宜居宜业环境。

强化企业融资保障。建立政银企常态化对接机制，搭建线上融资对接平台，引导金融机构加大对实体经济的信贷支持力度。推广知识产权质押融资、供应链金融、信用贷款等创新金融产品，支持企业以专利、商标权质押融资；为中小微企业提供融资增信服务，降低担保费率。

促进数据要素流通。坚持促进发展与安全规范并举，深化融合应用，筑牢安全防线。优化数据治理，积极探索公共数据、企业数据的分类确权授权机制与分级管理规范，规范引导数据流通交易模式，推动数据资源合规高效流转和价值转化。深化融合应用，落实政务数据共享开放要求，有序扩大高质量公共数据供给；培育数据专业服务企业，支持开发特色行业数据产品，重点推动数据要素与制造业、服务业深度融合，培育数字经济新增长点。保障合规流通，严格落实数据保护制度，指导企业健全数据全生命周期安全管理体系；加强数据安全风险评估、监测预警和应急处置能力建设，防范数据泄露、滥用等风险。

第十二章　优化治理有效安全稳定的社会环境，建设更高水平平安盐湖

坚持总体国家安全观，将安全发展贯穿于盐湖实践的各领域和全过程，着力构建“文明铸魂、治理筑基、安全兜底”的社会治理共同体，实现高质量发展和高水平安全的良性互动与动态平衡，建设更高质量、更具韧性、更有温度的平安盐湖。

第一节　提升新时代文明实践工作质效

坚持用文化凝聚共识、以文明引领风尚，将社会主义核心价值观融入经济社会发展实践，转化为人民群众的情感认同和行为习惯，为提升社会治理效能、建设和谐社会提供强大精神动力和文化支撑。

深化社会主义核心价值观培育践行。推动核心价值观落细落小落实，将社会主义核心价值观全面融入市民公约、村规民约、行业规范及公共政策制定中。创新开展“核心价值观进万家”等宣传教育实践，通过公益广告、主题宣讲、典型选树、文艺创作等多种形式，使其内化为群众的精神追求，外化为自觉行动。活化利用本土特色文化资源，深度阐发关公忠义文化、舜帝德孝文化、池盐文化的时代价值与社会治理内涵，打造集研究、教育、实践于一体的核心价值观教育基地。开发“忠义信义”“德孝传家”等系列主题课程、文化活动与文创产品，以文化人，增强社会凝聚力和文化认同感，培育文明新风尚。

拓展深化群众性精神文明创建。深化文明城市创建长效机制，以创建更高水平全国文明城市为引领，持续提升城市精细化管理水平，推动城市文明形象和治理效能同步提升。推动文明创建向全域全行业拓展，系统推进文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动提质扩面，夯实基层文明基础。加强公民道德建设，营造崇尚榜样、学习榜样、争当榜样的浓厚氛围，激发全社会向善向上力量。

健全高品质公共文化服务与供给体系。优化公共文化设施网络与服务效能，完善公共文化服务体系，推进盐湖区市民文化活动中心建设，提升区图书馆、文化馆、乡镇文化站、村（社区）文化服务中心服务水平，实现村级文化活动室全覆盖；持续推广“河东书房”“河东驿站”等新型文化空间建设模式，在便捷性、智慧化、人性化服务上创新突破，着力构建主客共享、覆盖城乡、便捷高效的“15 分钟品质文化生活圈”，促进市民文明素养和城市品位提升。深入实施文化惠民工程，常态化举办“好运之城·多彩盐湖”等品牌性群众文化活动，推动优质数字文化资源下沉。挖掘本土文化资源，大力扶持“盐湖有礼”等非遗文创产业发展，鼓励开发具有盐湖辨识度的文创产品，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断满足人民群众多样化、多层次、高品质的精神文化需求，以文化繁荣赋能社会文明进步。

第二节　提升社会治理现代化水平

深刻把握社会治理现代化的时代要求，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动治理理念、模式、手段全方位深层次变革，构建共建共治共享的社会治理新格局，确保社会既充满活力又安定有序。

健全源头预防与多元化解的矛盾纠纷调处体系。完善“一站式”矛盾纠纷化解机制，构建“区综治中心—乡镇（街道）综治中心—村（社区）调解室”三级联动调处体系，有效整合司法行政、人民调解、行政调解、司法调解、信访等力量，优化受理、分流、调解、司法确认全流程。深化基层网格化治理与调解融合，全面推行“网格+调解”模式，配齐配强专职网格员队伍，强化网格在信息摸排、风险预警、

前端化解中的基础作用；针对物业、劳资、医疗、消费等重点领域矛盾，组建行业性、专业性调解委员会，吸纳律师、行业专家等社会力量参与，提升调解的专业化、权威性和公信力。强化责任落实，落实乡镇（街道）、村（社区）干部在矛盾纠纷排查化解中的主体责任，激发基层组织和干部主动发现、就地化解矛盾的积极性与能动性。

推动城乡社区治理与服务提质增效。推动物业管理服务提质增效。构建规范透明的物业服务管理体系，制定并推行物业管理服务规范体系；全面加强社区党组织对业委会和物业服务企业的领导，健全社区党组织、业委会、物业服务企业三方协同治理机制，畅通沟通渠道，有效化解物业领域矛盾。对无物业小区，因地制宜推广社区党组织牵头下的社区代管、业主自治、引入基本物业服务等多种模式，实现物业管理全覆盖。健全农村人居环境长效管护机制，深入学习运用“千万工程”经验，持续实施农村人居环境整治提升行动。聚焦农村生活垃圾、污水治理和村容村貌提升，建立“政府引导、村级负责、农民主体、市场参与”的管护机制。积极推广低成本、易维护、生态化的污水处理技术，探索建立管护经费保障制度。夯实融合基层治理基础，强化村（社区）党组织领导核心作用，完善村（居）民自治机制，规范村规民约、居民公约的制定与执行。深入实施“法律明白人”培养工程，提升基层干部群众法治素养。发挥德治教化作用，形成自治增活力、法治强保障、德治扬正气的良好局面。

深化数字赋能与社会治理智能化转型。优化网格化管理体系，科学划分城乡网格，实现社会治理事件从智能感知、自动派单、协同处置到反馈评价的闭环管理，提升跨部门、跨层级协同效率和应急响应能力。打造“盐湖智慧治理”平台，整合公安“雪亮工程”、城管智慧平台、应急监测系统等数据资源，实现交通、环保、安全等领域数据互联互通，提升社会治理精细化、智能化水平。提升网格管理智能化水平，为基层网格员配备移动智能终端及配套应用，实现基础信息采集、事件上报、任务处理、工作考核等全流程线上办理，提升网格运行的效率和精准性。推进智慧社区建设与应用，在条件成熟的社区试点并推广智慧社区平台，集成安防监控、智能门禁、消防感知、便民服务、居民互动等功能。推动与区级智慧治理平台数据联通，为社区精准服务、安全管理和高效治理提供数字化支撑。

