

# 政府工作报告

——2022年1月25日在运城市盐湖区第十七届人民代表大会  
第二次会议上

运城市盐湖区人民政府代区长 彭梦森

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2021年工作回顾

刚刚过去的2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。一年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实省委全方位推动高质量发展目标要求，大力践行市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全区经济平稳健康运行，社会事业全面进步，较好地完成了全年各项目标任务，实现了“十四五”良好开局。

一是综合实力稳步增强。经济发展稳中有进，全年地区生产总值完成 359.8 亿元，增长 8.1%；一般公共预算收入完成 14.1 亿元，增长 11.1%；规模以上工业增加值完成 20.2 亿元，增长 14.1%；社会消费品零售总额完成 292.6 亿元，增长 15.8%；固定资产投资完成 127.9 亿元，增长 13.1%；城镇居民人均可支配收入达到 38103 元，增长 7.5%；农村居民人均可支配收入达到 16326 元，增长 10.9%。项目建设取得实效，全年签约项目 50 个，总投资 350 亿元；新开工项目 67 个，总投资 75.7 亿元。17 个“1311”重大工程项目推进顺利，华通印务、道一生物等 18 个工业项目竣工投产，投资拉动作用日益凸显。市场主体培育成效显著，总数达到 95567 户，同比增长 16.2%；新增高新技术企业 11 家，省级“专精特新”企业 7 家，省级、国家级“小巨人”企业各 1 家，“小升规”企业 25 家，全区规上企业达到 90 家，成功申报全省中小企业高质量发展示范县。产业转型加速推进，山西智创城 NO.10 落地挂牌，网易创新基地获评省级众创空间，新增国家级双创示范基地 1 家、省级以上双创基地 2 家，战略性新兴产业同比增长 16%，新旧动能转换呈现新气象。

二是城市品质显著提升。大力发展城市经济，红星美凯龙、苏宁广场等商业综合体开业运营，荣河 1+1、万荣易家等商超品牌连锁发展。晋南农产品冷链物流基地运营见效，被评为省级重点物流基地。全力支持中心城市建设，高效完成创新生态集

聚区、南山新境市民广场、半坡调蓄库等 20 余个重点项目前期征迁基础任务。改造老旧小区 20 个、小街小巷 65 条，亮化提升巷道 332 条。中心城区 170 个无物业小区实现物业管理全覆盖。开展电动自行车充电专项整治行动，新建停车棚 142 处，完善充电设施 1960 个。高铁北站城市公交枢纽服务中心和游客集散中心建成运营，城市窗口更加靓丽。

三是乡村振兴扎实推进。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，141 户 377 名监测人口解除致贫返贫风险。完成农村抗震房改造 100 户，重建修缮因灾受损农房 150 户。夯实农业发展基础，完成 10.66 万亩高标准农田建设，全年粮食收获面积 53.8 万亩，总产量达 1.5 亿公斤。推进农村冷链设施建设，提升农产品供给质量。加快发展现代农业，五大万亩基地建设推进有力，五个农业产业集群提质增效，省级农业龙头企业达到 9 家，市级农业龙头企业达到 48 家，农产品精深加工产值达 28 亿元。支持 42 个农业经营主体发展，培训高素质农民 6947 名，科技种田、农经管理水平明显提高。持续改善乡村面貌，深入开展农村人居环境“六乱”整治，新建区乡村道路 28 公里，完成农村户厕改造 5000 座。东郭、解州、北相特色小城镇融合发展，三大连片整治示范区成效凸显，业旺景美的乡村图景正徐徐展开。

四是全域旅游蓄势发力。高标准打造中条山文旅融合示范带，关帝故里 5A 级景区加快创建，“一河三路”综合改造基本

完工，平常街火爆开街，成为关公文化的一张靓丽名片。池神庙景区开发建设推进有力，中禁门北广场对外开放，池盐博物馆开馆运营。解杨旅游公路沿线立面提升改造，南山运动公园建成开园，蚩尤文化园主体竣工。向阳小院、时光里小院成功入选“黄河人家”，国家全域旅游示范区创建通过省级验收。成功举办第十二届舜帝德孝文化节和首届池盐文化旅游周等活动，多元发展、多点支撑的全域旅游格局加快形成。

