运城市盐湖区国土空间总体规划动态维护方案

（公示稿）

运城市盐湖区人民政府

2026 年 6 月

征求意见稿

目录

一、 前言 1
（一） 工作背景 1
（二）编制目的 1
（三）编制范围 1
（四）编制原则 2
二、 动态调整方案 3
（一）空间管控边界维护 3
（二）用地用海规划分区维护 3
（二）中心城区用地布局维护 4
（三）重点建设项目清单维护 5
三、 实施保障 5
（一）强化党建引领 5
（二）加强实施监管 5
（三）完善政策机制 5

一、 前言

（一） 工作背景

为贯彻落实党的二十届四中全会精神和自然资源部国家林业和草原局《关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38 号）相关要求。发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，强化国土空间规划对“十五五”发展规划空间需求的统筹引导、科学配置、支撑保障，切实提高国土空间总体规划的战略性、科学性、协调性，规范、有序、高效做好盐湖区 2026 年度国土空间总体规划动态维护。

（二）编制目的

1、以牢固粮食安全底线、促进农业高质量发展为目标，动态维护永久基本农田保护红线。

2、保障产业发展空间，推动公共服务及基础设施一体化，动态维护城镇开发边界。

3、进一步加强规划衔接，动态维护规划分区、规划用地及其他相关控制线。

4、落实国家、省、市重大战略，衔接各级“十五五”规划，为重点建设项目提供空间保障。

（三）编制范围

本次动态维护范围为盐湖区行政管辖范围，总面积

1205.22 平方千米。

（四）编制原则

1、底线约束，正向优化

三条控制线优化严格以“正向优化”标准为依据，实现“数量稳定、质量提升、布局优化、功能完善”总量稳定，局部优化。

2、问题导向，主动适应

将国土空间总体规划体检评估结论作为基础，实事求是分析规划实施情况，精准识别“十五五”时期重大项目空间需求，衔接上位规划和专项规划，科学编制动态调整完善方案。

3、节约集约，布局优化

坚持节约集约用地导向，推动国土空间开发利用从规模扩张向质量提升转变。聚焦国土空间功能提升，优化城镇空间结构和用地布局。

4、公众参与，充分论证。

规划调整方案通过社会公示、部门意见征求、专家论证等多种方式，广泛征求社会公众、相关利益方、相关部门及专家意见和诉求，确保规划调整符合公众利益，增强规划调整的科学性和可行性。

二、 动态调整方案

（一）空间管控边界维护

1、三条控制线

（1）永久基本农田正向优化

落实盐湖区林耕专项规划阶段成果。

（2）生态保护红线正向优化

本次动态维护方案不涉及生态保护红线优化调整。

（3）城镇开发边界正向优化

本次动态维护前城镇开发边界总面积为 18414 公顷。本次城镇开发边界调整切实守牢“三区三线”划定成果，维护其严肃性与权威性。优化调整后城镇空间进一步集聚，城镇开发边界进一步规整，方案未突破城镇开发边界总面积和扩展倍数。

2、其他空间管控边界

本次动态维护方案增补 11 处文物保护单位保护范围，优化调整历史文化保护线。

（二）用地用海规划分区维护

1、生态保护区

本次动态维护方案不涉及生态保护区优化调整。

2、生态控制区

衔接乡镇级国土空间规划方案优化调整。

3、农田保护区

衔接盐湖区林耕专项规划阶段成果优化调整。

4、城镇建设区

按照城镇开发边界动态维护方案优化调整。

5、乡村发展区

衔接乡镇级国土空间规划方案优化调整。

6、矿产能源发展区

衔接盐湖区矿区规划。

（二）中心城区规划分区和用地性质维护

本次规划分区和用地性质动态维护，一是依据耕地和永久基本农田、城镇开发边界等重要控制线动态维护方案，同步调整规划分区和用地性质；二是为保障“十五五”规划重点建设项目，维护项目用地的规划分区和用地性质；三是结合在建道路线位方案调整规划分区和用地性质。

2、城市“四线”维护

1）城市紫线

中心城区范围内城市紫线调整为 3 处。

2）城市绿线

城市绿线调整优先保障公园绿地等公共开放空间的总量和可达性，调整面积约 5 公顷。

（三）重点建设项目清单维护

全面衔接国家、省、市“十五五”规划及相关领域重点项目，保障空间需求，在已批总体规划项目清单基础上，维护重点建设项目清单，增加重点项目 61 项。

三、 实施保障

（一）强化党建引领

坚持党的全面领导贯穿规划编制实施全过程，构建“党委领导、政府负责、部门协同、上下联动”的责任体系。

（二）加强实施监管

将动态维护方案的具体执行情况全面纳入国土空间监测体系。依托全省统一的“一张图”实施监督信息系统，对三条控制线、重点区域、重大项目实施动态监测预警。

（三）完善政策机制

以“十五五”规划为基础，明确近期重点建设任务，聚焦产业升级、能源保障、交通水利、农业农村、基础设施、公共服务等重点领域，梳理一批重大项目，保障项目用地空间需求。