第三节 坚定不移贯彻总体国家安全观

坚持“人民至上、生命至上”，统筹发展和安全，聚焦重点领域风险防控，构建“全域覆盖、全时监测、全程处置”的安全防控体系，坚决守住不发生系统性风险底线。

防范化解重点领域风险。坚决守住政府债务安全底线，健全“源头防控、动态监测、预警响应、稳妥化解”的全链条地方政府债务管理机制，严控新增隐性债务，科学制定并落实存量债务化解方案，确保政府债务率长期处于安全可控区间。有效防控金融领域风险，严格落实地方金融监管职责，持续开展金融领域乱象整治，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪活动。建立健全金融风险早期识别、评估预警和协同处置机制，加强对小额贷款、融资担保等地方金融组织的常态化穿透式监管，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险的底线。促进房地产市场平稳健康发展，健全房地产市场监管和风险防控机制，稳妥化解问题楼盘。优化土地供应和住房供给结构，加大保障性住房建设和供给力度，更好满足居民刚性和改善性住房需求，推动构建房地产发展新模式。

筑牢安全发展坚固屏障。坚决捍卫政治安全，守牢意识形态工作主阵地，严格落实保密工作责任制，

提升重点领域保密防范能力。完善国防动员工作体系，深化双拥共建成果，持续巩固军政军民团结的良好格局。依法依规治理民族宗教事务，维护民族和睦、宗教和顺的社会环境。常态化开展国家安全宣传教育，提升全民国家安全意识与风险防范素养，凝聚全社会共护安全的工作合力。

提升防灾减灾救灾能力。完善应急预案与应急指挥体系，系统修订完善防汛抗旱、地质灾害、森林火灾、生产安全事故等各类专项应急预案，健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急指挥机制。加强应急预案的实战化演练与评估。加强应急救援力量与物资保障，建强以综合性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、社会应急力量为补充的应急救援力量体系，配齐配强关键救援装备。科学布局建设区级应急物资储备库，完善储备品类和规模，健全快速调拨与紧急配送机制，提升应对巨灾和极端事件的物资保障能力。构建全域覆盖的灾害风险监测预警网络，加密布设气象、水文、地质、林火等专业监测站点，融合利用卫星遥感、物联网、大数据等技术，建设覆盖中条山、盐湖、主要河流、粮食主产区及城市生命线工程的风险综合监测预警平台，提升多灾种和灾害链的早期识别与精准预警能力。

深化安全生产治本攻坚。压紧压实安全生产责任体系，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”［三管三必须：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。］要求，细化并动态更新安全生产权力和责任清单，健全考核巡查与责任追究机制，推动各方责任落实到“最后一公里”。深入开展重点行业领域专项整治，聚焦危险化学品、城镇燃气、建筑施工、交通运输、消防、工贸等高风险行业领域，持续开展安全生产风险隐患排查治理和专项整治。大力推动科技兴安，推广应用智能化监测预警、自动化控制等技术装备，提升企业本质安全水平。强化安全生产监管执法效能，健全分类分级精准执法机制，推广“互联网+监管”和远程非现场监管模式，提升监管执法的精准性和有效性。依法严厉打击各类安全生产非法违法行为，严格执行安全生产失信联合惩戒制度，形成有力震慑。

维护社会大局安全稳定。保持对突出违法犯罪的严打高压态势，常态化推进扫黑除恶斗争，依法严厉打击严重暴力犯罪和人民群众反映强烈的违法犯罪活动，切实保障人民群众生命财产安全。加强社会治安防控体系建设，推动“雪亮工程”提档升级并向城乡结合部、农村地区延伸覆盖，深化智慧安防小区、智慧内保等建设。健全专群结合、群防群治工作机制，构建全方位、立体化的社会治安防控体系。加强重点领域和重点人群服务管理，健全流动人口服务管理机制，提升服务管理水平。加强对社区矫正对象、刑满释放人员、严重精神障碍患者等特殊人群的服务管理和心理疏导，落实帮扶政策和管控措施，有效防范化解社会风险。

专栏 23　　社会治安防控体系建设工程

精准化智慧司法与社会矫正创新工程。建设智慧矫正基层司法所项目，作为创新基层社会治理的重要实践，在全区范围内部署“智慧矫正”系统，将基层司法所升级为集动态监控、远程教育、智能评估与应急处置于一体的现代化工作平台，实现对社区矫正对象的精准监管与教育帮扶，提升矫正效能，预防和减少重新犯罪，促进社会和谐稳定。

立体化社会治安防控与智慧警务建设工程。以数字化转型驱动社会治安防控体系升级。通过建

设“侦查中心”、基础管控平台及情指行一体化实战平台，实现对社会治安要素的精准掌控、对风险隐患的动态感知和对违法犯罪的高效打击，推动警务模式向“数据驱动、智能研判、合成作战”转型，打造智慧警务新生态。

强化食品药品与公共卫生安全监管。严把食品安全全链条管控关口，聚焦校园、养老机构等重点民生场所，细化生产、流通、消费等环节监管举措，压实经营主体责任。严格药品安全全周期监管，健全药品全程追溯体系，规范过期药品回收处置机制，强化药品生产、流通、使用全链条质量管控。深化“互联网+AI”智慧监管应用，推动监管数据融合共享、风险智能研判预警，提升精准监管与动态管控能力，赋能安全监管数字化提档升级。健全生物安全风险防控体系，完善突发公共卫生事件应急处置机制，强化应急物资保障与专业队伍建设，提升快速响应、高效处置水平，有效防范化解公共卫生领域各类风险隐患。

第十三章　坚持和加强党的领导，以高质量党建引领高质量发展

始终将坚持和加强党的全面领导作为推进中国式现代化盐湖实践的最高政治原则和根本政治保证。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党的路线方针政策得到不折不扣贯彻落实，以高质量党建引领和保障高质量发展行稳致远。

第一节　坚持和加强党的全面领导

始终把党的政治建设摆在首位。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，建立“第一议题”闭环落实体系，建立学习领会、研究部署、督查落实、考核评估的闭环工作机制，确保习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央重大决策部署一贯到底、落地见效。完善区委总揽全局、协调各方的领导制度，充分发挥区委在全区经济社会发展中把方向、管大局、作决策、保落实的领导核心作用，持续优化党委领导经济工作的体制机制。健全党委定期研究经济社会发展重大战略、重大政策、重大改革、重大项目的制度，完善“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、法治保障”的工作格局，形成推动发展的强大合力。

强化思想引领与理论武装。深入开展党的创新理论学习教育，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走。围绕服务国家战略和落实各级部署，引导全区党员干部深刻把握蕴含其中的立场观点方法，并自觉用以指导实践、推动工作。牢牢掌握意识形态工作领导权，严格落实意识形态工作责任制，建强管好各类意识形态阵地。围绕规划《纲要》实施中的重点问题，加强正面宣传和舆论引导，讲好盐湖奋斗故事，汇聚正能量，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。