五是民生福祉持续增进。着眼于满足人民美好生活需要，加快补齐民生短板，民生支出达 27.8 亿元，占财政总支出的 82.4%。深入开展“我为群众办实事”实践活动，年初承诺的惠民实事全部兑现。改扩建乡镇幼儿园 5 所，新增普惠性幼儿园 11 所，13 所农村小学撤并到乡镇，14 所农村初中撤并到城区，教育资源更加优化。建设 105 个标准化村级卫生室，让群众初级诊疗不出村。建成 13 个社区居家养老服务中心，推进嵌入式居家养老，让更多老年人安享晚年。打造 10 个河东书房，丰富群众文化生活，让书香触手可及。搭建零工市场，助力务工人员灵活就业，受到国务院的通报表扬。城镇新增就业 4794 人、转移农村劳动力 17587 人，从业人员持证率达 55%，城镇登记失业率 1.34%。生态环境明显改善，“煤改电”“煤改气”分别完成 9109 户和 4270 户，新增绿化面积 2.6 万亩，全年优良天数 227 天。疫情防控精准有效，织密织牢盐湖防线，累计接种新冠

疫苗 174.2 万剂次，基本建立全民免疫屏障。安全生产形势持续稳定，生产安全事故下降 50%。社会治理全面加强，圆满完成村(社区)两委换届任务，治安、刑事案件分别下降 45.2%、25.1%，群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。

六是政府自身建设不断加强。扎实开展党史学习教育，坚定历史自信，汲取奋进力量。持续深化“放管服”改革，向盐湖高新区下放行政职权 135 项，新生儿“四证联办”受到省政府通报表扬。加快推进法治政府建设，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，办理人大代表建议 143 件、政协委员提案 183 件，办复率和满意率均为 100%。加强党风廉政建设，查处破坏营商环境问题 43 案 43 人，干部作风明显改善。承办市“12345”政务热线转办事项 8900 余件，办结率 100%、满意率 96%，政府公共服务水平不断提高。

一年来，统计、档案、气象、地震、工会、残联、人民武装、民族宗教、外事侨务、妇女儿童等工作，都取得了新成绩，为推动全区经济社会高质量发展作出了新贡献。

各位代表，过去一年成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是市委市政府和区委统揽全局、正确领导的结果，是区人大和区政协有效监督、大力支持的结果，是广大干部群众齐心协力、顽强拼搏的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区人民，向各位代表和委员，向各民主党派、

工商联、人民团体、无党派人士，向离退休老干部，向驻盐部队、政法干警，向所有为盐湖发展付出辛勤汗水的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

各位代表，在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到全区经济社会发展仍存在不少困难和挑战：**一是**外部发展环境更加复杂，疫情仍是不确定因素，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，大宗商品价格持续高位，中小企业成本加大、困难增多。**二是**中心城区资源禀赋和区位优势尚未充分发挥，工业经济规模偏小，农业特色不够突出，服务业还需提质增效，发展动能转换仍要持续用力。**三是**民生还有不少短板，大气污染治理形势依然严峻，教育、医疗、养老、托育等方面，还不能满足人民日益增长的美好生活需要。**四是**个别干部担当意识不强，执行力不足，政务服务水平与全方位高质量发展的要求还有差距。对此，我们一定高度重视、绝不回避，采取有力举措，认真加以解决。

## 二、2022 年工作安排

2022 年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划承上启下的重要一年，更是我区全方位推动高质量发展的关键之年。政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要**

讲话重要指示精神，认真落实中央、省、市和区委经济工作会议决策部署，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，按照省委全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵，持续用好市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，围绕“3133”经济社会发展总体思路，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续抓好“六稳”“六保”工作，聚力“2345”工作机制，不断增进民生福祉，保持社会大局稳定，全力打造宜居宜业宜游的“首善之区”，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

综合考虑各方面因素，今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%，规模以上工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 11.2%，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 7%，城乡居民收入与 GDP 增长基本同步。不折不扣完成省、市下达的约束性指标任务。

各位代表，做好今年的政府工作，要全面辩证地分析形势，更多关注国内国际两大循环，稳字当头、稳中求进、难中求成。当前，世纪疫情起伏反复，百年变局加快演进，各种不确定因素明显增加。但我们要看到盐湖的发展动能正在加速集聚，综合优势日益增强，经济基本面持续向好。特别是市委明确提出打造宜居宜业宜游的“首善之区”，为盐湖发展赋予了新的使

命、注入了强大动力。我们要聚焦“首善之区”总体目标，按照“五强五看”具体要求，以党建引领实现“正气足”，以工业增效实现“业态兴”，以农业提质实现“村社富”，以文旅融合实现“人气旺”，以生态治理实现“城乡美”，一往无前、永不懈怠，奋力推动盐湖在新一轮的高质量发展中争先进位、率先崛起！

围绕打造宜居宜业宜游的“首善之区”，全力推进十大社会治理工程、十大产业发展工程、十大民生保障工程，重点做好以下工作：

（一）突出转型发展，着力构建现代产业新体系。大力实施“415”战略，打造“合汽生材”新兴产业地标，推动服务业提质增效，夯实高质量发展的产业基础。

一是推动传统产业内涵集约发展。引导风机、水泵等传统产业数字化、智能化赋能提升，不断增强竞争力发展力。依托天海、解义、合盛兴等龙头企业，推动解州泵业集约化发展，打造响当当的产业名片。用好技改资金，支持安运、巨龙等矿用风机企业进行技术改造，提升盐湖风机产品附加值。大力实施增品种、提品质、创品牌行动，不断提升食品糕点、彩印包装、农产品加工等消费品工业的知名度。

二是推动战略性新兴产业成链集群发展。围绕打造“合汽生材”新兴产业地标，开展优质企业引育，着力补链延链强链。



**信息技术与制造业融合方面**，依托宏明空调，组团招引 6 家企业，打造空调全产业链生产基地；加快中信装备制造项目落地，推动全区装备制造业数字化、网络化、智能化提档升级。**汽车产业方面**，依托运玉汽车配件，承接浙江汽摩零部件产业转移，推进新能源汽车的通用件生产。**生物医药方面**，以石药银湖为龙头，推进百特辉医疗器械、仲和生物等项目建设，引进联袂义齿，加快发展产业集群。**新材料方面**，支持中磁科技、途瑞通建材等“领头羊”企业发展壮大、深层延链，带动新材料产业集群发展。

**三是推动现代服务业锻长补短、分类提升。**深入实施服务业提质增效十大行动，不断增加服务业有效供给、优质供给、高端供给。推进盐湖高新区 5G 智慧园、数字产业园建设，支持美图美事、运多多等平台公司健康成长，推动数字经济快速发展。依托新联盟物流，招引上下链企业落户，建设京东云仓晋南智慧港、黄河农机农资物流园，提升现代物流发展水平。引育研发设计、知识产权等科技服务机构，加快推动生产性服务业向专业化、高端化延伸。

**（二）夯实项目支撑，积极培育经济增长新动能。**加大政府投入，落实招商政策，撬动社会资本广泛参与项目建设，提振市场信心，拉动内需消费，推动高质量发展迈出坚实步伐。

**一是多管齐下抓招商。**狠抓招商引资不松劲，区级领导带

头招商，19个招商团队一线招商，全区干部参与招商，掀起招商引资新热潮。立足资源禀赋、产业基础，绘制招商图谱，瞄准京津冀、长三角、大湾区等重点区域，开展产业链招商、常驻点招商、网络化招商，精准引进适合盐湖发展的战略性新兴产业，力争招引一批5亿元以上大项目，完成签约金额300亿元以上，推动“十大产业集群”发展壮大，“合汽生材”尽快成形。

**二是多措并举扩投资。**严格落实“2345”工作机制，“三人小组”包项目，“四库全书”谋项目，“五个一”机制推项目，抓实项目谋划、签约、落地、建设、投产达效各个环节。抢抓国家加大政府投资规模、适度超前开展基础设施投资的“窗口期”，聚焦基础设施建设、公共服务等关键领域和薄弱环节，加大粮食储备库、老旧小区改造等民生保障类投资。坚持要素跟着项目走，着力解决土地、资金等制约瓶颈，支持运研新材料、中传数字文旅等产业项目建设，全力以赴推动有效投资落地见效。

**三是多点发力促消费。**结合重要节点大力开展促消费活动，精心策划“遇见运城购物季”，打造“盐湖年货·东郭集”，建设二手车交易集散中心，扩大家电、汽车、餐饮等传统消费。鼓励万达广场、苏宁广场、新象城等商业企业打造沉浸式、体验式、互动式消费场景，依托平常街、新境市民广场，发展夜

经济、假日经济，增加城市“烟火气”。支持路家庄电商市场、金井电商小镇等项目建设，积极发展农村电商，畅通城乡消费渠道，释放农村消费潜力。加大汽车销售、电商物流等企业入限力度，培育 30 家入限商贸企业，不断丰富消费市场。

（三）强化协调联动，全面拓展城乡发展新空间。坚持以城带乡、以乡促城，统筹协调好城乡发展，让新型城镇化和乡村振兴互促共进、相得益彰。

**一是增强中心城区吸附力。**大力推进“盐临夏”核心区建设。实施国道 521 盐湖段、209 国道提升改造，打造绿水青山中条山新生态文旅经济示范带，逐步实现基础设施互联互通、公共服务共建共享。全力服务中心城市发展。聚焦黄河金三角创新生态集聚区建设，做好舜帝街西延、大禹街东延、安邑西路北延基础保障工作，畅通城市交通网。启动 40 个老旧小区改造，继续推进小街小巷硬化亮化。积极开展文明城市创建，切实提升城市品质形象。