第二节　全面规范提升基层基础工作

坚持大抓基层鲜明导向。以创建新时代党建引领基层治理示范区“八大行动”为抓手，进一步增强党组织政治功能和组织功能。织密组织体系。以提升组织力为核心，持续深化基层党组织标准化规范化建设，常态化整顿软弱涣散基层党组织，按照“五有”标准推动小区党组织应建尽建，不断巩固深化新

兴领域“两个覆盖”工作成效，统筹推进国企、学校、医院等领域党的建设，把党的组织体系延伸到产业链、社区网格、乡村振兴一线。建强战斗堡垒。把建强基层干部队伍作为关键支撑，选优配强村（社区）党组织带头人队伍，从严从实加强到村工作大学生、驻村第一书记和工作队管理，持续开展村级党群服务中心提档升级，发展壮大新型村级集体经济，着力健全完善社区党组织、小区党组织、业委会（物管会）、居民“四位一体”共商共建共治共享治理模式。锻强先锋队伍。持续锻造信念坚定、政治可靠、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍。完善全链条管理机制，严把发展党员入口关，抓实党员教育管理，进一步加强和改进流动党员工作，严肃稳妥处置不合格党员，完善“社区吹哨、党员报到”等机制，深化“七彩盐湖志愿行”“乡村管家促振兴”等系列活动，发挥党员先锋模范作用。

第三节　锻造奋发有为的干部队伍

坚持新时代好干部标准，着力锻造适应首善发展要求的忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。突出实干导向立标尺。坚持把政治标准放在首位，做深做实干部政治素质考察，深入落实干部纪实和自荐制度，常态化开展无任用调研，大力选拔使用在改革发展稳定一线、急难险重任务中敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。聚焦培训赋能强本领。强化干部专业训练和实践锻炼，深入实施干部履职能力提升计划，围绕产业发展、乡村振兴、基层治理等重点领域，开展精准化培训。有计划地选派优秀年轻干部到一线墩苗历练，增强干部推动高质量发展、驾驭复杂局面、服务群众的能力。坚持严管厚爱提干劲。加强对干部全方位管理和经常性监督，推进领导干部能上能下常态化，健全容错纠错和澄清正名机制，为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲，激发干部队伍干事创业的内生动力。

第四节　持之以恒推进全面从严治党

始终保持严的基调、严的措施、严的氛围，以永远在路上的坚韧推进全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态。持之以恒转作风树新风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治形式主义、官僚主义，深入实施基层减负增效行动，明确基层权责边界，优化督查考核机制，让基层干部集中精力抓治理、抓服务。一体推进“三不腐”体制机制建设。保持反腐败高压态势，聚焦工程建设、国企运营、乡村振兴等重点领域和关键环节严肃查处违纪违法问题；健全权力运行制约监督体系，完善廉政风险防控机制。加强新时代廉洁文化建设。开展经常性警示教育，培育清正廉洁的政治文化，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，筑牢拒腐防变思想防线。

第五节　推进社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，为高质量发展提供坚实法治保障和民主支撑。发展全过程人民民主，支持人大依法行使监督、决定、任免等职权，完善人大代表联络站“全天候”接访制度，推动代表深度参与规划实施、项目建设等重点工作；支持政协围绕产业升级、民生改善等开展专题协商，擦亮“运事好商量”协商品牌，凝聚发展共识。深化法治盐湖建设，完善执法、司法、守法全链条体系，加强行政执法规范化建设，深化司法体制综合配套改革，提升司法公信力；贯彻落实“九五”普法规划，培育“法律明白人”队伍，加强法治文化阵地建设，让尊法学法守法用法成为全社会自觉行动。优化法治化营商环境，依法保护各类市场主体合法权益，加强知识产权全链条保护，完善矛盾纠纷多元化解机制，为经济发展营造公平公正的法治环境。

第五节 广泛凝聚推动高质量发展的强大合力

坚持大团结大联合，推动民主法治、统一战线、群团工作与党建工作协同发力，形成共建首善之区的强大合力。筑牢统一战线。加强对党外人士、企业家、知识分子等群体的政治引领，开展“同心助力高质量发展”主题活动，引导社会各界为产业招商、项目建设建言献策。激活群团活力。发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，加强产业工人队伍建设，实施青年人才集聚计划，深化“河东家嫂”等劳务品牌建设，动员广大群众在各自岗位上建功立业。强化舆论引导，建强主流媒体矩阵，讲好盐湖发展故事；弘扬社会主义核心价值观，深化新时代文明实践，开展“最美七彩盐湖守护者”等活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，凝聚起奋进“十五五”的磅礴精神力量。

第六节 健全完善规划制定和落实机制

加强规划统筹衔接。强化规划《纲要》作为全区经济社会发展总遵循、总纲领的统领作用。各专项规划、区域规划、年度计划以及国土空间规划，必须与规划《纲要》在主要目标、重点任务、重大政策、改革举措、工程项目等方面深度衔接。建立规划衔接审核与合规性审查制度，确保各级各类规划方向一致、边界清晰、功能互补，形成“全区一盘棋”的发展格局。

强化资源要素保障。建立规划实施与资源配置联动机制，以规划定项目、以项目配资源，为规划落地提供全方位要素支撑。统筹土地、资金、人才、能耗、环境容量等核心资源，实行“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”的保障模式。优化财政支出结构，加大对规划重点领域、重大项目的投入力度。

强化有效投资支撑。建立重大项目谋划储备与资金配置联动机制，规范项目“四库”管理。统筹各类财政资金，深化政府投资和社会资本联动。健全投资绩效评估体系，预防低水平重复建设，持续提升投资精准性与综合效益。

强化规划实施监测评估。建立健全规划实施的常态化、制度化监测机制，及时发现和协调解决实施中的突出问题，提出加强和改进规划实施的政策举措。

凝聚全社会实施合力。创新方式方法，多渠道、全方位做好本规划的宣传解读和政策阐释工作。建立健全公众参与机制，畅通社会各界建言献策渠道，形成全区上下共谋发展、共促落实的良好氛围。

“十五五”规划的实施承载着盐湖高质量发展的重大使命，任务艰巨且使命光荣，更蕴含着迈向现代化的光明前景。全区上下需紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚守初心使命，勇担时代重任，以忠诚实干的担当精神、砥砺奋进的昂扬姿态，奋力书写盐湖全方位转型发展新答卷，昂首开启全面建设社会主义现代化的崭新征程！

运城市盐湖区人民政府办公室
关于印发《运城市盐湖区2026年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》的通知

运盐政办发〔2026〕18号

各乡镇人民政府、街道办事处，区直各有关单位:

《运城市盐湖区2026年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

运城市盐湖区人民政府办公室

2026年5月26日

(此件公开发布)