**二是丰富特色小城镇内涵。**鼓励各乡镇结合实际，聚焦主导产业，聚集资源要素，打造上联城区、下接乡村的产业强镇。在**解州镇**着力实施基础设施提升工程，打造串联关帝庙、老镇区的旅游环线，加快“城庙”一体的文化旅游产业发展。在**北相镇**推进集中供热、学院西路、相城大道北延等基础设施建设，发挥人口集聚优势，积极发展餐饮住宿、商贸流通等产业。在

东郭镇实施街区立面改造，推进泉水街、凤起路、秋实街等基础设施建设，大力发展休闲观光旅游产业。

三是**打造美丽乡村升级版**。实施中条山沿线新生态美丽乡村建设，重点改造柏口窑至曲村沿街立面，完善提升党群服务中心、小游园、道路等设施。推进涑水河田园风光示范带建设，启动旅游公路、生态绿化和生活污水处理项目。接续开展农村人居环境整治提升五年行动，改造农村厕所 5000 座，新建“四好农村路” 45 公里，加快泓芝驿、陶村镇生活污水处理项目建设，让盐湖乡村更加美丽宜居。

（四）**聚焦特优高效，持续厚植乡村振兴新优势**。守牢保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，努力提升现代农业质量效益，加快实现农业农村现代化。

一是**夯实农业基础**。完善防贫返贫监测预警机制，全面优化调整各类帮扶政策，巩固脱贫攻坚成果，持续推动同乡村振兴战略有机衔接。实施耕地保护和质量提升行动，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。在解州、席张等乡镇建设 4.8 万亩高标准农田，提高农业综合生产能力。抓好主要农产品有效供给，鼓励农户充分利用零星地块种植适宜的粮食作物，做到宜粮则粮、应种尽种，确保全区粮食面积稳定在 50 万亩以上、总产稳定在 1.4 亿公斤以上，肉蛋奶、蔬菜等基本农产品生产、供应保持稳定。

**二是坚持科技强农。**加快发展智慧农业，推动 20 个精品示范园产品换代、技术升级，不断提升辐射带动能力。用好专项资金，优选 40 个示范产业项目，发展壮大农村集体经济。招引广东海大集团，实施运城海晟源新能源数字化盐碱养殖产业园项目，打造盐湖养殖航母。实施龙居镇晋果飘香冷链物流项目建设，支持“滴滴农业”“中农乐”等企业，开展农业生产托管、智慧农机、农技服务、种子种苗培育和农产品后整理，提升农业高质量发展水平。

**三是推进品牌富农。**以创建国家级现代农业示范区为引领，在北部峨嵋岭持续发展双季槐、中药材、酥梨等增绿增收产业，在涑水河沿线持续发展桃、冬枣、甜瓜、红香酥梨、葡萄等特色果蔬。建设韭菜科技园，申报地理标志产品，打造盐湖酥梨、槐米、韭菜等区域公用品牌。扶持福同惠、南耀离、三馨食品等特色企业，提升技术装备水平，延伸产业链，提高盐湖农业知名度。

**（五）发挥资源优势，加快构建全域旅游新格局。**高层次、高起点整合关公文化、德孝文化、池盐文化等资源，形成各展其长、各具特色、业态互补的旅游格局，努力把文旅资源优势转化为发展优势。

**一是做强龙头景区。**推进关公故里 5A 级景区创建，紧盯游客集散中心、智慧停车场等基础要件，加快建设步伐，确保创

建工作取得良好成效。持续提升舜帝公园 4A 级景区建设，实施舜帝陵庙数字化保护，规范景区管理，不断提升吸引力。高标准打造池盐文化博览园，推进中禁门、博物馆、池神庙一体化建设，完善配套设施，提升景区品质，带动全域旅游发展。

**二是做优服务水平。**完善“吃住行游购娱”全要素旅游服务体系，推进“旅游+智慧”，加快智慧旅游系统建设，实现智能导游、电子讲解、在线预订等功能“全覆盖”，为游客创造更加便利、舒适的游览体验。推进“旅游+美食”，支持解州羊肉泡、北相萝卜等特色美食品牌化、规模化发展，提升“中国运城·盐帮菜系”菜品质量和服务水平，让游客逛得开心、吃得放心。推进“旅游+文创”，推出一批特色鲜明的“盐湖礼物”，打造民俗表演、非遗展示等精品项目，吸引更多游客体验游玩，感受盐湖旅游的独特魅力。

**三是做亮文旅品牌。**以全省第八届旅游发展大会为契机，精心打造“四季游盐湖”系列活动，常态化开展“送戏下乡”惠民演出、“我有拿手戏”文艺大展演。持续办好舜帝德孝文化节、关公文化旅游节、池盐文化旅游周等活动，弘扬德孝文化、忠义文化，擦亮“关公故里、多彩盐湖”旅游品牌，不断扩大盐湖文化、盐湖旅游的知名度和影响力。

**（六）培育市场主体，有效激发投资创业新活力。**保市场主体就是保社会生产力。要深入贯彻全省“市场主体建设年”

要求，全面落实市场主体倍增一揽子政策，积极开展“全民创业行动”，全年新增市场主体 1.2 万户。

**一是大力发展民营经济。**坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、保护民营经济发展。推行国家统一的市场准入负面清单，清理与企业性质挂钩的规定和做法。加强反垄断和反不正当竞争。鼓励民营企业进入基础设施、公共服务、公用事业等领域。完善梯度培育体系，做大做强“链主”企业，大力培育领军企业。支持小企业发展壮大，深耕细分领域，提高核心竞争力。引导企业规范化改制，逐步建立现代企业制度，提升经营管理水平。力争全区中小企业达到 8300 家，新增“小升规”企业 15 家、“专精特新”企业 5 家以上。

**二是着力建好兴业平台。**支持盐湖高新区加速发展，建好标准化厂房、污水处理厂等基础设施，打造高质量发展先行区、创新驱动示范区。高标准建设山西智创城 NO.10，完善“双创”链条功能，引进培育创新主体，为创业创新固本蓄能。依托星河、理想等双创基地，不断完善服务功能，提高小微企业孵化能力。支持网易申报国家级孵化器，新培育省级以上“双创”基地 1 家。

**三是全力开展支持帮扶。**全面落实减税降费政策，推动惠企政策应享尽享、快速兑现。强化生产要素供给，保障企业平稳运行、健康发展。用好企业金融服务平台，加大信用贷、创

新贷、订单贷支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。支持中磁科技加快上市步伐，年内挂牌创业板。完善常态化联系服务企业机制，畅通区级领导服务企业通道，开展“百企行动”，为企业纾难解困。我们要进一步弘扬企业家精神，更多地关心关爱企业家，越是困难的时候，越要理解体谅、用心支持，与企业家们一同抢抓机遇，并肩面对挑战。

（七）深化改革创新，强力打造高质量发展新引擎。坚持向改革要动力，向创新要活力，围绕核心领域、关键环节，深层次推进改革创新，为全方位高质量发展提供有力保障。

**一是激发改革源动力。推进开发区改革。**推进高新区“三化三制”改革，拓展“承诺制+标准地+全代办”集成改革，扩大承诺制适用范围，加大“标准地”出让力度，提升全代办服务水平。强化“亩均论英雄”，开展“三未”土地清理攻坚行动，盘活土地资源，力争高新区规上工业增加值增速达15%以上。**推进能源革命综合改革。**支持新源谷提质扩产、拓展市场，推进西安隆基集中式光伏电站项目建设。对接国家能源集团山西电力公司，实施盐湖抽水蓄能电站项目，促进新能源和可再生能源综合利用。**推进国资国企改革。**围绕国企改革三年行动，抓好关公文旅公司、区文旅投等国有企业体制机制改革，注入优质资产，提高国有资本运营效益，支持国有企业做大做强做优。**推进财税体制改革。**优化财政支出结构，加强预算绩效管



理。深化乡镇财政体制改革，激发乡镇发展活力。强化政府债务管理，防范化解隐性债务风险。

**二是增强创新驱动力。**弘扬创新精神，培育鼓励创新、宽容失败的创新文化，健全完善“引、育、用、留”机制，让愿创新、敢创新、能创新的人才都能大展身手。加强区校合作，围绕“12大基地”建设，深化与清华大学、北京理工大学等双一流大学合作，引入高端科研院所资源，推动一批先进技术在盐湖实现产业化。突出企业创新，推进规上企业创新活动全覆盖。整合政策和资金，鼓励企业提升自主创新能力，力争高新技术企业达到55家。

**三是提升环境软实力。**持续深化“放管服”改革，推进全链条优化审批，实施“全程网办”升级扩容，推出更多有盐湖特色的“一件事”集成服务，不断提升便民利企水平。完善“双随机、一公开”“互联网+监管”等监管方式，让政府监管“无事不扰、无处不在”。坚持新官要理旧账，践行契约精神，对依法依规签订的协议、出台的政策，全力兑现到位，以政府诚信引领社会诚信，切实打造“三无”“三可”营商环境。

**（八）加强生态保护，努力绘就山清水秀新画卷。**深入践行“两山理论”，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，统筹山水林田湖草综合治理，筑牢高质量发展绿色屏障。

**一是强化污染防治攻坚。**打好蓝天保卫战，协同控制细颗

颗粒物(PM2.5)和臭氧污染,加强挥发性有机物(VOCs)、交通污染、散煤三烧等领域管控,推动优良天数比率持续提升。打好碧水保卫战,认真落实河湖长制,严厉打击违法排污行为,协同推动曾家营、张留庄断面稳定达标。打好净土保卫战,有效管控建设用地土壤污染风险,控制农业面源污染。扎实抓好中央生态环境保护督察问题整改,用心呵护美丽家园。