《运城市盐湖区2026年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》

为指导实施好中央财政支持我区农业生产托管服务试点工作，带领小农户发展现代农业，推进农业生产托管服务规模经营，根据《山西省农业农村厅关于下达2026年第二批中央农业相关转移支付资金使用计划及任务清单的通知》（晋农函〔2026〕183号）要求，结合我区实际，特制定如下实施方案。

一、基本情况

（一）农业生产基本情况。盐湖区地处晋陕豫黄河金三角，农业生产条件优越，素有“晋南粮仓”的美誉。全区家庭承包耕地面积69.8万亩，2025年盐湖区小麦收割面积27.34万亩，总产量7348.12万公斤；玉米收获面积20.15万亩，总产量7198.98万公斤。全区下辖6乡7镇8个街道办事处，230个行政村，农户数13.78万户，户均承包地面积5.065亩，具有实施农业生产托管服务试点工作的农业产业基础。

（二）社会化服务情况。全区区、乡两级农业技术服务体系健全，且拥有一批高素质农业服务人员，技术力量较为雄厚，可为农业生产托管服务试点工作提供技术保障。全区农业生产社会化服务组织快速发展，现拥有各类先进拖拉机和收割机 3064 台，配套农具 9711 余台（套），有利于农业生产托管服务试点工作顺利实施。

（三）政府重视情况。区委、区政府对农业生产托管服务试点工作高度重视，实施试点工作的基层政府组织农户参加农业生产托管的积极性高涨，农民群众接受社会化服务的愿望强烈。开展农业生产托管服务试点工作，有利于提高我区农业生产机械化水平，带领小农户发展现代农业，促进我区小麦等粮食主导产业加快发展，增强粮食综合生产能力，保障粮食安全，提高农业农村经济效益，带动群众增收致富。

二、试点目标

紧紧围绕党中央提出的“健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接”要求，坚持服务小农户、坚持推进服务带动型规模经营、坚持服务重要农产品、坚持以市场为主导，通过政策引导小农户广泛接受农业生产托管为主的社会化服务，为小麦等粮食作物生产的薄弱环节和关键环节提供社会化服务，保障粮食安全和有效供给。

三、实施内容

（一）主导产业和关键环节

1、补助作物品种：2026 年粮食作物小麦、玉米。

2、补助环节：支持本年度小麦收割环节、玉米播种环节、玉米收割环节、小麦旋耕环节和小麦播种环节（已享受相同补贴的不能重复享受）。

3、补助标准和比例：2026 年盐湖区农业生产托管服务试点补助资金总额 756 万元，完成农业生产托管服务面积 7.5615 万亩以上（A=0.35A1+0.26A2+0.13A3+0.26A4，其中 A 为农业生产托管面积，A1、A2、A3、A4 分别为耕、种、防、收各环节托管服务面积）。财政补助资金原则上占服务价格的比例不超过 30%，服务小农户的补助资金或面积，占比应高于 60%。对接受服务的单个规模经营主体，应合理确定每年享受试点补助的资金总量上限，防止政策“垒大户。”

运城市盐湖区 2026 年农业托管服务补助标准参照表

服务作物	服务环节	市场参考价格(元/亩/次)	补助标准(元/亩)	试点任务面积(万亩)
小麦	小麦收割	60	18	2.7
玉米	玉米播种	50	15	2
玉米	玉米收割	80	24	2
小麦	小麦旋耕	50	15	2
小麦	小麦播种	50	15	2

4、补助范围：承担农业生产托管服务试点工作的乡镇（街道）；补助对象为符合条件且有一定规模、服务能力较强的农民合作社、家庭农场、农业服务公司等社会化服务组织。

5、补助任务：各环节作业以各社会化服务组织实际作业面积为准，每个实施环节如完不成托管任务数可顺延到下一个环节实施。

6、实施期限：2026 年 5 月 26 日至 2026 年 12 月 31 日。

（二）制定标准

1、提供农业生产托管的服务组织应具备的标准。

①申请承担农业生产托管服务试点工作的社会化服务组织，应具有独立法人或其他组织，营业执照等手续齐全，主要经营地在盐湖区；

②拥有与其服务内容、服务能力相匹配的专业农业机械和设备、技术人员以及其他基础条件；

③在农民群众中享有良好的信誉，其提供的服务在质量和价格方面受到服务对象的普遍认可；

④自觉接受社会化服务行业管理部门的监督。为促进公平竞争的社会化服务市场形成，承担单环节试点工作的服务主体原则上不少于 3 个，鼓励服务主体跨区域开展服务。

2、托管服务应达到的标准。

播种标准：要求下种均匀、深浅一致，不漏播、不重播；在排除种子、病虫危害、土壤墒情等其它因素影响的情况下，要求出苗均匀一致。

收获标准：严格执行农机收割标准规定，收割标准为无明显漏收、漏割，籽粒破损率较低。

旋耕标准：常规旋耕标准 15–20com，最低不低于 15com；土壤细碎均匀，旋耕后实现“上松下实”，确保种子与土壤紧密接触。

（三）优选服务组织

1、参加农业生产托管服务试点工作的各乡镇（街道）负责协调、指导、验收本区域农业生产托管服务的具体工作。

2、申报主体应根据《运城市盐湖区 2026 年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》要求，结合自身综合实力向区农业生产托管服务试点工作领导小组办公室申请，并制定实施主体的实施方案。区农业生产托管服务试点工作领导小组办公室通过公开、公平、公正的方式，择优选择 3 家以上社会化服务组织，作为试点实施主体。承担农业生产托管服务试点工作的社会化服务组织的机械设备必须有符合相关标准的农业智能监测终端，准确统计托管作业面积。

3、试点工作实行双合同管理，各乡镇（街道）与选定的社会化服务组织签订服务合同，明确双方的权利义务；选定的服务组织与服务对象签订托管合同或服务合同，明确双方的权利义务，试点合同一式三份并报备区、乡农业生产托管服务试点工作领导小组办公室各一份。

4、服务组织按照服务合同提供相关服务，认真填写农业生产托管服务作业单，并经农户签字确认。

（四）监督试点实施

乡镇人民政府（街道办事处）负责组织村委会协调本辖区的农业生产托管服务工作，及时掌握作业动态，确保试点工作顺利完成；村委会应当根据农户意愿，引导农户参加农业生产托管服务，协调社会

服务组织完成作业任务；区、乡农业生产托管服务试点工作领导小组办公室负责试点工作的实施管理和组织协调，指导做好各项服务图表资料的填写收集整理等工作；区财政局负责补助资金的拨付；区现代农业发展中心负责服务组织的机械审核、年检、安全培训等工作。

（五）检查验收

根据农业生产托管服务合同的约定，区农业生产托管服务试点工作领导小组办公室对实施过程进行指导，确保服务主体能按时完成作业任务；乡镇（街道）、村两级在服务组织实施作业期间要加强日常监管，确保服务组织实际作业情况和相关资料的一致性、准确性、真实性；区农业生产托管服务试点领导小组办公室采取随机抽查验收的方式，通过电话抽查、入户抽查，核对农户作业环节、作业面积以及作业服务满意情况。