**二是加快生态修复治理。**开展黄河流域重点地区废弃矿山和南山生态修复,加强山体资源保护。加快南北两山智能监控系统建设,严厉打击非法违法采矿,提高自然资源保护能力。实施涑水河沿岸、百里生态廊道等五大造林工程,推进荒山造林、湿地保护,让盐湖风光美起来。

**三是推动绿色低碳发展。**实行最严格的环境准入制度,坚决遏制“两高”项目上马,加快涉挥发性有机物(VOCs)企业“退城入园”。支持鼓励工业、交通运输、建筑、公共机构等重点领域,开展绿色技术创新、节能降碳。落实全面节约战略,深入推进节水型城市建设,增强全民环保意识、生态意识,加快形成简约适度、绿色低碳生活方式。

(九)兜牢民生底线,不断满足人民群众新期待。坚持以人民为中心的发展思想,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,持续办好惠民实事,共享高质量发展成果。

**一是坚持就业优先。**把就业作为最大民生,大力推动创业

带动就业，扩大就业容量。抓好农村转移劳动力、退役军人、高校毕业生、残疾人等重点群体就业帮扶工作。实施“人人持证、技能社会”提升工程，完成技能培训10000人以上，实现技能就业3000人。强化劳务品牌建设，提升“关乡家嫂”“河东家嫂”知名度，让更多盐湖劳务人员走出去。加大欠薪治理力度，保障农民工合法权益。对零工市场进行搬迁提升，搭建全国优质公共就业服务平台，打造更加温暖的“零工之家”，确保新增城镇就业4800人、转移农村劳动力18000人。

**二是办好人民满意的教育。**持续调整优化中小学布局，撤并2所农村小学，加强农村寄宿制学校建设，提升乡村教育水平。对金井、冯村2所中心园提档升级，加快原王庄学校、后稷小学扩建项目进度，增加学位2700个，缓解中心城区“入学难”问题。推进区职业教育中心建设，加快职业教育发展步伐。加强校外培训机构监管，规范托管服务，推动“双减”工作落实落细。为确保义务教育回归公共属性，我们将按照“转公一批、关停一批、缩轨一批、保留一批、购买一批”的思路，实现公办义务教育学生占比由52%大幅提升到95%以上。从今年9月起，义务教育阶段，所有盐湖户籍的适龄孩子们，以及在盐湖长期居住和工作人员的子女，不再缴纳学费、杂费、书费，彰显政府落实基础保障的决心。

**三是建设健康盐湖。**抓住“千县工程”建设机遇，启动5G+

智慧医疗、高品质体检中心建设，推动区人民医院提升服务、创建达标。实施区中医院二期住院楼项目建设，提升医疗服务水平。调整完善 49 个社区卫生服务站布局，满足居民就医需求。定期深入农村、社区开展爱心义诊、健康宣传活动，做实基层医疗服务。大力开展全民健身运动，推动全民健身和全面健康深度融合。

**四是加强综合保障。**健全完善多层次社会保障体系，深入实施全民参保计划，扩大社会参保覆盖面。加强对城乡低保等特殊群体的关心关爱，进一步发展残疾人事业。建设智慧养老平台，打造 2 个嵌入式居家养老示范点，为老年人提供康复护理、居家照料等服务。加快市殡仪馆和公益性公墓建设，推动殡葬改革深入开展。

各位代表，今年，我们将在全面承接、认真办好省、市政府确定的民生实事基础上，精心组织实施十大重点民生保障工程。

**一是**粮食安全保障工程，新建 6 万吨粮食储备库；**二是**老旧小区改造工程，启动 40 个城镇老旧小区改造；**三是**健康盐湖保障工程，推进席张卫生院医养结合用房建设；**四是**公办教育普惠工程，分类规范现有民办义务教育学校；**五是**城乡供水保障工程，完成城区内 10 座小区直饮水站建设；**六是**人居环境整治工程，开展农村人居环境整治提升行动；**七是**幸福盐湖养老

工程，新建盐湖区老年养护中心；**八是**社会公益服务工程，推进运城市殡仪馆建设；**九是**污水处理建设工程，完成盐湖高新区污水处理厂提标改造；**十是**道路交通完善工程，实施国道 521 线盐湖段建设项目。

各位代表，民之所忧，我必念之，民之所盼，我必行之。我们要把人民利益举在头顶，把群众冷暖挂在心上，用非常之力，下恒久之功，一年接着一年干，一件接着一件办，让人民群众切身感受到党和政府的温暖！