（六）兑付补助资金

资金补助采取先服务后补助的方式，即每个环节实施完毕及时组织科学核查并兑付补助资金。省农业农村厅年度资金计划下达前以按照试点政策要求开展托管服务且被公开规范择优选定的服务主体可给予补助；年度补助资金未使用完的可顺延到下一年度实施使用。

（七）绩效评价

试点工作完成后，结合省市要求对试点工作的开展情况、实施效果、验收情况、资金拨付、档案资料存档情况等进行总结，撰写总结报告，对照绩效目标，进行效果分析。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立区农业生产托管服务试点工作领导小组，负责农业生产托管服务试点的全面工作。领导小组下设办公室，负责试点日常工作，做好政策宣传解读、试点实施、考核验收、补助资金发放等工作。各成员单位配合区农业生产托管服务试点工作领导小组办公室做好相关服务工作。乡镇（街道）、村负责协助服务组织做好托管合同签订、托管面积审核、作业实施过程监督等工作。

（二）强化经费落实。区财政局负责做好试点工作经费保障，主要用于专家团队服务、宣传培训学习、印制合同文本与入户指导、监督检查、试点验收、试点经验总结、完善政策措施等。

（三）强化督促指导。区农业生产托管服务试点工作领导小组办公室会同乡镇（街道）指导社会化服务组织实施农业生产托管服务工作，将服务对象的满意度作为衡量服务质量的重要标准。对服务面积、服务质量达不到合同要求的，按照合同约定及时取消其服务资格，并追究其违约责任。

（四）强化资金监管。严格按照省财政厅、省农业农村厅要求使用试点补助资金，坚决杜绝挤占、截留、挪用和虚报冒领现象的发生，确保资金使用安全高效。

（五）强化宣传引导。要高度重视相关政策的宣传解释工作，充分尊重广大农户和服务组织意愿，注重调动农户和服务组织两方面积极性，大力营造推进农业生产社会化服务的良好环境，鼓励引导广大农民和服务组织积极参与农业社会化服务。

本方案由区农村经济事务中心负责解读。

附件

运城市盐湖区农业生产托管服务试点工作领导小组

组　长：李　娟　　区政府副区长

副组长：姚立军　　区政府办副主任

张　波　　区财政局局长

何文龙　　区农村经济事务中心主任

马创学　　区现代农业发展中心主任

成　员：王瑞红　　区财政局党组成员

丁丽霞　　区农村经济事务中心副主任

张循兵　　区现代农业发展中心正科级干部

相关乡镇（街道）主要负责人

领导小组下设办公室，办公室设在区农村经济事务中心，办公室主任由丁丽霞兼任。

运城市盐湖区人民政府办公室
关于印发《盐湖水泵专业镇推行“镇长+专班+平台”管理服务机制方案》的通知

运盐政办发〔2026〕19号

各乡镇人民政府、街道办事处，区直有关单位：

《盐湖水泵专业镇推行“镇长+专班+平台”管理服务机制方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

运城市盐湖区人民政府办公室

2026年9月4日

（此件公开发布）

盐湖水泵专业镇推行“镇长+专班+平台”管理服务机制方案

根据山西省制造业振兴升级领导小组部署安排，为深入推进专业镇高质量发展，完善专业镇管理服务体系，破解产业集聚发展中统筹协调不足、服务效能不高、市场活力不强等问题，结合盐湖水泵专业镇产业基础与发展实际，特制定本方案。

一、总体原则

以实体化构建、协同化运作、市场化赋能为原则，全面做实“镇长牵头抓总、专班统筹推进、平台精准服务”的管理服务架构，坚持工旅融合、双擎发展、本土根植、就地提升，不断健全完善权责清晰、运转高效的管理服务机制，为盐湖水泵专业镇高质量发展提供坚实支撑。

二、推进目标

“十五五”期间，盐湖水泵专业镇以智能化、绿色化、融合化为引领，实现发展质量与产业竞争力质效跃升，全力创建省级标杆专业镇，产业总产值突破100亿元、营业收入达90亿元，培育小升规企业10家，规上企业达30家。规上企业数字化

改造覆盖率达90%，关键工序数控化率提升至85%，建成5个“数字孪生+远程运维”示范应用场景，主导或参与制定3项国家或行业标准，省级水泵检验检测中心年服务企业超200家次，专业镇服务中心实现政策对接、金融支持、人才培育等“一站式”服务全覆盖。

三、工作机制

（一）推行镇长制，强化统筹协调

1.组织架构。建立盐湖水泵专业镇“镇长”工作机制，由区政府主要领导担任专业镇“镇长”，分管副区长担任“执行镇长”，区工科局、发改局、财政局、市场监管局、商务局、统计局、税务局、小企业发展促进中心、科创中心、招投中心、解州镇政府等单位一把手为“副镇长”，构建“镇长牵头抓总、执行镇长具体负责、各副镇长协同联动”的工作格局，形成权责清晰、运转高效的专业镇发展工作体系。

2.主要职责。一是明确水泵专业镇在全区经济发展中的定位和作用，统一思想、提高认识，增强各级各部门重视、关心和支持专业镇发展的自觉性、主动性和创造性。二是研究制定专业镇专项支持政策和配套措施，牵头编制专业镇产业发展中长期规划，为做大做优做强盐湖水泵专业镇提供政策依据和规划支撑。三是统筹协调全区跨部门、跨领域资源配置，定期召开专题会议，研究解决水泵产业项目建设、要素保障、市场拓展、绿色工厂创建、碳排放管控机制构建等方面难题，确保盐湖水泵专业镇高质量发展。四是将专业镇发展核心指标纳入相关部门年度考核，强化督导问责，营造全区上下合力推进盐湖水泵专业镇健康发展的浓厚氛围。

3.重点任务。依托解州关帝庙文旅流量，嵌入水泵工业旅游线路，塑造“关公故里·水泵智造”工业研学品牌，实现工文旅融合发展，为打造产城融合新地标创造有利条件。

（二）组建工作专班，闭环落实任务

1.组建专班。整合区工科局、发改局、财政局、市场监管局、商务局、统计局、税务局、小企业发展促进中心、科创中心、招投中心、解州镇政府等部门骨干力量，组建盐湖水泵专业镇工作专班，专班办公室设在区工科局，落实“镇长”部署任务，加强跟踪督促，压实目标责任，形成“专班统筹、部门落实、台账管理、销号清零”的闭环管理体系。

2.主要职责。一是日常服务管理。建立常态化入企走访机制，定期组织相关部门深入一线，摸排水泵企业生产经营、项目建设中的痛点难点问题，推动生产要素市场化配置，规范开展项目建设、政策落地、企业服务、问题解决等日常工作，建立问题台账，明确责任单位和完成时限，确保事事有回音、件件有着落。二是数据运行监测。建立部门统计信息共享机制，归集水泵产业营收、产值、税收、能耗等行业运行指标，定期组织部门会商，研判产业运行态势，夯实产业发展基础，推动产业规范化、科学化、绿色化发展。三是产业链培育壮大。绘制盐湖水泵产业链图谱，开展精准招商，引进上下游配套企业，建立重点企业库、配套企业库、潜力企业库，培育相关企业助力成长为行业龙头和“链核”企业，推动水泵企业结对帮扶、融通发展，做到延链补链强链。

3.重点任务。一是创新引领，推动研发中心实体化与产品体系拓展。聚焦双吸泵水力模型优化、智能水肥一体机控制系统、高耐磨污水泵过流部件等方向，组织研发中心开展共性技术攻关，争取省级以上科技计划项目支持。二是主体培育，构建企业融通发展生态。支持水泵企业通过兼并重组、产能合作、供应链整合扩大规模，培育产值超2亿元企业不少于3家、超5000万元企业不少于10家。

建立创新型中小企业+专精特新“小巨人”梯度培育库，实行“一企一策”靶向辅导，培育省级专精特新等优质中小企业至少 5 家。三是加大宣传力度，策划开展盐湖水泵专业镇投资贸易博览会，邀请国内知名水泵企业参展，集中展示水泵产业阶段性发展成果，持续提升区域品牌影响力。

（三）完善市场化服务平台，赋能产业发展

区工科局牵头，运营方配合，整合现有水泵云工业互联网、检验检测、研发创新、商务接洽等公共服务资源，打造盐湖水泵产业综合服务平台。

1.打造技术创新平台。发挥盐湖水泵技术创新平台作用，聚焦关键核心技术攻关，推动产学研用深度融合，提升产业创新能力。

2.打造数字赋能平台。推动水泵云工业互联网平台由“头部企业试点”向“中小企业普及”跨越，重点推广轻量化 MES、设备互联、远程运维、赋码追溯等“小快轻准”应用场景。推动水泵云与 AI 大模型工具深度融合，整合产业链上下游资源，在提供原材料集采、订单撮合、物流配送等数字化服务方面取得实质性突破，有效降低企业运营成本，提升产业链协同效率。

3.打造质量提升平台。山西省水泵检验检测中心正式挂牌，争取中国认可委（CNAS）实验室认可，拓展振动噪声、材料疲劳、耐腐蚀等高端检测能力，形成覆盖水泵全性能检测的服务能力。对通过检测中心全性能检验的产品授予盐湖水泵品质检测合格标识，引导企业在市场推广中主动展示检验报告，提升产品市场认可度，推动区域品牌从“名气”向“溢价”转化，助力企业提升产品质量，增强市场公信力。

4.打造产教融合平台。联合相关院校共建水泵产业学院和实训基地，开展订单式人才培养、岗位技能培训和职业技能等级认定，为产业发展提供高素质技术技能人才支撑。

5.打造集群促进平台。发挥盐湖区水泵协会作用，依法制定行业制定行业自律公约，引导企业规范经营、协同创新；对外组织开展产业推介、参展招商、投融资对接、技术交流等活动，提升盐湖水泵产业整体影响力和话语权。

四、保障措施

1.强化统筹领导。建立“镇长”定期调度机制，每季度至少召开一次专题会议，研究重大事项，协调重大问题，完善成员单位联动机制，形成上下贯通、左右协同的工作合力。

2.深化入企服务。建立常态化政企沟通机制，通过定期走访调研、企业家座谈会等方式，多渠道收集企业诉求，搭建企业交流合作平台，促进信息共享、资源互补和协同发展。

3.强化监督考核。区工科局作为牵头单位，对专班运行和平台建设开展常态化督导，建立考核评价机制，将工作成效纳入年度考核，强化考核结果运用，健全激励约束机制。

4.强化要素保障。统筹各级专项资金，优先保障项目用地，兑现人才激励政策，打造一流营商环境，为盐湖水泵专业镇高质量发展提供全方位支撑。

本方案由运城市盐湖区工业信息化和科技局负责解释。

运城市盐湖区人民政府办公室
关于印发《盐湖区乡村e镇中长期高质量
可持续运营实施方案(2026-2030年)》的
通　知

运盐政办发〔2026〕20号

各街道（办事处），区直有关单位:

经区政府同意，现将《盐湖区乡村e镇中长期高质量可持续运营实施方案（2026–2030年）》印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

运城市盐湖区人民政府办公室

2026年9月1日

(此件公开发布)

盐湖区乡村e镇中长期高质量可持续
运营实施方案（2026—2030年）

为进一步巩固乡村e镇建设成果，推动项目由建设培育阶段向市场化、可持续运营阶段转型，根据商务部“数商兴农”工程和山西省乡村e镇培育建设有关要求，结合我区实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实乡村振兴战略部署，深入实施商务部“数商兴农”工程和省级乡村e镇培育建设要求，立足盐湖区生鲜果蔬、文旅文创、预包装食品三

大特色产业优势，以盐湖区电商公共服务中心为核心载体，以区域公用品牌建设为重要抓手，坚持“政府引导、市场主导、产业支撑、助农增收”发展方向。充分发挥现有乡村e镇建设基础和资源优势，推动电子商务与农业、文旅、商贸深度融合，完善品牌运营、供应链服务、人才培育、数字赋能、跨境拓展等体系，促进特色产业数字化转型和农村电商高质量发展。坚持问题导向，对标省商务厅督查反馈意见和整改要求，全面补齐跨境服务、人才培育、数据应用、市场化运营等短板，推动乡村e镇由“项目建设型”向“产业运营型”转变，由“财政投入驱动”向“市场内生驱动”转变，打造黄河金三角区域特色产业数字化流通节点和全省乡村e镇可持续运营示范样板。

（二）基本原则

1.坚持助农为本，产业带动。

始终把促进农民增收、服务产业发展作为乡村e镇建设运营的根本目标，围绕特色产业完善电商服务体系，推动更多农业经营主体参与电商发展，实现产业增值收益向基层群众合理传导。