**（十）统筹发展安全，全力营造和谐稳定新环境。**坚持总体国家安全观，增强底线思维和忧患意识，有效防范化解风险隐患，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

**一是从严从细抓好疫情防控。**始终坚持人民至上、生命至上，全面压实四方责任，外防输入、内防扩散，加强重点地区返（抵）盐人员排查管控，强化重点行业从业人员健康管理，做好重点场所疫情防控，健全常态化防控和应急处置转换机制，加强疫情防控能力建设，全力守护人民群众生命安全和身体健康。

**二是持续提升公共安全保障能力。**全方位扣紧安全生产责任链条，严格落实“三管三必须”和“四项机制”，持续推进安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大事故发生。全面提升防灾减灾救灾综合能力，有效应对各类重大自然灾害。

加强社会面管控，推进雪亮工程建设，提高处警能力和水平，保持高压态势，依法打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，营造安全稳定的社会环境。

**三是不断加强和创新社会治理。**坚持发展新时代“枫桥经验”，深入开展重复信访治理和积案化解工作，依法解决群众合理诉求，把矛盾纠纷化解在萌芽状态。推动“八五”普法提质增效，全面提升公民法治素养和社会治理法治化水平。健全城乡基层治理体系，推动“全科网格”全覆盖，夯实基层社会治理基础。提升“12345”政务服务热线办理质量，确保群众诉求件件有响应、事事有回复。

### **三、全面加强政府自身建设**

重任在肩，惟有担当。我们要把人民满意作为政府工作的最高标准，以奋斗成就使命，用实干托起梦想，不断推进政府治理体系和治理能力再上新台阶。

**一是强化政治引领，提升政治能力。**始终坚持把政治建设放在首位，捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。践行“国之大者”，善于用政治眼光观察和分析经济社会发展问题，扎扎实实推动中央、省、市决策部署转化成一个个项目、一件件实事，确保执行不变通、不走样。持续巩固拓展党史学习教育成果，为党和人民事业赤诚奉献，

在新的赶考之路上考出好成绩，以政府的“服务指数”提升群众的“幸福指数”。

二是践行法治理念，推进依法行政。始终以习近平法治思想为指导，坚持将法治思维、法治方式贯穿政府履职全过程，不断提升政府工作法治化水平。严格执行“三重一大”，健全完善合法性审查、社会稳定风险评估等重大行政决策机制，确保政府决策经得起法治考量、体现民意取向。持续推进政务公开，自觉接受人大、政协监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案，促进权力在阳光下运行，以政府的“法治指数”提升社会的“公平指数”。

三是改进工作作风，强化务实高效。始终把抓落实作为政府工作的生命线，坚决把职责使命扛起来，强化前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，努力做到“致广大而尽精微”。要以严谨的工作作风，落实“1+N”工作机制，用好“13710”督办平台，建立健全项目化、清单化、闭环式工作流程，提升政府执行力。坚持正向激励和尾数淘汰，真考实评、奖罚分明，推动各项工作落地见效，以政府的“效率指数”提升经济社会的“发展指数”。

四是严守纪律规矩，建设清廉政府。始终严格履行全面从严治党的主体责任，锲而不舍纠“四风”树新风，切实为基层减负松绑。加强财政预算绩效管理，持续在“三公”经费上做减

法，在民生保障上做加法。紧盯权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和关键岗位，织密“笼子”、扎紧“篱笆”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态，以政府的“清廉指数”提升人民群众的“满意指数”。

各位代表，百年征程再出发，拼搏奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，绝对忠诚、踔厉奋发、真抓实干、久久为功，向着宜居宜业宜游的“首善之区”阔步前进，奋力谱写全方位高质量发展的盐湖篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！



## 相关注释

1. “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2. “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. “专精特新”企业：具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业。

4. “小巨人”企业：规模（营业收入）达亿元以上的专精特新企业。

5. “小升规”企业：小微企业转型升级为规模以上企业。

6. “六乱”整治：对乱搭、乱建、乱堆、乱放、乱扔、乱倒等影响农村人居环境的突出问题进行整治。

7. “一河三路”综合改造：指五龙峪河道综合治理和国道521解州段、关铝大道、春秋大道三条道路建设。

8. “四证联办”：通过医院一窗受理，部门在线审批，实现新生儿出生证、户口本、社保卡、预防接种证“四证联办”。

9. “3133”发展思路：指“十四五”时期盐湖区经济社会发展总体思路，“3”指“三大战略目标”，即打造黄河金三角创新实践先导区、中部崛起城乡融合新样板、“古中国”忠孝文化旅游目的地。“1”指“一城”，就是发挥中心城区核心优

势，大力发展城市经济。“3”指“三带”，即北部峨嵋岭生态富民产业带、中部涑水河城郊农业示范带、南部中条山文化旅游产业带。“3”指“三区”，即盐湖高新技术产业开发区、现代农业示范园区、关公文化旅游产业集聚区。