2.坚持品牌引领，特色发展。

以区域公用品牌为统领，围绕生鲜果蔬、文旅文创、预包装食品三大产业方向，打造统一品牌体系、标准体系和营销体系，提升盐湖特色产品市场影响力。

3.坚持市场运作，持续发展。

坚持不新增财政专项投入，充分发挥市场主体作用，以公共服务保障基础运营，以产业服务创造经营收入，逐步形成自主造血、长期稳定的发展机制。

4.坚持政府统筹，协同推进。

强化政府规划引导、政策支持和监督管理作用，明确部门职责边界，推动农业、商务、人社、文旅等部门协同发力，形成工作合力。

5.坚持融合创新，提质增效。

推动农业、文化、旅游、电商、物流等要素融合发展，拓展线上销售、直播营销、文旅消费、跨境贸易等应用场景，提升产业综合竞争力。

二、发展目标

到2030年，基本建成品牌化运营、数字化赋能、市场化造血、融合化发展、示范化推广的乡村e镇产业生态体系。

在不新增财政专项投入基础上，推动电商公共服务中心实现市场化自主运营，经营性收入稳定覆盖运营成本，形成可持续发展模式，实现以下目标：

（一）运营机制更加成熟

建立市场化运营机制，实现公共服务与产业经营有效结合，推动项目长期稳定运行。

（二）产业体系更加完善

区域公用品牌形成区域影响力，三大特色产业线上销售规模持续增长，供应链服务体系更加健全。

（三）数字赋能更加深入

建立产业数据采集、分析、应用机制，实现消费端数据反向指导生产端优化升级。

（四）人才培育更加有效

形成覆盖农户、合作社、电商企业、直播达人、跨境经营主体的分层分类培育体系。

（五）助农增收更加明显

建立农户增收跟踪机制，推动农村电商成为促进就业创业、带动群众增收的重要渠道。

三、年度发展指标

指标类别	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
电商实操培训人数（人次）	≥500	≥600	≥700	≥800	≥1000
新增电商经营主体（家）	≥50	≥60	≥70	≥80	≥100
新增万粉带货达人	5 名	6 名	7 名	7 名	5 名
市场化收入占运营成本比例	≥40%	≥75%	100%	稳定 100%	盈利反哺产业
市场化经营性收入（万元）	≥20	≥40	≥60	≥70	≥80
三大产业网络零售额增速	≥10%	≥12%	≥12%	≥10%	≥10%
跨境电商交易额（万美元）	≥360	≥410	≥470	≥540	≥620
年度产销对接及实操活动	≥6 场	≥8 场	≥10 场	≥10 场	≥12 场
品牌授权经营主体	≥8 家	≥10 家	≥12 家	≥15 家	≥20 家
培育头部电商标杆企业	2 家	4 家	6 家	8 家	10 家

四、重点任务

（一）实施品牌引领工程，构建特色产业价值体系

坚持以品牌赋能产业发展，以区域公用品牌为核心纽带，围绕生鲜果蔬、文旅文创、预包装食品三大产业，完善品牌建设、标准制定、供应链整合、市场推广和利益联结机制，提升盐湖特色产品市场竞争力和产业附加值。

1.完善品牌体系。

统一品牌视觉体系、产品标准、授权管理、质量监管和溯源体系，建立品牌准入、退出和动态管理机制，引导农户、合作社、小微企业等市场主体规范使用品牌。探索品牌授权服务机制，对符合条件的经营主体开放品牌使用权限，通过品牌运营、产品推广、市场拓展提升产业价值。

2.完善特色产业供应链体系。

围绕生鲜产业发展需求，推动完善产地集货、分拣包装、预冷仓储、物流配送等基础设施，提升农产品商品化处理能力。建立“合作社+运营主体+市场渠道”协作机制，推动果蔬标准化生产、分级包装和品牌销售。围绕文创产业，建设文创产品展示、孵化和销售空间，支持非遗传承人、文创企业开展线上营销和跨境推广。围绕食品产业，支持食品企业开发系列产品和特色礼盒，提升产品标准化、品牌化水平。

3.建立助农增收利益联结机制。

探索从品牌授权、供应链服务、渠道销售等市场化收益中提取一定比例，建立产业发展支持机制，用于农产品品质提升、电商创业扶持等。推动产业发展收益更多向农户、合作社和基层经营主体传导，

增强乡村e镇助农带富能力。

（二）实施数智普惠赋能工程，提升电商发展支撑能力

坚持数字赋能、精准培育，依托现有电商公共服务中心资源，完善电商人才培养、数据应用、经营服务体系，提高农村电商发展质量。

1.建设数字化电商服务体系。

依托乡村e镇现有设施，引入市场化数字服务资源，建设人工智能（AI）电商服务应用场景，为农户、小微企业提供短视频制作、直播运营、选品分析、营销推广等基础服务。推动数字技术在农业生产、产品营销、市场分析等环节应用，提高产业数字化水平。

2.完善分层分类人才培育体系。

根据不同群体需求，建立“基础培训—能力提升—创业扶持—标杆培育”四级培养体系。

基础层：面向农户、合作社成员开展电商基础知识、短视频制作、直播应用等公益培训，提高群众参与电商发展的能力。

提升层：面向个体商户、中小主播开展店铺运营、营销推广、供应链管理等实操培训，提高经营能力。

创业层：支持有发展潜力的经营主体开展创业孵化，在品牌、渠道、流量等方面提供支持。

标杆层：培育电商企业成为头部企业、直播达人和跨境经营主体，形成示范带动效应。

3.建立产业数据应用机制。

依托电商交易、市场反馈、消费趋势等数据资源，建立产业运行分析机制。定期形成产业销售分析报告，为农业生产、产品开发、包装优化和市场拓展提供参考。推动形成“市场需求指导生产、销售数据反哺产业”的发展模式。

（三）实施农文旅商融合工程，拓展产业增值空间

充分发挥盐湖区关公文化、生态农业和特色产业优势，推动农业、电商、文旅融合发展，打造多元化消费场景。

1.打造融合消费场景。

围绕品牌，开发特色消费产品和体验项目，将关公文化、非遗旅游资源、农产品销售、特色食品消费相结合。推动景区、采摘基地、生产车间、直播间等场景联动，促进游客流量向产品销量转化。

2.建设示范应用场景。

分年度打造数字直播、文创展示、跨境服务等特色示范点位。建立示范点运行管理机制，定期开展评估，提高示范点利用效率和推广价值。

3.拓展线上线下销售渠道。

推动产品进入商超、社区门店、文旅场所等消费终端。利用直播电商、社区团购、即时零售等新模式，拓宽特色产品销售渠道。结合关公文化旅游节、农产品采摘节、年货节等活动，开展线上直播、产品展销、消费促进活动，提升品牌影响力。

（四）实施跨境电商升级工程，推动特色产品走向国际市场

围绕品牌出海目标，完善跨境电商公共服务体系，支持食品、文创等特色产品拓展海外市场。

1.完善跨境电商服务体系。

依托电商公共服务中心跨境电商板块功能，为企业提供政策咨询、运营指导、合规申报等服务。围绕食品、文创等重点产品，提供出口标准、包装设计、海外营销等指导。重点支持特色食品、文化创意产品拓展海外市场，提升盐湖特色产业国际竞争力。

2.培育跨境经营主体。

实施跨境电商主体培育计划，筛选有基础、有潜力的企业开展专项辅导。支持企业对接海外市场，提高跨境经营能力。力争到2030年，培育一批稳定开展跨境业务的企业，形成特色产业出口增长点。