**10. “2345”工作机制：**2”即“双招双引”，招商引资和招才引智。“3”即“三人小组”，每个重点项目由3名区级领导包联跟进。“4”即“四库全书”，谋划库、储备库、建设库、达产达效库。“5”即全面落实“五个一”项目推进机制。

**11. “五强五看”：**强化党建引领，看治理指数；强化工业支撑，看产出指数；强化农业提质，看收入指数；强化文旅融合，看人气指数；强化生态治理，看环保指数。

**12. 十大社会治理工程：**城乡融合发展创新工程、产城融合发展创新工程、三产融合发展创新工程、德孝盐湖创建工程、清廉盐湖创建工程、红色盐湖创建工程、平安盐湖创建工程、盐湖主媒创建工程、盐湖智库创建工程、盐湖商会创建工程。

**13. 十大产业发展工程：**装备制造产业壮大工程、生物医药产业发展工程、数字中传产业培育工程、现代物流产业强基工程、新材料产业崛起工程、农业提档升级工程、新能源产业突破工程、关帝庙5A级景区创建工程、服务业分类提升工程、乡村产业富民工程。

**14. 十大民生保障工程：**粮食安全保障工程、老旧小区改

造工程、健康盐湖保障工程、公办教育普惠工程、城乡供水保障工程、人居环境整治工程、幸福盐湖养老工程、社会公益服务工程、污水处理建设工程、道路交通完善工程。

**15. 工业“415”战略：**运城市推动工业主导产业做大做强意见的简称，着力打造“4”个营业收入有望突破1000亿元的产业集群，即先进装备制造、精品钢、新材料、特色农副产品加工产业集群；打造“1”个营业收入有望突破500亿元的产业集群，即绿色焦化产业集群；打造“5”个营业收入有望突破100亿元的产业集群，即数字经济、现代医药和大健康、节能环保、新能源、绿色建材产业集群。

**16. “合汽生材”新兴产业地标：**运城市提出的战略新兴产业培育重点，在全面建设十大主导产业集群基础上，重点打造“合（和）汽（气）生材（财）”新兴产业地标。“合”就是信息技术与制造业深度融合；“汽”就是智能网联新能源汽车；“生”就是生物医药大健康；“材”就是新材料。

**17. 服务业提质增效十大行动：**山西省推动现代服务业发展的重要举措，即消费提质扩容行动、乡村e镇培育行动、大力支持网络货运发展行动、金融提振赶超行动、房地产优服务促稳定行动、数字化场景拓展行动、文旅体高质量发展行动、提升科技成果转移转化服务行动、养老惠民提升行动、人力资源服务业高质量发展行动。

18. **“四好农村路”**：把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

19. **“两个毫不动摇”**：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

20. **“三化三制”改革**：开发区管理团队专业化、市场化、国际化；领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制。

21. **“承诺制+标准地+全代办”集成改革**：企业投资项目承诺制，项目供地标准化，投资项目建设领办代办。

22. **“三未”土地**：批而未供、供而未用、用而未尽的土地。

23. **“双随机、一公开”监管**：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

24. **“三无”“三可”营商环境**：打造无差别、无障碍、无后顾之忧，可预期、可信赖、可发展的营商环境。

25. **“两高”项目**：高耗能、高排放项目。

26. **“双减”工作**：减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

27. **“千县工程”**：国家卫健委关于县医院综合能力提升工作方案的简称，到2025年，全国至少1000家县医院达到三级

医院医疗服务能力水平。

28. “三管三必须”：管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全。

29. “四项机制”：齐抓共管机制、分级管理机制、责任追究机制、监管督查机制。

30. “枫桥经验”：发源于浙江省诸暨县枫桥镇，其基本内涵是“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”。新时代“枫桥经验”主要内容是在开展社会治理中实行“五个坚持”，即坚持党建引领，坚持人民主体，坚持自治、法治、德治“三治融合”，坚持人防、物防、技防、心防“四防并举”，坚持共建共享。

31. “全科网格”：在城市综合治理网格工作基础上，把所有的工作进行整合细化，按照网格化管理模式进行统筹管理。

32. “两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

33. “三重一大”：重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论做出决定。

34. “1+N”工作机制：省政府建立抓落实的总体工作机制，各牵头单位分别围绕重点工作建立抓落实的专项工作机制，形成“1+N”抓落实工作机制体系。

35. “13710”督办平台：“1”即当天要研究部署，“3”即3天内反馈办理情况，“7”即一般性问题原则上7天内落实，“1”即重大问题包括一些复杂问题1个月内落实解决，确实解决不了的，要拿出解决的时间节点和方案，“0”即所有事项都要跟踪到底、销号清零。