3.降低企业出海成本。

积极对接省市跨境电商扶持政策，帮助企业申报物流、平台、认证等相关支持。加强与跨境物流资源合作，提高企业国际贸易便利化水平。

（五）实施市场化长效运营工程，建立自主发展机制。

坚持市场化方向，推动乡村e镇由项目建设运营向产业经营运营转变，实现长期稳定发展。

1.完善运营资金保障机制。

严格执行省级乡村e镇专项资金管理要求，坚持专款专用、专账管理。专项资金主要用于基础公共服务、公益培训等必要支出。品牌推广、产业拓展、数字升级、市场开发等增量投入，逐步由市场化经营收入承担。建立资金使用全过程监管机制，确保资金安全规范。

2.拓展市场化经营收入渠道。

围绕产业服务和品牌运营，积极拓展品牌授权服务、？供应链服务、直播运营服务、跨境电商服务、场地运营服务、线上线下渠道合作分成等，逐步形成稳定经营收入来源，增强项目自主发展能力。

3.完善运营绩效考核机制。

建立以市场化运营能力、助农增收成效、公共服务质量为核心的综合评价体系。强化运营主体考核结果运用，将考核结果与资金拨付、服务评价、运营资格挂钩，推动运营主体持续提升服务能力。

五、实施步骤

按照“稳步转型、逐步市场化、示范引领”的总体思路，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，分三个阶段推进乡村e镇高质量可持续运营。

（一）市场化转型攻坚阶段（2026—2027年）

围绕补短板、强基础、建机制，推动乡村e镇由建设培育阶段向产业运营阶段平稳转型。重点完成以下任务：

一是完善品牌体系。完成区域公用品牌体系建设，建立品牌标准、授权管理、产品体系和质量监管机制，推动生鲜果蔬、文旅文创、预包装食品三大产业产品标准化、品牌化发展。

二是提升公共服务能力。依托电商公共服务中心，完善数字化服务功能，引入市场化服务资源，建设AI电商服务应用场景和跨境电商服务载体，为农户、合作社、电商企业提供精准服务。

三是完善产业配套体系。围绕生鲜产业发展需求，推动完善产地集货、分拣包装、预冷仓储等设施

建设，探索建立冷链服务协作机制，提高农产品流通效率。围绕文创、食品产业发展需求，完善产品展示、营销推广、供应链服务等配套体系。

四是强化人才培育转化。建立覆盖农户、合作社、电商经营主体、直播达人、跨境企业的分层分类培训体系，加强培训后跟踪服务，推动培训成果向就业、创业和增收转化。

五是健全运营管理机制。完善资金管理、资产管理、档案管理、风险防控、绩效评价等制度体系，建立市场化运营考核机制，推动项目规范运行。到2027年底实现品牌体系基本完善，项目市场化收入占运营成本比例达到75%以上，电商培训、主体培育、助农增收机制全面建立，项目运营管理规范化水平明显提升。

（二）自主运营提升阶段（2028年）

围绕自主造血、提质增效，推动乡村e镇实现市场化自主运营。

重点完成以下任务：

一是实现运营自主。市场化经营收入稳定覆盖电商公共服务中心日常运营成本，实现由财政保障为主向市场经营支撑转变。

二是提升产业发展能力。进一步完善生鲜供应链体系、品牌运营体系和跨境电商服务体系，提高特色产品市场竞争力。

三是强化主体培育。重点培育一批电商企业、直播达人、产业带头人，形成大中小主体协同发展的电商产业生态。

四是扩大品牌影响。推动品牌进入更多线上线下消费渠道，提升区域市场影响力。到2028年底，实现市场化收入覆盖全部运营成本，培育头部电商标杆企业6家以上，形成具有推广价值的乡村e镇市场化运营模式。

（三）示范引领发展阶段（2029—2030年）

围绕品牌提升、模式输出、示范推广，推动乡村e镇成为区域农村电商高质量发展示范样板。重点完成以下任务：

1.提升产业影响力。推动区域公用品牌形成黄河金三角区域影响力，打造特色产业数字营销体系。

2.完善产业生态体系。实现品牌运营、供应链服务、数字赋能、跨境拓展、人才培育、农户增收全过程闭环，形成稳定发展的产业生态。

3.强化示范推广。系统总结乡村e镇市场化运营经验，形成可复制、可推广的发展模式，积极向省、市商务部门推广交流。

到2030年底，实现电商公共服务中心持续稳定运营，品牌授权经营主体达到20家以上，培育头部电商企业10家以上，跨境电商交易额达到620万美元以上，形成全省乡村e镇高质量可持续运营示范样板。

六、保障措施

（一）强化组织领导，形成协同推进机制

成立盐湖区乡村e镇工作领导小组，由区政府主要领导任组长，分管领导任副组长，区商务局、区

农业农村局、区人社局、区文化和旅游局及各乡镇办为成员单位。领导小组办公室设在区商务局，负责统筹协调、任务推进、督查考核和日常管理。各成员单位按照职责分工，协同推进乡村e镇建设运营。

区商务局：负责统筹乡村e镇运营管理、跨境电商服务、政策争取、示范创建和与省市商务部门沟通协调等工作。

区农业农村局：负责农业产业项目支持，农产品质量安全抽检、绿色食品认证、农产品冷链设施建设等工作。

区人社局：负责推广电商创业就业政策落实、人才培训转化和就业服务工作。

区文化和旅游局：负责推动非遗文创产品、旅游资源与电商融合发展，打造文商融合消费新模式。

各乡镇办：负责基层电商需求摸排、培训人员组织、产业资源对接和配套项目实施。

（二）加强资金监管，确保资金安全规范

严格执行省级乡村e镇专项资金管理要求，坚持专款专用、专账管理。建立资金使用全过程监管机制，确保财政资金安全、高效、规范使用。一是规范资金审批流程，严格执行专项资金使用范围和标准；二是加强经营收入管理，市场化收入实行单独核算，优先用于项目运营和产业发展；三是建立资金绩效评价机制，将资金使用情况与项目考核挂钩；四是定期开展资金检查和审计，及时发现并整改风险问题。

（三）完善资产档案管理，提升项目规范化水平

建立乡村e镇项目资产和档案管理制度。实行“一项目一档案”，完善建设资料、运营资料、资金资料、绩效资料归档管理。建立固定资产登记、盘点、维护制度，确保国有资产安全完整。加强运营数据管理，建立产业运行动态监测台账，为项目决策和产业发展提供数据支撑。

（四）强化风险防控，守牢运营底线

建立乡村e镇风险防控机制，重点加强资金使用风险防控、品牌授权风险防控、供应链运营风险防控、跨境经营风险防控和廉政风险防控。建立经营运行监测机制，对市场化收入、项目运营、产业带动情况进行动态分析。对连续未完成年度目标任务的运营主体，按照合同约定采取整改、优化服务或调整运营主体等措施。坚决守住“不新增地方财政负担、不发生资金违规、不出现重大运营风险”三条底线。

七、附则

本方案自印发之日起实施。

本方案未尽事宜，按照国家、省、市关于乡村e镇建设、农村电子商务发展和专项资金管理有关规定执行。

本方案由盐湖区商务局负责解释。